

# POLÍTICA DE ESTADO PARA EL DESARROLLO REGIONAL

## Reduciendo brechas territoriales en Costa Rica

Con el apoyo de EUROsociAL, Costa Rica profundiza su proceso de regionalización y da pasos decididos para reducir los desequilibrios territoriales con la aprobación de una Ley de Desarrollo Regional.



El modelo de desarrollo de Costa Rica de los últimos 30 años logró, por un lado, un significativo progreso económico y social para su población, y por otro, agudizó las asimetrías y los desequilibrios territoriales. El proceso de desconcentración y descentralización iniciado a partir de los años setenta hacia las municipalidades no tuvo el impacto esperado en la reducción de las brechas regionales.

Con el objetivo de caminar hacia la cohesión territorial para lograr un desarrollo integral del país y una sociedad más equitativa, MIDEPLAN, con el apoyo de EUROsociAL, ha impulsado y liderado un proceso de desarrollo regional en el que se han dado importantes avances y que pretende culminar

con la puesta en marcha de una Política Nacional de Desarrollo Regional.

### LOS PLANES REGIONALES DE DESARROLLO, UN HITO DESTACABLE EN EL PROCESO

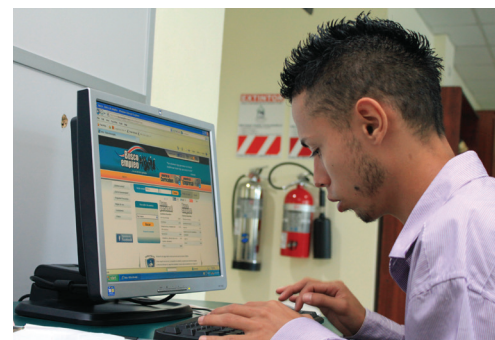
El enfoque esencialmente sectorial que domina las políticas públicas hace que existan diversos ámbitos reales de planificación, que además de adoptar herramientas, enfoques, estrategias e indicadores distintos, también difieren en sus referentes geográficos y territoriales, tanto en el diseño como en la implementación. A pesar de que el Ministerio de

DESCENTRALIZACIÓN



DESARROLLO REGIONAL

COSTA RICA



Planificación (MIDEPLAN) —como ente rector es el encargado de formular, coordinar, dar seguimiento y evaluar las estrategias y prioridades del Gobierno— propone seis regiones funcionales de planificación para el desarrollo del país (Central, Brunca, Chorotega, Huetar Caribe, Huetar Norte y Pacífico Central), a menudo éstas no son tenidas en cuenta por las entidades públicas, que utilizan sus propios esquemas para sus fines.

En los últimos años, MIDEPLAN ha activado un proceso de regionalización como estrategia para la reducción de los desequilibrios territoriales. Uno de los hitos logrados en este proceso ha sido la elaboración de Planes Regionales de Desarrollo, con enfoque territorial y visión de largo plazo (con un horizonte al 2030), para cada una de las regiones de planificación de Costa Rica. Estos planes se han incorporado y articulado en el nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018, teniendo especial incidencia en objetivos sectoriales de Desarrollo Agropecuario, Desarrollo Humano (reducción de la pobreza) y Empleo. EUROsociAL acompañó el proceso de elaboración de dichos planes con un enfoque participativo, que ha permitido la interacción de los diferentes actores gubernamentales, políticos, sociales y económicos (empresariales) del territorio, logrando un consenso sobre la visión y las propuestas de desarrollo a poner en marcha, y dotando de gran legitimidad al proceso.

## HACIA UNA POLÍTICA DE ESTADO PARA EL DESARROLLO REGIONAL

La elaboración de los Planes Regionales de Desarrollo ha servido no sólo para activar un decidido proceso de regionalización sino que ha contribuido, de manera significativa, a la puesta en marcha de una Política de Estado para el Desarrollo Regional que, con dotación presupuestaria propia y mediante acciones específicas, pretende afrontar las brechas territoriales y el reto de la equidad.

Con esa meta, EUROsociAL ha acompañado el proceso de elaboración de una Ley de Desarrollo Regional que contempla la creación de un fondo, dotado con un porcentaje del PIB nacional. La ley, además de explicitar cómo va a operar este fondo, define el sistema de gobernanza multinivel para la implementación de la política. Tanto para la elaboración como para la aprobación del proyecto de ley, ha sido clave una alianza estratégica entre el Poder Ejecutivo y la Asamblea Legislativa.

Cabe destacar que la Política Regional Europea así como las políticas nacionales de desarrollo regional de algunos de sus Estados Miembro (como España) han sido una referencia para Costa Rica, inspirándose tanto de su concepción como de su gestión.

## ITINERARIO DE ACOMPAÑAMIENTO DE EUROSOCIAL

### 2013.

- Conceptualización y fundamentación metodológica del proceso de planificación regional.
- Posicionamiento de la regionalización a nivel nacional.
- Fortalecimiento de capacidades del equipo de directores de Planificación Regional de MIDEPLAN.

### 2014.

- Elaboración concertada de los planes regionales con actores territoriales y ministeriales.
- Foros de posicionamiento estratégico del proceso de regionalización, en las seis regiones y a nivel nacional. Presentación de los Planes Regionales.

### 2015.

- Elaboración de la propuesta de Ley de Desarrollo Regional.
- Diseño del Fondo de Desarrollo Regional.
- Definición de un sistema de gobernanza multinivel.
- Tramitación parlamentaria de la Ley de Desarrollo Regional.

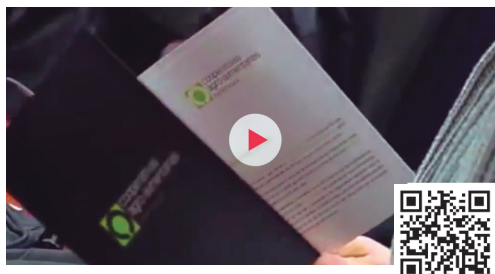
## EN PRIMERA PERSONA

► Olga Marta Sánchez Oviedo  
Ministra de Planificación



“El enfoque regional no sólo implica compensar a las regiones menos desarrolladas por sus desventajas, sino también mejorar el crecimiento y la competitividad de cada una de ellas, estableciendo políticas nacionales que contribuyan a disminuir las disparidades para el desarrollo integral del país, desde principios de equidad, focalización, en pro de aumentar los niveles de bienestar y mejoramiento de las condiciones de vida de las personas que habitan en cada territorio”

## VÍDEOS



Costa Rica se inspira del el modelo de regionalización extremeño. Reportaje producido y emitido por el programa de TV La Besana de Canal Extremadura



Miguel Bernal, Diputado Regional de la Asamblea de Extremadura (2011-2015), en el Foro Regionalización de Costa Rica

## PUBLICACIONES



- Planes Regionales de Desarrollo: Central, Brunca, Chorotega, Huetar Caribe, Huetar Norte y Pacífico Central
- Regional Development and Policy in Europe: contributions for the debate
- Estrategias y políticas nacionales para la cohesión territorial. Estudios de caso en América Latina

## FACILITANDO LA CONCERTACIÓN DE ACTORES

Encontrar un consenso para el establecimiento de políticas de largo plazo no es tarea fácil. Por ello, la Presidencia de la República ha conformado una Red de Coordinación del Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana, liderada por el Despacho de la Primera Dama, en la que participan el Ministerio de Planificación Nacional, el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM), la Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad (DINADECO) y el Instituto de Desarrollo Rural (INDER), con tres objetivos: a) establecer políticas que respondan a prioridades de los territorios; b) articulación de la organización sectorial del Estado; c) participación ciudadana en procesos de desarrollo.

En el marco de la Red ha nacido el programa “Tejiendo Desarrollo” como una estrategia que propicia la participación ciudadana en la formulación de las políticas públicas, programas y proyectos, para que respondan a las necesidades y prioridades definidas por los actores sociales y políticos de las regiones, territorios, cantones y comunidades.

MIDEPLAN lidera las acciones en marcha en las regiones y, con el apoyo de EUROsociAL, ha pilotado el proceso de elaboración de la Ley de Desarrollo Regional, logrando que el nivel regional sea un ámbito territorial articulador de lo global, lo nacional y lo local, facilitando la integración y la coherencia de enfoques y estrategias.

Socio Coordinador



Socios Operativos

