

# CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE HONDURAS

## La ley del CES de Honduras: la búsqueda del diálogo y la concertación en tiempos de crisis

A partir del año 2009, y tras un periodo de fuerte inestabilidad política y de deterioro del clima de entendimiento entre agentes sociales, el diálogo y la concertación han aparecido como temas cruciales para la gobernabilidad democrática de Honduras. Para afrontar estos desafíos, el CES inicia un proceso de fortalecimiento que culmina con la aprobación de una nueva normativa que sienta las bases para institucionalizar el diálogo social en el país centroamericano.



El Consejo Económico Social (CES), creado en 2001 como principal entidad de diálogo y concertación social de Honduras entre los sectores empresarial, sindical, campesino y gubernamental, repunta a partir del año 2011, año en el que se decide incorporar en su agenda la negociación y discusión del salario mínimo, y que asume el monitoreo del “Gran Acuerdo Nacional por un Crecimiento Económico con Equidad Social”.

A pesar de contar con una regulación (Decreto Ejecutivo de creación del CES y Reglamento interno de 2001), las competencias del organismo, más allá de su definición como instancia consultiva del Gobierno, se encontraban muy vagamente establecidas.

No existía una determinación precisa de funciones o actividades, y ni siquiera se contemplaba como organismo de consulta previa a la iniciativa legislativa del Gobierno.

Desde el punto de vista material, los recursos y el personal adscrito al CES resultaban limitados. Al no apreciarse la suficiente consolidación del órgano y el afianzamiento de su actividad, la amenaza principal que pendía sobre el futuro de un organismo tan condicionado por el escenario político y el liderazgo del poder ejecutivo era el riesgo de discontinuidad, incluso de una posible paralización de actividades en un escenario político diferente.

### DIÁLOGO SOCIAL



### FORTALECIMIENTO DE LOS CONSEJOS ECONÓMICOS Y SOCIALES

### HONDURAS



En ese contexto, junto a la promoción de una cultura del diálogo y a la mejora de su capacidad técnica y operativa, se consideró fundamental fortalecer la institución mediante la elevación del rango legal de su norma constitutiva. El cambio normativo debía servir también para clarificar la función consultiva, de seguimiento y monitoreo, así como de iniciativa propia de la institución, y para actualizar su Reglamento, dando mayor estabilidad y certidumbre a su funcionamiento interno.

EUROSOCIAL impulsó la iniciativa a través de un ciclo de intercambio de experiencias entre el Consejo de Honduras y sus pares de España, Francia, Brasil, y el Comité Económico y Social Europeo (CESE).

En enero de 2014, el Congreso Nacional de Honduras aprobó la ley del CES. La nueva regulación, un decreto legislativo de constitución y un reglamento de funcionamiento, implicaba una nueva estructura

organizativa y funcional del Consejo. Los elementos destacables a incorporar son: 1) El CES tendrá una duración indefinida, un sistema laboral especial, autonomía funcional, técnica, financiera y administrativa, 2) Las opiniones del CES podrán ser tenidas en cuenta previa aprobación de anteproyectos de ley, 3) Podrá emitir dictámenes no vinculantes y recomendaciones sobre anteproyectos de ley; y 4) En la nueva estructura se incluye la figura del vicepresidente y del Consejo Consultivo.



## DESAFÍOS

El consejo hondureño afronta importantes desafíos como la búsqueda de consensos en áreas tan relevantes como la Ley del Sistema Nacional de Formación Continua y Profesional, la reforma de la Seguridad Social o la promoción de una mayor productividad para el crecimiento y desarrollo sostenible. A diferencia del pasado, el consejo adquiere una función consultiva clara, con una mayor estabilidad y certidumbre, y con capacidad de iniciativa.

## VÍDEOS



Los CES y la cohesión social

Socio Coordinador



Socios Operativos



## PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

El diálogo social institucionalizado de los CES ofrece una vía de participación de la sociedad civil en áreas tradicionalmente reservadas únicamente a los actores políticos. En el caso de Honduras, su CES tiene una naturaleza permanente, tripartita y consultiva, que incluye a las centrales obrero-campesinas, al sector empleador representado por el Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP) y al Gobierno. Tiene como objetivo propiciar que las opiniones concertadas de los sectores se traduzcan o constituyan en políticas públicas en los siguientes ámbitos: 1) Política económica vinculada al mercado laboral, 2) Política salarial, 3) Política de empleo, y 4) Política educativa.

## ITINERARIO DE ACOMPAÑAMIENTO DE EUROSOCIAL

2012.

- Identificación de necesidades
- Identificación de la demanda.
- Asistencia técnica en Tegucigalpa.
- Visita de intercambio a la UE.

2013.

- Aprobación pleno del CES
- Anteproyecto de ley.
- Trabajo analítico comparado sobre normativas de los CES de la UE y AL.
- Asistencia técnica virtual.
- Taller de sensibilización (Tegucigalpa).

2014.

- Nueva ley del CES
- Aprobación de la ley por el Congreso de Honduras.

## PUBLICACIONES



- Los Consejos Económicos y Sociales en América Latina y la Unión Europea

## EN PRIMERA PERSONA

► María Antonieta Guillén

Designada presidencial del Gobierno de Honduras, presidenta del CES en 2012



“Pensando en los momentos que como país hemos estado viviendo después de una crisis política, ha sido un espacio para volver a sentarnos todos en torno a la misma mesa —los distintos sectores que componen el CES— dejando a un lado los intereses particulares y poniendo de frente aquellas situaciones que necesitamos resolver como país”.

## REUNIÓN CON EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE HONDURAS (2010-2014)



Una vez consensuada la nueva normativa por el pleno del CES, la propuesta de ley fue presentada al entonces presidente de la República, Porfirio Lobo Sosa, en abril de 2013. En la reunión participaron la Delegación de la UE en Honduras y, representando a EUROSociAL, la FIIAPP y los CES de España, Francia y Brasil.

El presidente Lobo agradeció el apoyo de EUROSociAL al fortalecimiento del diálogo social en Honduras y expresó su disposición para apoyar esta iniciativa y elevarla al Congreso Nacional para su aprobación.