

# ARTICULACIÓN DE ACTORES

## Facilitando la coordinación interinstitucional, intra-país y entre niveles de gobierno

La intervención de varios actores en todas las fases de una política pública (construcción de agenda, formulación, implementación, evaluación) es crucial para asegurar que se alcancen sus resultados. En numerosas ocasiones, la falta de diálogo, la superposición de estructuras y funciones, las inercias o la mala división del trabajo, constituyen obstáculos que lastran la efectiva implementación de una política.

Por sus características y sus modalidades de trabajo, el programa EUROsociAL ha resultado ser un instrumento útil y eficaz para fomentar y asegurar la articulación de actores a nivel país. Al ser un actor externo, sin otros intereses que acompañar las políticas del país, EUROsociAL es percibido por las instituciones como un facilitador, bien para impulsar procesos, bien para agilizar situaciones de bloqueo institucional.

EUROsociAL apoya la articulación de actores principalmente en tres ámbitos: interinstitucional, intra-país y entre niveles de gobierno.



### ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL EN TORNO A UNA PROBLEMÁTICA A NIVEL DE GOBIERNO, PARA ASEGURAR EL ENFOQUE INTERSECTORIAL DE LAS POLÍTICAS

Las problemáticas sociales no se corresponden estrictamente con los sectores definidos por las políticas públicas (justicia, salud, etc.) y sus correspondientes ministerios. Su abordaje requiere un trabajo articulado entre los responsables sectoriales de las políticas, para encontrar soluciones integrales.

EUROsociAL ha ido centrando su actuación hacia problemáticas o colectivos que exigen este abordaje. Además de algunas líneas de acción netamente intersectoriales, como reinserción laboral de los privados de libertad, educación fiscal, vinculación plan-presupuesto, o estrategias de salida de los Programas de Transferencias Condicionadas (PTC), se ha fomentado esta articulación interinstitucional en varias actuaciones. Algunos ejemplos:

- Convenio interinstitucional (educación, salud, universidades) para la ruta nacional de formación de médicos de familia en Colombia.
- Atención integral a víctimas de la violencia de género en Honduras.
- Atención a mujeres privadas de libertad en Guatemala.
- Transición escuela-trabajo en Perú.
- Estrategia Nacional Reducción de la Pobreza de Costa Rica.
- Registro único de información social en Paraguay.

### EXPERIENCIA COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL EN LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN EN HONDURAS

La coordinación interinstitucional es clave en la lucha contra la corrupción: agiliza los procesos y evita la duplicación de información.

Honduras ha hecho una apuesta decidida en esta dirección con la firma de un acuerdo interinstitucional. Firmado por el Poder Judicial, la Coordinación General del Gobierno, la Fiscalía, la Comisión Nacional de Bancos y Seguros, la Procuraduría, el Tribunal Superior de Cuentas y la Dirección Ejecutiva de Ingresos, el acuerdo supone la puesta en marcha de una Mesa Interagencial Anticorrupción. También contempla la elaboración de una estrategia nacional anticorrupción, el establecimiento de mecanismos de intercambio de información y la creación de mecanismos que eviten que personas sospechosas de cometer delitos puedan obtener propiedades, dinero, crear sociedades o girar fondos al exterior.

El apoyo de EUROsociAL a este proceso (con asesorías, visitas a España y Reino Unido, y talleres regionales y nacionales) ha sido clave. Se enmarca en la línea de trabajo de coordinación entre instituciones del Ejecutivo y del sistema de justicia para la investigación y sanción de casos de corrupción y delitos económico-financieros (que reúne las principales redes regionales de justicia, finanzas y gobernanza: AIAMP, CIJ, COMJIB, CIAT y OLACEFS).

### EN CIFRAS

Participan

**190** ORGANIZACIONES  
SIN ÁNIMO DE LUCRO

**996** INSTITUCIONES  
LATINOAMERICANAS

**200** INSTITUCIONES  
SUBNACIONALES

**62** INSTITUCIONES DEL  
PODER JUDICIAL  
(NACIONAL Y TERRITORIAL)



## ARTICULACIÓN INTRA-PAÍS

### ENTRE ACTORES DE DISTINTAS NATURALEZAS (INSTITUCIONES DEL EJECUTIVO, DEL PODER JUDICIAL, DEL LEGISLATIVO, DE LA SOCIEDAD CIVIL Y DEL SECTOR PRIVADO)

Aunque EUROsociAL esté diseñado para trabajar con los Gobiernos, promueve también una cooperación con otros actores, cuya participación es valiosa para mejorar la cohesión social: poderes judiciales, parlamentos, sociedad civil o sector privado. En el programa existen varias acciones que fomentan la articulación de actores intra-país. Cabe mencionar:

- Participación de la sociedad civil y empresarial en la lucha contra la corrupción en Perú, Brasil y Colombia.
- Coordinación para la implementación de la Ley de Acceso a la Información en Colombia.
- Ley del Consejo Económico y Social en Honduras.
- Modelo de actividades productivas en las cárceles en Brasil.
- Construcción de un sistema de justicia intercultural en Perú.
- Acuerdos entre administraciones tributarias y universidades en ocho países para la creación de Núcleos de Apoyo Fiscal a personas de baja renta.

## ARTICULACIÓN ENTRE NIVELES DE GOBIERNO

### PARA ASEGURAR LA GOBERNANZA MULTINIVEL Y LA TERRITORIALIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS

Además de la acción de desarrollo regional, que apoya procesos de convergencia territorial, EUROsociAL acompaña la articulación entre instituciones del Gobierno y de los niveles territoriales para implementar políticas públicas. Ocurre específicamente con el apoyo a proyectos piloto —un territorio delimitado— como fase anterior al escalamiento de una política a nivel nacional. Los ejemplos son numerosos:

- Coordinación de actores nacionales y locales para la Estrategia de Prevención de la Violencia en Panamá.
- Fortalecimiento de la mesa de programas como mecanismo de gobernanza multinivel en las provincias de Misiones y Tucumán en Argentina.
- Piloto de orientación y asistencia legal a mujeres transfronterizas en situación de violencia en el cantón de Upala, Costa Rica.
- Piloto para atención a personas con discapacidad mental en Santo Domingo de los Tsachilas, Ecuador.
- Estrategia de Desarrollo Económico Territorial con un piloto en el Departamento de Zacapa, en Guatemala.
- Desconcentración territorial de los servicios de la Secretaría de Inclusión y Desarrollo Social de Honduras.
- Mejora de la atención en los servicios territoriales del Ministerio de Desarrollo Social de Uruguay.

## PUBLICACIONES



- Estrategias y políticas nacionales para la cohesión territorial. Estudios de caso en América Latina
- Modelo para la atención integral a mujeres vinculadas a un proceso penal y sus familiares dependientes en situaciones de vulnerabilidad en Costa Rica
- Protocolo de coordinación interinstitucional en materia de inserción socio-laboral

## EXPERIENCIA

### INSTITUCIONES PENITENCIARIAS Y SOCIEDAD CIVIL, JUNTOS PARA LA REINSERCIÓN DE PERSONAS PRIVADAS DE LIBERTAD EN BRASIL

Brasil enfrenta un importante desafío en el ámbito de las políticas carcelarias: el alto grado de reincidencia, que alcanza el 85%. Mejorar la reinserción socio-profesional es por lo tanto una prioridad para el Gobierno Federal, y en particular para el Departamento Penitenciario Nacional (DEPEN). Con el apoyo de EUROsociAL, el DEPEN ha profundizado su colaboración con la Asociación de Protección y Asistencia a los Condenados (APAC), organización de la sociedad civil que desde hace 40 años gestiona varias cárceles públicas con el objetivo de humanizar las penas y promover los derechos humanos de las personas privadas de libertad. Estas cárceles tienen unos resultados significativamente buenos, con una reincidencia del 10-15%.

Fruto de esta colaboración se ha instaurado un modelo de implementación de actividades productivas en las cárceles, tomando como referencia la experiencia de cooperativas sociales que operan en Europa. Además, el Gobierno ha elaborado un documento rector en materia penitenciaria, que establece la difusión del modelo APAC a nivel federal.

## EXPERIENCIA

### EL DESARROLLO REGIONAL ES UNA CUESTIÓN DE CORRESPONSABILIDADES, MÉXICO

EUROsociAL está apoyando a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano de México, SEDATU, en la puesta en marcha de su Estrategia Nacional de Desarrollo Regional que se ha articulado a través de tres programas regionales: norte, centro y sur-sureste. Esta estrategia responde a una regionalización basada en el principio de la asociatividad entre los gobiernos de las entidades federativas (Estados) y parte de la hipótesis de que el desarrollo regional tiene un carácter multidimensional que integra: desarrollo económico competitivo, inclusión y cohesión social, sustentabilidad ambiental, desarrollo urbano, desarrollo rural, y equilibrio territorial.

EUROsociAL no sólo está apoyando con mecanismos específicos de gobernanza multinivel para la coordinación entre el nivel central, las entidades federativas y los ejecutivos locales. La implementación de los tres programas implica articular y alinear los esfuerzos de los tres niveles de gobierno en una agenda multinivel. Por tanto, a través de acciones piloto se está trabajando en aumentar el capital institucional, sobre todo a nivel local, para ejecutar proyectos viables que respondan efectivamente a los programas aprobados.



- Experiencias de coordinación interinstitucional para la lucha contra los delitos económico-financieros vinculados a la corrupción en América Latina y la Unión Europea
- Mecanismos de coordinación institucional en materia de violencia de género