

Estudio de Casos de Consejos Económicos y Sociales en el mundo

(Informe preliminar)

11 de abril de 2014

Agenda

1. Introducción

2. Casos:

- Irlanda
- Holanda
- Francia
- Brasil

3. Conclusiones

Los CES y sus lecciones para la experiencia Argentina y Latinoamericana

- Relación entre **calidad institucional, consolidación de procesos de democratización y madurez política.**
- Relación entre **cultura política y capacidad de las instituciones democráticas para construir consensos y responder a las demandas de la ciudadanía.**



¿Cómo aumentar la **densidad** y la **calidad democrática fortaleciendo los mecanismos de deliberación y ampliando los espacios de participación?**

Las cuatro dimensiones para analizar

1. ¿Qué **actores** forman parte de los CES? ¿Cuántos provienen del ámbito político y cuántos de la sociedad civil?
2. ¿Cuáles son los **temas** que se debaten? ¿Quién los sugiere? ¿Cómo se conforma (y se reforma, cambia, moderniza) su agenda?
3. ¿**Cómo influyen** los CES? (¿Producen proyectos de ley, grandes consensos, informes al presidente o primer ministro?)
4. Comunicación: ¿**Cómo diseminan** los CES sus productos y acciones hacia los ciudadanos y organizaciones que lo componen?

Cuatro Casos seleccionados

- Hemos elegido cuatro CES, en virtud de su potencial para extraer lecciones y aprendizajes que permitan contribuir a mejorar la calidad de la democracia de la Argentina de forma gradual y sustentable. Los casos son:
 - Irlanda
 - Holanda
 - Francia
 - Brasil

Caso Irlanda

National Economic & Social Council (NESC) - 1973



Contexto

- Crisis económica, inflación e inestabilidad.
- Necesidades sociales y expectativas en alza.

– Antecesor del NESC:

Consejo Económico Industrial Nacional (1963): foro de discusión entre **empleadores, sindicatos y gobierno** para debatir los desafíos de la apertura económica hacia el mundo.

Caso Irlanda

National Economic & Social Council (NESC)



Rol

- **Asesor del Primer Ministro** en temas estratégicos de desarrollo económico y social.
- Órgano **analítico y deliberativo.**

Caso Irlanda

National Economic & Social Council (NESC)



Composición

- **33** miembros, presidido por el Secretario Gral del Primer Ministro.
 1. Gobierno
 2. Sindicatos
 3. Empleadores
 4. Organizaciones agrícolas
 5. Organizaciones sociales
 6. Expertos independientes.

Caso Irlanda

National Economic & Social Council (NESC)



Objetivos / función

- Analizar e informar al **Primer Ministro** en **cuestiones estratégicas** (desarrollo eficaz de la economía, el logro de la justicia social y marco estratégico para el desarrollo de las relaciones y la negociación de acuerdos entre el Gobierno y los interlocutores sociales).
- Construir **consenso** entre el Gobierno y el resto del sistema político.

Caso Irlanda

National Economic & Social Council (NESC)



Logros

- **DIALOGO** y **CONSENSO BASICO** sobre el análisis de los temas estratégicos. Un trabajo conjunto y constructivo.
 - Informe “Una Estrategia para el Desarrollo” (1986):
 - Programa de Recuperación Nacional de 1987 a 1990 y sucesivos programas
- Perspectiva unificada sobre la **integración con Europa**
- **Reforma del sistema previsional (2005)**

Caso Irlanda

National Economic & Social Council (NESC)



Factores clave de su funcionamiento

- Trabajo de **deliberación** basada en un **análisis de alta calidad**.
- **Voluntad y compromiso** del Gobierno Nacional en crear un enfoque constructivo para el diálogo entre los actores sociales.
- **Liderazgo** de funcionarios públicos que alientan un enfoque constructivo para el **diálogo y discusión analítica**.

Caso Irlanda

National Economic & Social Council (NESC)



Desafíos

- **Medio Ambiente** (2000s se incorporaron ONGs de medio ambiente).
- Vincular las **mejoras en la performance económica** con **mejoras en los servicios sociales** y la **modernización del sector público**.
- Eventuales **reformas de estructura** vinculadas al tamaño y representatividad.

Caso Holanda

Consejo Social y Económico (SER)

1950



Contexto

- Posterior a la **Segunda Guerra Mundial**.
- Por necesidad y vocación de los actores sociales, empleadores y sindicatos de **reconstruir el país**.

Caso Holanda

Consejo Social y Económico (SER)



Rol

- Órgano **asesor, deliberativo y consultivo** del **Gobierno y el Parlamento** en temas socio-económicos nacionales e internacionales en materia de **políticas públicas y legislación**.
 - recomendaciones **no vinculantes**. El Gobierno no está obligado a seguirlas pero debe informar al SER en detalle si las seguirá o no y porqué.
 - Las recomendaciones que presenta pueden ser **unánime o divididas**. Esto le permite al gobierno ver qué grado de apoyo tienen los temas por parte de la sociedad.
- Órgano **supervisor** de gremios y corporaciones.
- Órgano responsable del **cumplimiento de leyes** del comercio y la industria.

Caso Holanda

Consejo Social y Económico (SER)



Composición

- **33** miembros miembros, 11 de cada grupo
 - 1. Empleadores**
 - 2. Empleados**
 - 3. Expertos independientes** (designados por la Corona a partir de la propuesta del Gobierno)
- **Presidido** por miembro designado por la **Corona**.
- **Independiente del gobierno** (observadores) y financiado por el sector privado.

Caso Holanda

Consejo Social y Económico (SER)



Objetivos / función

- Contribuir a una política gubernamental basada en un **amplio consenso social**.
- Estimular la **función social de la industria y el comercio**.
- Asesorar a la Administración del gobierno holandés y al Parlamento sobre las líneas generales de la **política social y económica** con el objetivo de lograr:
 1. un **crecimiento económico estable** coherente con la búsqueda de un desarrollo sostenible
 2. el nivel más **alto** posible de **empleo**
 3. una **distribución justa** de la renta

Caso Holanda

Consejo Social y Económico (SER)



Logros

- Construcción de consenso basado en la **confianza mutua** entre los actores sociales, buscando resultados win-win para todos.
- Contribución al **proceso de toma de decisiones.**

Caso Holanda

Consejo Social y Económico (SER)



Factores clave de su funcionamiento

- **Incidencia** en las políticas de gobierno.
- **Liderazgo único** de las organizaciones.
- Economía del consenso basada en la **coordinación y cooperación recíprocas**.

Caso Holanda

Consejo Social y Económico (SER)



Desafíos

- Temas **medioambientales**.
- **Inclusión de ONGs** que representen a otros sectores.

Caso Francia

Conseil Economique, Social et Environnemental (CESE) - 1925



Contexto

- Post Primera Guerra Mundial.
- Alto descontento social e inestabilidad política.

Rol

- Organización del Estado, tipo **consultivo** del **Primer Ministro** y la **Asamblea Nacional** en materia económica, social y cultural.

Caso Francia

Conseil Economique, Social et Environnemental (CESE) - 1925



Composición

- 233 miembros.
- Sindicatos, empleadores de comercio, industria y servicios, representantes del sector rural, artesanos, profesiones liberales, personalidades calificadas del mundo económico, mutuales y cooperativas agrícolas, asociaciones de familia, civiles y fundaciones, reps. de territorios de ultramar y nueva Caledonia, jóvenes y estudiantes, reps. de discapacitados y jubilados, ONGs medioambientales.
- 2 plenarios por mes.

Objetivos

- **Asesorar al Gobierno** en cuestiones económicas, sociales, ambientales y toda otra cuestión que se le encomiende.
- Examinar **proyectos de ley**.
- Presentar proyectos de ley.

Caso Francia

Conseil Economique, Social et Environnemental (CESE) - 1925



Logros

- **25 a 30 recomendaciones por año:**
 - Proyecto de ley para la adaptación de la sociedad al **envejecimiento poblacional**.
 - La **inserción de los estudiantes** universitarios desfavorecidos.
 - La **capacidad laboral de las mujeres** que han sido madres.
 - La **política de riesgo financiero** de las empresas aseguradoras.
 - Una estrategia de **inversión social** que privilegie la **prevención** antes que la reparación de problemas sociales
 - Un estudio sobre el efecto de **internet sobre la gobernabilidad y la equidad**.
 - Proyecto de ley relativo a la **política de desarrollo y la cooperación internacional** francesa.
 - Estudio sobre el **trabajo a tiempo parcial**.

Caso Francia

Conseil Economique, Social et Environnemental (CESE) - 1925



Factores Clave

- **Cultura política** apegada a cuerpos **deliberativos**.
- **Visibilidad** de sus resultados.

Desafíos

- Incorporación de nuevos sectores como los jóvenes y ONGs medioambientales.
- Evolución hacia la evaluación de programas públicos.
- Convivencia del debate con conocimiento técnico.

Caso Brasil

Consejo de Desarrollo Económico y Social (CEDES) - 2003



Características destacadas

- Organo **consultivo de asesoramiento del Gobierno** a través de:
 1. Dictámenes (x consenso)
 2. Recomendaciones (x mayoría)
 3. Sugerencia (x minoría)

- Grandes logros:
 1. Construcción de **confianza y diálogo** entre actores sociales.
 2. Importante participación frente a la **crisis financiera internacional**.
 3. Reforma de **seguridad social y tributaria**.

Caso Brasil

Consejo de Desarrollo Económico y Social (CEDES) - 2003



Características destacadas

- **Voluntad política y liderazgo del Presidente** de la nación clave para su creación y consolidación.
- Desafío / aprendizaje: comprender el **rol consultivo**. Las decisiones son del Poder Ejecutivo.
- Comprensión paulatina del **Poder Legislativo** acerca del rol del CEDES.

Caso Brasil

Consejo de Desarrollo Económico y Social (CEDES) - 2003



Características destacadas



- Interesante rol del **Observatorio de Equidad** articula la dimensión técnica y política.
- Valor del CEDES como **herramienta de democracia participativa** y como medio para **reducir asimetrías de información** entre el Gobierno y la Sociedad Civil.

Conclusiones preliminares

- **Contextos de crisis** como oportunidad para la conformación de los CES.
- Aportes a la **Gobernabilidad**, a la **formación de consensos sobre objetivos y/o instrumentos de política pública**.
- El desafío de la **eficiencia y medición de la efectividad**.

Conclusiones preliminares

¿Qué actores?

- **Evolución** desde un origen sector productivo + Gobierno (de conflictos distributivos a una agenda más amplia, que involucra derechos de segunda, tercera y cuarta generación).
- **Equilibrio:** sector productivo, actores políticos y apertura a organizaciones sociales y figuras calificadas.
- Evitar superponer funciones con organismos existentes  **agregar valor.**
- **Deliberar**  generar **confianza** entre los actores.
una **visión estratégica compartida.**
proyectos **concretos.**

Conclusiones preliminares

¿Qué temas se debaten?

- **Evolución** desde temas **estratégicos** hacia de más largo plazo hacia temas **más concretos** que afectan la **calidad de vida** cotidiana de los ciudadanos.

¿Cómo funcionan?

- **Cultura política/sistema político y contexto histórico.**
- **Cercanía/dependencia del Gobierno vs autonomía e independencia.**

Conclusiones preliminares

¿Cómo influyen?

- Con **impacto real en políticas públicas.**
- Aportes a la base de **proyectos legislativos o acuerdos sectoriales.**
- **Son espacios deliberativos.**
- Tangibles e intangibles

¿Cómo diseminan?

- **Redes sociales: oportunidad** para difundir **más y mejor.**
- **Posicionar** a la **institución** y el resultado de sus **acciones.**

Gracias