

## JUSTICIA

### REINSERCIÓN SOCIO-LABORAL DE PERSONAS PRIVADAS DE LIBERTAD

**Taller de validación del modelo de formación socio laboral**  
**Curso de formación de formadores penitenciarios en reinserción socio laboral de**  
**adolescentes**

#### Nota conceptual

**24 – 27 de noviembre de 2014, Ciudad de Panamá, Panamá**

**Organizador:** Observatorio Internacional de Justicia Juvenil (OIJJ).

**Participantes:** Ministerio de Gobierno, Instituto de Estudios Interdisciplinarios (I.E.I.)

#### Observatorio Internacional de Justicia Juvenil

El **Observatorio Internacional de Justicia Juvenil (OIJJ)** es una Fundación Belga de Utilidad Pública con sede en Bruselas que desde 2003 trabaja **por los derechos de los niños, niñas y jóvenes** en riesgo de exclusión social, **especialmente aquellos en conflicto con la ley** o inmersos en ciclos de violencia y delincuencia juvenil.

Así, el OIJJ se constituye como un **espacio de desarrollo, prestación de servicios y creación de conocimiento compartido** que promueve e impulsa la mejora de los sistemas y políticas de justicia juvenil, la implementación de los estándares internacionales, el fortalecimiento de las competencias de los profesionales del ámbito y el intercambio de buenas prácticas innovadoras.

#### EUROSociAL II: Asistencia técnica

El programa EUROsociAL II (<http://www.eurosoci-al.eu/>) es una iniciativa de cooperación técnica de la Comisión Europea y dirigido por FIAPP donde el principal objetivo es contribuir al aumento de la cohesión social en América Latina mediante el fortalecimiento de políticas públicas y de las instituciones encargadas competentes. EUROsociAL II trabaja sobre cinco ejes temáticos que reflejan los intereses y prioridades de los gobiernos latinoamericanos entre los que se encuentra el *Eje de Seguridad y Justicia, coordinado por France Expertise Internacional (FEI)*. El OIJJ trabaja en el eje de *justicia, particularmente, desarrolla actividades en Reinserción Social*. El OIJJ lleva a cabo actividades de asistencia técnica e investigación, entre otras, como parte del mandato del Programa.

El eje de **Reinserción Social** es un de los ejes de cooperación técnica que se desarrolla en el marco del Programa EUROsociAL II, y que trata el tema de la reinserción socio-laboral de las personas penalmente condenadas. El Objetivo central de la asistencia técnica en este eje, es apoyar políticas y planes nacionales dirigidos a desarrollar la función rehabilitadora y resocializadora de la pena, en

Consortio Liderado por

Socios Coordinadores



particular mediante el trabajo productivo de las personas condenadas en el interior y fuera de los Centros Penitenciarios, así como a través de su reinserción socio-laboral una vez retornadas al medio libre.

El eje de Reinserción Social establece como principal objetivo el desarrollo personal con el fin de que adquieran las habilidades que les permitan convertirse en ciudadanos libres apartados de los circuitos de exclusión y reclusión. Estas iniciativas se basan en programas de reinserción socio-laboral que hayan dado resultados positivos en Europa y América Latina. Varios países han visto necesario formar y profesionalizar a sus funcionarios en materia de reinserción social desde una perspectiva laboral, para reforzar y hacer más eficaz la implementación de esta política. En este sentido, el OIJ realiza actividades de asistencia técnica en los siguientes países: Nicaragua, Panamá, Perú y Uruguay.

Es importante destacar que, dentro de esta cooperación, el OIJ promueve una asistencia técnica basada en evidencia científica, el análisis de la oferta institucional para la prevención terciaria, y la facilitación de buenas prácticas nacionales e internacionales, todo ello en el marco del acoplamiento nación-territorio y mediante la participación de los jóvenes y la comunidad.

### **Asistencia Técnica a Panamá: Ministerio de Gobierno, Instituto de Estudios Interdisciplinarios (I.E.I.)**

El referente nacional para la asistencia técnica a Panamá es el Instituto de Estudios Interdisciplinarios, bajo el Ministerio de Gobierno. El objetivo último de la asistencia técnica es la implementación y mejora de las políticas públicas relativas a la reinserción socio laboral de personas privadas de libertad a través del conocimiento de exitosas prácticas internacionales relacionadas con la materia. Así mismo, la cooperación técnica también busca la facilitación de la inclusión socio-laboral de las personas privadas de libertad al medio libre. Esto se hace mediante el intercambio y transferencia de conocimientos de programas de rehabilitación y reinserción socio-laboral, así como proveyendo el asesoramiento y la cooperación técnica necesaria.

Bajo este objetivo general, el OIJ ha asistido técnicamente a Panamá en el desarrollo de un Plan Estratégico de Reinserción Socio-laboral para adolescentes en conflicto con la ley penal. Dicho Plan Estratégico fue aprobado y validado por las autoridades panameñas correspondientes en abril de 2014.

Teniendo en consideración la asistencia técnica aportada hasta el momento, en la segunda mitad del año 2014 se iniciaron dos líneas de acción conjuntamente. Por un lado encontramos la línea de trabajo enfocada al diseño y validación de un modelo de formación de formadores de personal penitenciario; y, por otro lado, se ha iniciado la implementación del Plan Estratégico a través de un programa piloto de reinserción.

En este sentido, los días 27 a 29 de octubre de 2014 se realizaron dos asesorías especializadas con el objetivo de, por un lado, desarrollar de un modelo de formación penitenciaria en reinserción socio laboral dirigido a los operadores que desarrollan tareas con adolescentes en contexto de encierro. Por otro lado, buscó levantar información con la finalidad de diseñar un plan piloto que implemente el Plan

Estratégico de Reinserción socio laboral validado y aprobado en abril de 2014. Así, el Plan piloto diseñado incorpora protocolos de selección, formación de competencias y orientación socio laboral, entre otros.

### **Actividades: Taller de validación del modelo de formación socio laboral; y, Curso de formación de formadores penitenciarios en reinserción socio laboral de adolescentes**

Dentro del marco del programa para la cohesión social en América Latina, EUROsociAL II, los días 24 a 27 de noviembre de 2014 tendrán lugar un taller de validación y un curso de formación de formadores penitenciarios en Ciudad de Panamá, Panamá. Ambas asistencias técnicas se realizarán simultáneamente para optimizar recursos y tiempo tanto del consultor como del Ministerio de Gobierno, del IEI y de los Socios Operativos del programa EUROsociAL II.

El objetivo de la asistencia técnica será doble. Por un lado, la validación del Modelo de formación socio laboral elaborado, la introducción de comentarios, y la modificación de contenidos específicos que se consideren pertinentes modificar. La actividad también busca promover la divulgación del Modelo de formación, así como la sensibilización y compromiso de las instituciones afectas. Por otro lado, se desarrollará una formación de formadores penitenciarios en reinserción socio laboral de adolescentes en contexto de encierro a partir del Modelo de formación elaborado y validado.

A modo general, las actividades buscan incorporar la inserción dentro de un proceso integral que va desde la prevención de la violencia y la intervención con el menor, hasta la integración socio laboral. Para ello es importante que haya concordancia entre la estrategia seguida y la elaborada por las administraciones públicas y los agentes que interactúan con los menores.

Objetivos específicos de la asistencia técnica:

- Presentación, validación y aprobación del Modelo de formación socio laboral elaborado;
- Capacitación de personal técnico especializado encargado de dictar los cursos de formación penitenciaria en reinserción socio laboral

Punto focal sectorial del programa: El Instituto de Estudios Interdisciplinarios del Ministerio de Gobierno, punto focal nacional del EUROsociAL II para el eje de Reinserción Social, expresó su demanda en trabajar en el componente de “Género y Grupos Vulnerables”. Tal demanda se refleja en el Marco General de Resultados que refleja las actividades a realizar.

Instituciones participantes: Las instituciones que participarán en las actividades son, entre otras: el Ministerio de Gobierno, el Instituto de Estudios Interdisciplinarios y de Ministerios con competencias en el sector como el Ministerio de Desarrollo Social y el Ministerio de Trabajo.

Experto consultor: El Sr. Sergio Borrás Pérez, licenciado en Ciencias Económicas y Empresariales y Maestría en PNL, es actualmente Socio y Administrador de Kairos Networks S.L. Especializado en

formación de equipos directivos y técnicos educativos, el Sr. Borrás ha trabajado como consultor para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Así mismo, también ha elaborado, editado y diseñado publicaciones relacionadas con la formación, inserción e integración de menores.

Resultados esperados de la fase de la política pública: Adoptados procesos de intervención en materia de reinserción socio-laboral para adolescentes haciendo más eficaz la intervención de los distintos actores y reduciendo los niveles de desigualdad con el resto de la población.

Resultados de la acción (contribución EUROsociAL II)

- Resultado 1: Validado y aprobado el modelo de formación de operadores penitenciarios elaborado;
- Resultado 2: Capacitados los formadores penitenciarios en reinserción socio laboral de adolescentes en conflicto con la ley

Consortio Liderado por



Socios Coordinadores

