

POLÍTICA DE DISMINUCIÓN DE LA POBREZA EXTREMA

“El Salvador me incluye” para acabar con la pobreza

EUROsociAL apoya la implementación del programa “El Salvador me incluye” para contribuir a una vida digna para la población salvadoreña más vulnerable.



En el último quinquenio, El Salvador ha avanzado en la disminución de la pobreza. También desigualdad ha experimentado una disminución significativa producto del efecto redistributivo de las reformas en el sistema tributario y los avances en la política social. No obstante, al menos 3 de cada 10 hogares aún viven en condiciones de pobreza. Alrededor de 200.000 familias están en situación de pobreza extrema, es decir, con dificultad para garantizar incluso su alimentación. Esa inseguridad social cuando se perpetúa en el tiempo actúa como un principio de desintegración social. En este contexto, el interés del Gobierno es promover la cohesión social, garantizando que los individuos puedan tener una convivencia social sana, lo que implica compartir un mínimo de protección y de derechos comunes fundamentales.

El Plan Quinquenal del presidente Salvador Sánchez Cerén reconoce la necesidad de establecer políticas que permitan desarrollar un modelo de crecimiento con inclusión, que atienda las demandas históricas de la población y que lleve al establecimiento de un modelo de desarrollo más equitativo que contribuya a la disminución de las brechas de desigualdad. Esta apuesta plantea desafíos de gran magnitud para el gobierno para impulsar el desarrollo de políticas de inclusión, desarrollo y protección social en El Salvador.

EL APOYO DE EUROSOCIAL

Para enfrentar el gran reto de erradicar la pobreza en el país, El Salvador implementa, desde 2005, un programa de transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas dirigido a las familias en

PROTECCIÓN SOCIAL

SISTEMAS INTEGRALES DE PROTECCIÓN SOCIAL

EL SALVADOR



situación de pobreza con hijas e hijos menores de 18 años denominado Comunidades Solidarias bajo dos modalidades, Rural y Urbana.

En este marco, el Gobierno de El Salvador ha solicitado el apoyo del Programa EUROsociAL para acompañar la Secretaría Técnica de Planificación de la Presidencia (STPP) a ajustar y alinear el Programa Comunidades Solidarias de conformidad con las prioridades y enfoques del Plan Quinquenal del Gobierno.

El apoyo del Programa a la STPP se ha desarrollado mediante una asesoría técnica para la identificación de puntos críticos del Programa, la construcción del borrador y diseño definitivo del programa y recomendaciones para su implementación.

Esta asistencia se ha fortalecido a través del intercambio con Paraguay y la experiencia con el Programa de lucha a la pobreza TEKOPORA, también renovado con el apoyo de EUROsociAL. Funcionarios y funcionarias salvadoreños, tuvieron ocasión de conocer su estructura, características, procesos y componentes, especialmente en relación a sus mecanismos de acompañamiento socio familiar y de inclusión financiera.

El resultado de este apoyo ha sido la validación con las altas autoridades del país el Documento del Programa EL SALVADOR ME INCLUYE, estrategia de erradicación de la pobreza en El Salvador.

CARACTERÍSTICAS DEL PROGRAMA “EL SALVADOR ME INCLUYE”

Es un programa que contribuye a garantizar el derecho a un ingreso básico y a reducir brechas de acceso a servicios públicos a través de la articulación interinstitucional de los diferentes niveles de gobierno, priorizada a favor de la población en mayores condiciones de pobreza extrema, vulnerabilidad y exclusión.

Constituye la construcción de un primer escalón para que hogares en situación de pobreza extrema en la zona rural y periurbana, principalmente mujeres cabeza de hogar y jóvenes, puedan salir de la pobreza extrema de manera sostenible.

Combina de manera secuencial diferentes componentes bajo un enfoque multidimensional, con énfasis en la creación de medios de vida sostenibles, fortaleciendo sus activos productivos, financieros, humanos y sociales.

La población objetivo la constituyen tres grupos:

- ▶ Familias en condición de mayor pobreza de los 262 municipios
- ▶ Personas en condiciones de vulnerabilidad que le impiden alcanzar su desarrollo y/o el desarrollo de capacidades para salir de la pobreza (primera infancia y educación)
- ▶ Personas en condición de exclusión social (pensión adulto mayor y personas con discapacidad con dependencia)

El programa está conformado de 4 ejes y 6 componentes, que estarán relacionados unos con otros para asegurar la atención integral a las familias. De esta manera, todas las familias recibirán como mínimo el bono básico y la asesoría para el empoderamiento personal, familiar y comunitario. Para coordinar y articular todos los sub componentes

del programa se contará con el apoyo de profesionales destacados en los municipios que trabajarán directamente con las familias, para asegurar que accedan a todo lo que el programa pone a disposición de ellas, para apoyarles en la superación de la pobreza que enfrentan.

La meta al 2018, es reducir el 1.2% (20,000) las familias en extrema pobreza y progresivamente llegar alrededor de 200,000 familias en el estrato 1 y 2 de pobreza según el Registro Único de Participantes (RUP). El Registro es un sistema informativo sobre los beneficiarios del Programa y ha sido apoyado en su fase de creación por EUROsociAL.

La visión de largo plazo, es que ninguna familia salvadoreña viva en situación de pobreza extrema y que todos los salvadoreños y salvadoreñas tengan “oportunidades de desarrollo humano y buen vivir”.

STPP Y PLAN QUINQUENAL DEL GOBIERNO

La Secretaría Técnica de Planificación de la Presidencia (STPP) constituye un actor institucional clave en El Salvador. Es el órgano encargado de coordinar el proceso de diseño y formulación de las políticas públicas que deban realizar las distintas entidades estatales, con el objeto de lograr su compatibilidad con el Plan General del Gobierno.

El Salvador cuenta con un Sistema de Protección Social Universal (SPSU) que es una estrategia de política social, cimentada en un enfoque de derechos, que potencia el desarrollo humano, la gestión territorial y la participación activa de los gobiernos municipales y la comunidad. A mediados del año 2014 ha asumido el nuevo gobierno, y entre las medidas adoptadas cabe destacar la creación del Gabinete Social y la elaboración del Plan Quinquenal 2014-2019 Claudia Pascual Grau, Ministra de la Mujer de Chile

EN PRIMERA PERSONA

▶ Irma Yolanda Núñez

Responsable técnica del Programa Comunidades Solidarias. Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia



“La experiencia de EUROsociAL ha permitido transformar “El Salvador me incluye” en una estrategia de erradicación de la pobreza incorporando nuevos componentes, y ha supuesto un aprendizaje sobre de cómo aterrizar y adaptar a la realidad nacional elementos teóricos de los programas de protección social. También EUROsociAL ha apoyado en la parte política, ha facilitado la sensibilización a nivel político en materia de protección social, lo que es muy valioso para el país donde la institucionalidad de los programas sociales está aún en construcción”.

ESQUEMA DE SALIDA DE LA POBREZA

Muchos estudios reportan de manera consistente impactos positivos en la reducción de la pobreza, a través de la acumulación de capital humano (educación, salud y nutrición), que se expresan en el consumo de los hogares, la asistencia escolar y la salud infantil.

La pobreza persiste debido a la existencia de restricciones que frenan el desarrollo de capacidades, habilidades y la adquisición de activos físicos, así como condiciones emocionales que también limitan la salida de la pobreza.

Los hogares en condición de pobreza extrema y exclusión social, enfrentan barreras más serias para ingresar a la fuerza laboral (bajo nivel educativo, bajo nivel cognitivo y deficientes condiciones de salud y nutrición), dependen relativamente más de ingresos no laborales y permanecen en sectores de baja productividad o de subsistencia.

Las pocas capacidades y habilidades, en un contexto también de bajas oportunidades y medio ambiente inadecuado; y un estado emocional desolador, son las principales barreras para salir de la pobreza. Sin embargo uno de los elementos clave que destaca la literatura, como determinante para salir de la pobreza, es el acceso a los servicios. Es decir el lugar y contexto en donde las personas viven influirá mucho en la salida de la pobreza.

ITINERARIO DE ACOMPAÑAMIENTO DE EUROSOCIAL

2015.

- ▶ Diálogo de definición de actuaciones de colaboración entre la STPP y el programa al diseño del Programa Comunidades Solidarias.
- ▶ Elaboración EUROsociAL, alcances y cronograma
- ▶ Apoyo y definición del documento EL SALVADOR ME INCLUYE.

2016.

- ▶ Apoyo a la implementación de las acciones y definición del manual de operaciones del programa.
- ▶ Visita de intercambio a Paraguay para desarrollar reuniones de trabajo y conocer la experiencia del Programa TEKOPORA implementar las primeras acciones y definir el Manual de Operaciones del Programa.

Socio Coordinador



Socios Operativos



CIPPEC



PROGRAMA FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA