

REFORMA TRIBUTARIA EN ECUADOR

Hacia un sistema tributario más progresivo y eficiente

Ecuador inicia una ambiciosa reforma tributaria con vistas a mantener la agenda de reformas sociales del país.



El Gobierno ecuatoriano ha apostado en los últimos años por una política social activa que ha permitido mejorar los indicadores sociales. Sin embargo, el incremento del gasto público aparejado a dicha política y la caída de los precios del petróleo obligan al país a incrementar la presión fiscal de cara a poder seguir impulsando las políticas sociales y de infraestructuras.

En este contexto, el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 incorpora una serie de “medidas orientadas a reforzar la centralidad de la política tributaria y la capacidad recaudatoria del Estado (...) y la implantación de una reforma tributaria progresiva se sitúa en el centro de la agenda pública del actual Gobierno de Ecuador”. En especial dos objetivos tienden a fortalecer el sistema tributario: optimizar la cobertura y la aplicación de incentivos tributarios

como instrumentos de apoyo efectivo a la política productiva, y fortalecer la eficiencia del sistema tributario en el territorio nacional, mejorando la capacidad normativa y de gestión en los distintos niveles de gobierno.

MEJORAR LA RECAUDACIÓN Y LOS PROCEDIMIENTOS, DOS OBJETIVOS APOYADOS POR EUROSOCIAL

Desde 2013, el programa EUROsocial II está apoyando al Servicio de Rentas Internas (SRI) y al Centro de Estudios Fiscales de Ecuador en una reforma tributaria que permita, por un lado, mejorar la recaudación tributaria, y por otro lado,

FINANZAS PÚBLICAS



REFORMAS DE LOS SISTEMAS TRIBUTARIOS

ECUADOR

mejorar los procedimientos tributarios. Se trata específicamente de asegurar el principio de progresividad del impuesto, para que el sistema fiscal se vuelva una herramienta efectiva de financiación de la política pública y de redistribución equitativa de los recursos en el país. Con insusos de la experiencia del Servicio de Impuestos Internos de Chile, Ecuador aprobó en diciembre de 2014 la Ley Orgánica de Incentivos a la Producción y Prevención del Fraude Fiscal y su reglamento.

La norma, diseñada para recaudar 200 millones de dólares en ingresos anuales, pretende incentivar una mayor producción doméstica.

RACIONALIZACIÓN DE LOS INCENTIVOS FISCALES

Por otro lado, EUROsocial asiste al SRI para evaluar el impacto de la racionalización de todo el sistema de incentivos y beneficios fiscales. Se analizaron los incentivos y beneficios fiscales, y se presentó la técnica “Impact Assessment” (de la Comisión Europea), para conocer el impacto de la eliminación o modificación de los incentivos fiscales en el país. Además, se sentaron las bases para establecer un comité de seguimiento. En un segundo paso, se aplicará esta metodología de manera holística sobre los incentivos fiscales consensuados por el CEF y el SRI, en conformidad con el Plan Nacional del Buen Vivir y la Constitución ecuatoriana.

LIBRO BLANCO PARA LA REFORMA DEL CÓDIGO TRIBUTARIO

EUROsocial también ha ayudado en la elaboración de un libro blanco, como hito previo a la reforma del Código Tributario de Ecuador. Esta reforma tendrá un impacto considerable, dotando a la Administración de mejores herramientas para la inspección y recaudación de los tributos, sin merma de la seguridad jurídica y de los derechos de los contribuyentes.



ITINERARIO DE ACOMPAÑAMIENTO DE EUROSOCIAL

2013.

- ▶ Visita de intercambio de funcionarios del SRI de Ecuador a la Dirección General de Finanzas Públicas de Francia y a la OCDE sobre la evaluación del sistema tributario.

2014.

- ▶ Diciembre: visita de intercambio para conocer la experiencia sobre la reforma de impuestos especiales en Chile.
- ▶ Diciembre: aprobación de la Ley Orgánica de Incentivos a la Producción y Prevención del Fraude Fiscal y reglamento de desarrollo.

2015.

- ▶ Asistencia técnica para la evaluación de la gestión tributaria. Ley para la sistematización y racionalización de los incentivos fiscales. Fases I y II.
- ▶ Taller para la redacción de un libro blanco sobre la reforma del Código Tributario. Fase I.
- ▶ Encuentro para la redacción de un libro blanco sobre la reforma del Código Tributario. Fase II.
- ▶ Presentación y publicación del "Libro Blanco sobre la reforma del Código Tributario".

VÍDEOS



Entrevista a Fernando Soria, subsecretario de Presupuestos. Ministerio de Finanzas, Ecuador

PUBLICACIONES



- ▶ Presupuesto por programas en un marco de resultados con enfoque de planificación. El caso de Ecuador
- ▶ Los efectos de la política fiscal sobre la redistribución en América Latina y la UE
- ▶ En busca de un marco fiscal para América Latina

Socio Coordinador



Socios Operativos



CARACTERÍSTICAS DE LA LEY ORGÁNICA DE INCENTIVOS A LA PRODUCCIÓN Y PREVENCIÓN DEL FRAUDE FISCAL

- ▶ Afecta a los impuestos a los consumos especiales de cigarrillos y bebidas alcohólicas, incluyendo la cerveza.
- ▶ Incluye incentivos tributarios para cambiar la matriz energética del país y disminuir el consumo de combustibles importados.
- ▶ Incorpora incentivos para los sectores de pequeñas y medianas empresas, y las empresas de economía popular y solidaria.
- ▶ Incluye mecanismos para evitar la evasión fiscal y para el reforzamiento del sistema tributario.

COOPERACIÓN SUR-SUR: LA REFORMA TRIBUTARIA DE CHILE COMO EXPERIENCIA RELEVANTE PARA LA REFORMA DE ECUADOR

El éxito de la reforma tributaria de Chile descansa en haber sabido trasladar a la ciudadanía la necesidad de incrementar la recaudación tributaria como requisito *sine qua non* para poder financiar la más importante y profunda reforma del sistema educacional de los últimos 50 años, el sistema de salud y otros programas sociales que tienen por finalidad mejorar la calidad de vida de los ciudadanos de Chile. Entre los objetivos de la reforma tributaria chilena se encuentran el que los gastos permanentes se puedan financiar con los ingresos permanentes, que los que ganan más tributen más para disminuir la brecha de la desigualdad, incentivar la inversión de las empresas y las Pymes y el ahorro de los contribuyentes, así como reducir la elusión y la evasión de impuestos. En este sentido, la visita de intercambio realizada en diciembre de 2014 por el SRI de Ecuador a Chile le permitió conocer en profundidad la reforma tributaria llevada a cabo en Chile, con especial interés en los impuestos especiales y los incentivos fiscales implementados en ese país para favorecer la inversión y la producción.

APORTE EUROPEO: LA METODOLOGÍA DE LA COMISIÓN EUROPEA PARA LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO Y LA RACIONALIZACIÓN DE LOS INCENTIVOS FISCALES

El objetivo de racionalizar los incentivos fiscales descansa en una metodología empleada por la Comisión Europea denominada "Impact Assessment" con la que se pretende minimizar la pérdida recaudatoria derivada del gasto tributario ineficiente o injustificado y que no cumple los objetivos para los que se estableció.