



La Zona de Equidad y el Derecho a la Salud

David Chiriboga

Encuentro de Equidad en Salud

Ciudad de México
29 y 30 de Junio 2015

ZUMBAHUA

























Un lugar especial



- 
- Respeto a la cultura
 - Decisiones conjuntas
 - Tomar iniciativa
 - Balancear las intervenciones
 - Sopesar el impacto de las intervenciones
 - Abogar por la comunidad
 - Lo que te afecta a ti hoy me puede afectar a mi mañana

ABOGAR POR LA EQUIDAD



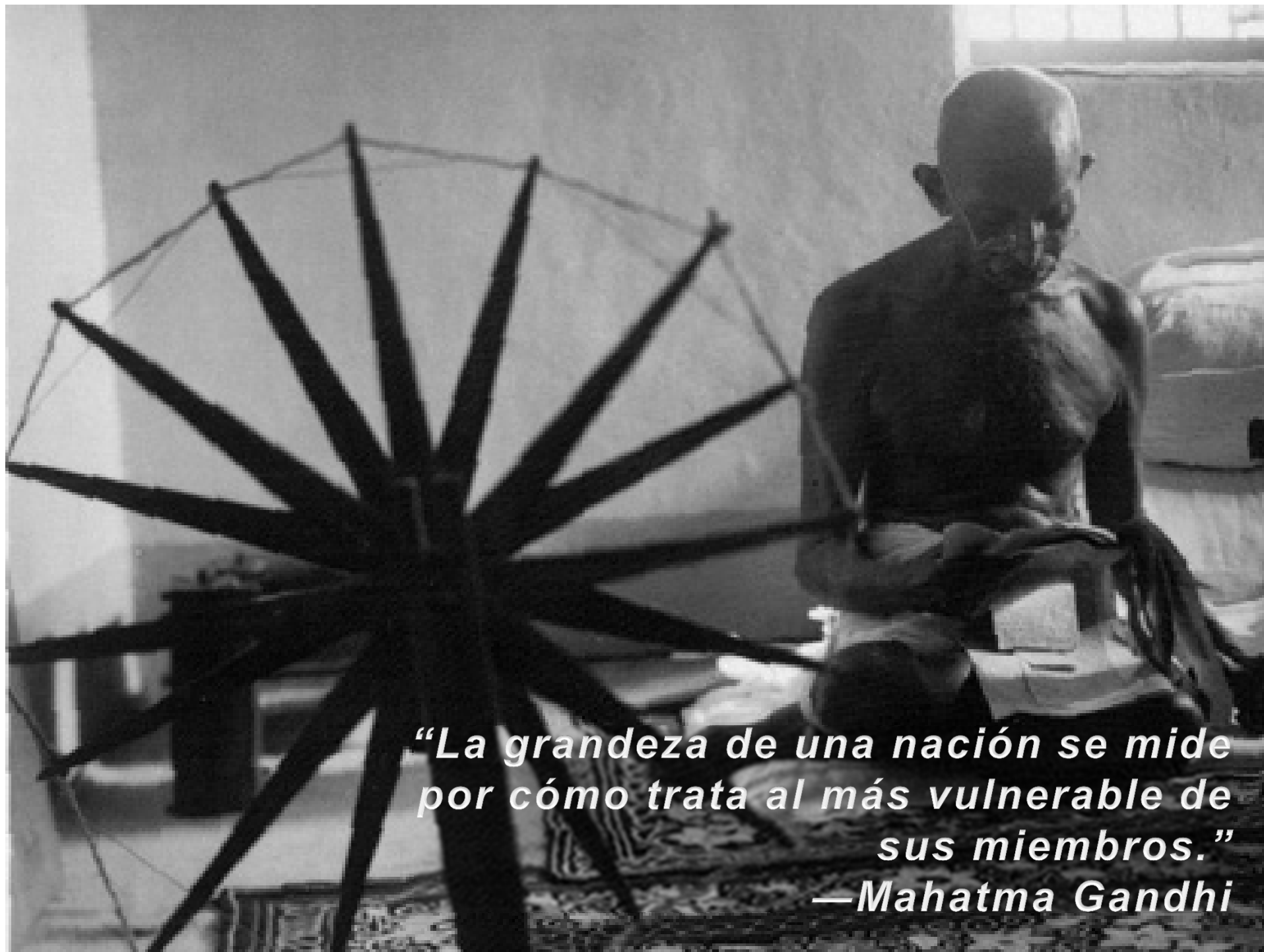
Martin Niemöller

*Primero vinieron por los Comunistas, pero no me atreví a hablar—
Porque yo no era Comunista.*

*Luego vinieron por los Sindiclistas, pero no me atreví a hablar—
Porque yo no era Sindicalista.*

*Luego vinieron por los Judíos, y tampoco osé hablar—
Porque yo no era Judío.*

*Luego vinieron por mí—
y no quedaba nadie quien se atreva a hablar por mí.*



*“La grandeza de una nación se mide
por cómo trata al más vulnerable de
sus miembros.”*

—Mahatma Gandhi

Club ~ 500 mil millones



Gates



Slim



Buffet



Ortega



Ellison



Koch



Koch



Walton



Walton



Bettencourt

Rank	Compañía	País	Ventas	Ganancias	Bienes	Valor en Mercado
#1	ICBC	China	\$166.8	\$44.8	\$3,322.0	\$278.3
#2	China Construction Bank	China	\$130.5	\$37.0	\$2,698.9	\$212.9
#3	Agricultural Bank of China	China	\$129.2	\$29.1	\$2,574.8	\$189.9
#4	Bank of China	China	\$120.3	\$27.5	\$2,458.3	\$199.1
#5	Berkshire Hathaway	EEUU	\$194.7	\$19.9	\$534.6	\$354.8
#6	JPMorgan Chase	EEUU	\$97.8	\$21.2	\$2,593.6	\$225.5
#7	Exxon Mobil	EEUU	\$376.2	\$32.5	\$349.5	\$357.1
#8	PetroChina	China	\$333.4	\$17.4	\$387.7	\$334.6
#9	General Electric	EEUU	\$148.5	\$15.2	\$648.3	\$253.5
#10	Wells Fargo	EEUU	\$90.4	\$23.1	\$1,701.4	\$278.3
Total en billones (US)			\$1,787.8	\$267.7	\$17,269.1	\$2,684.0



Equidad \neq Igualdad

Equidad: Del Latín *aequitas*, -ātis

- ✦ *Justicia natural por oposición a la letra de la ley positiva*

Igualdad: Del Latín *aequalitas*, -ātis

- ✦ *f. Correspondencia y proporción que resulta de muchas partes que uniformemente componen un todo.*
- ✦ *f. Mat. Equivalencia de dos cantidades o expresiones.*

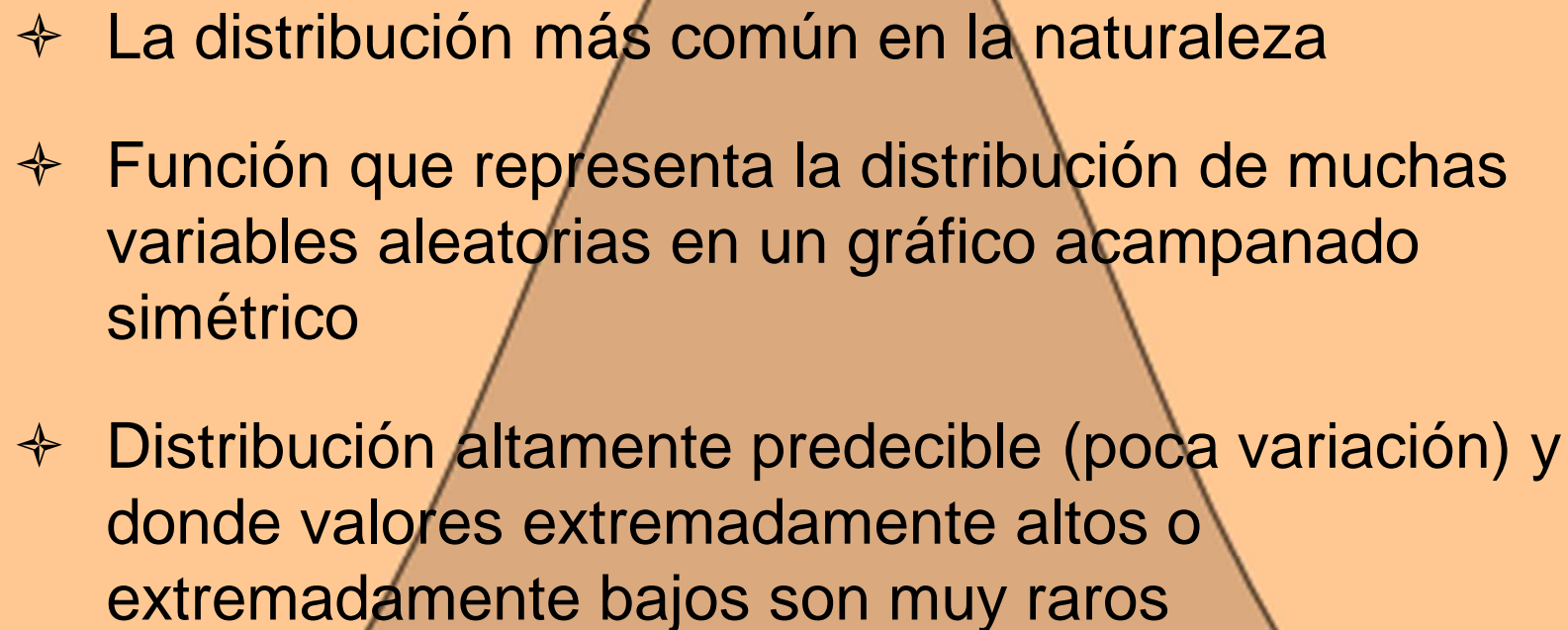


Equidad

- ✦ La equidad busca establecer cuáles desigualdades son evitables y definir límites “justos” (éticos) para esas desigualdades
- ✦ Las desigualdades en la naturaleza sigue un patrón de distribución “normal”



Distribución Normal

- 
- ✦ La distribución más común en la naturaleza
 - ✦ Función que representa la distribución de muchas variables aleatorias en un gráfico acampanado simétrico
 - ✦ Distribución altamente predecible (poca variación) y donde valores extremadamente altos o extremadamente bajos son muy raros

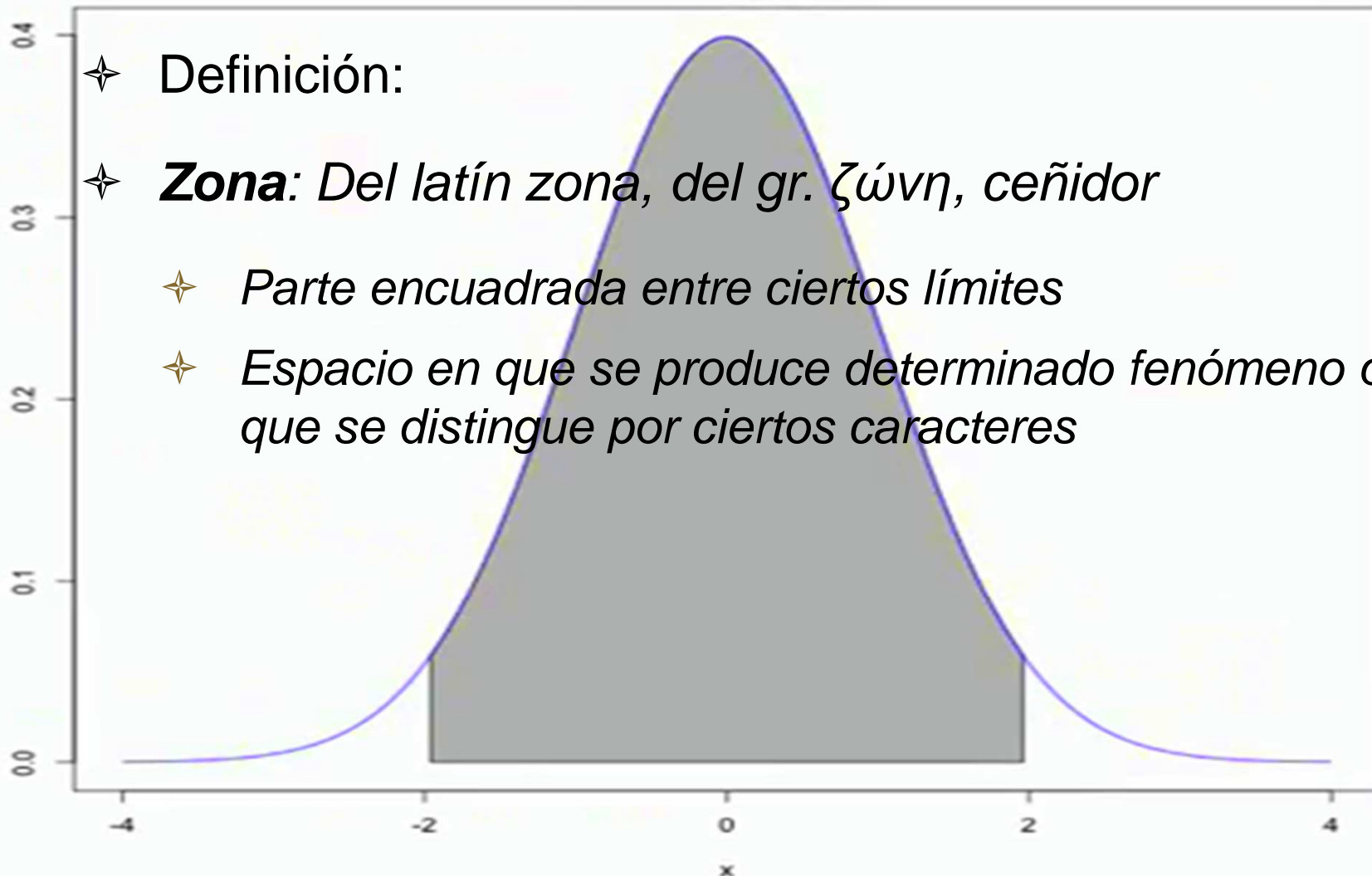
Zona de Equidad

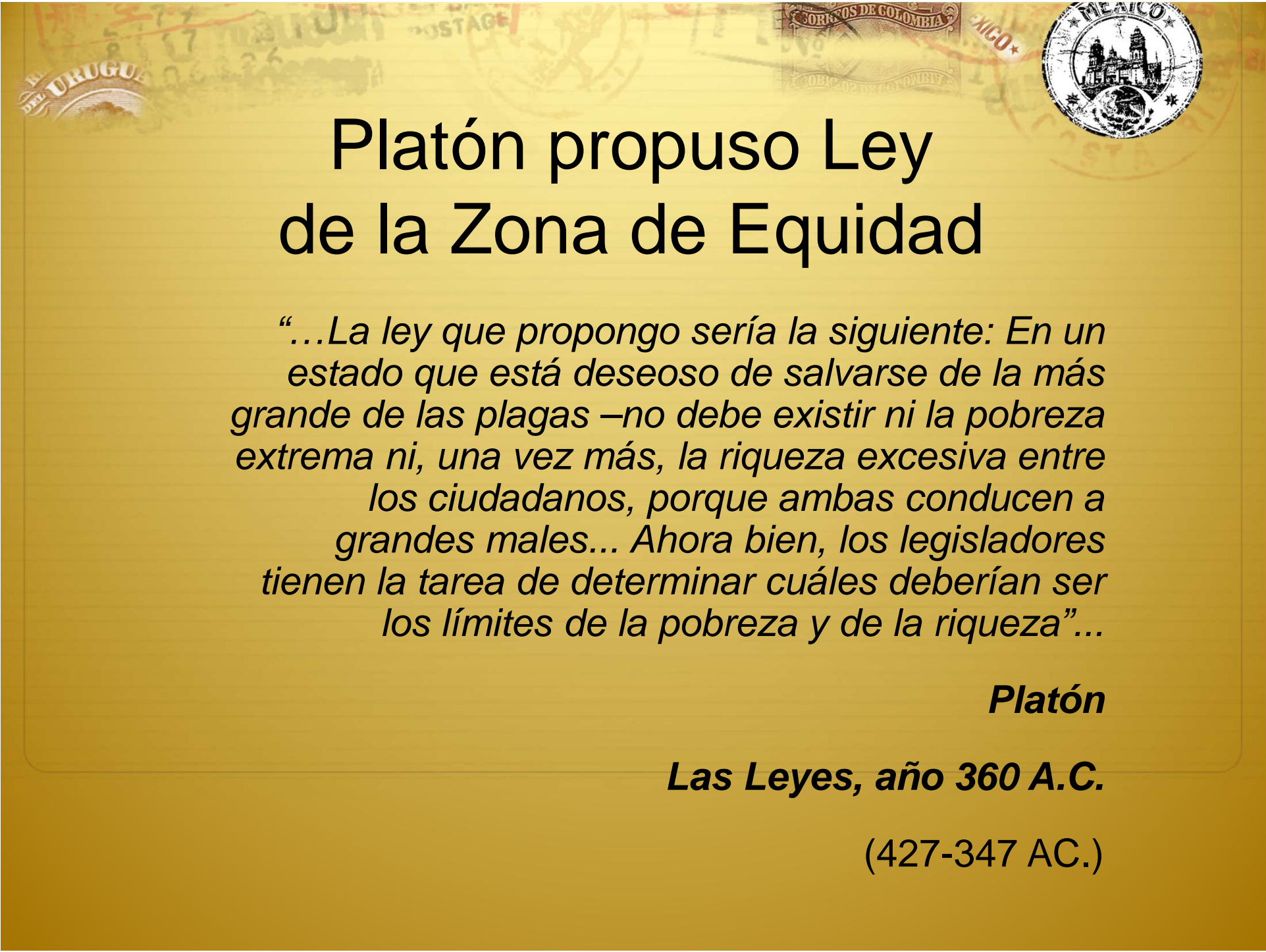
✦ Definición:

✦ **Zona:** Del latín zona, del gr. ζώνη, ceñidor

✦ Parte encuadrada entre ciertos límites

✦ Espacio en que se produce determinado fenómeno o que se distingue por ciertos caracteres





Platón propuso Ley de la Zona de Equidad

“...La ley que propongo sería la siguiente: En un estado que está deseoso de salvarse de la más grande de las plagas –no debe existir ni la pobreza extrema ni, una vez más, la riqueza excesiva entre los ciudadanos, porque ambas conducen a grandes males... Ahora bien, los legisladores tienen la tarea de determinar cuáles deberían ser los límites de la pobreza y de la riqueza”...

Platón

Las Leyes, año 360 A.C.


(427-347 AC.)

El Límite Inferior

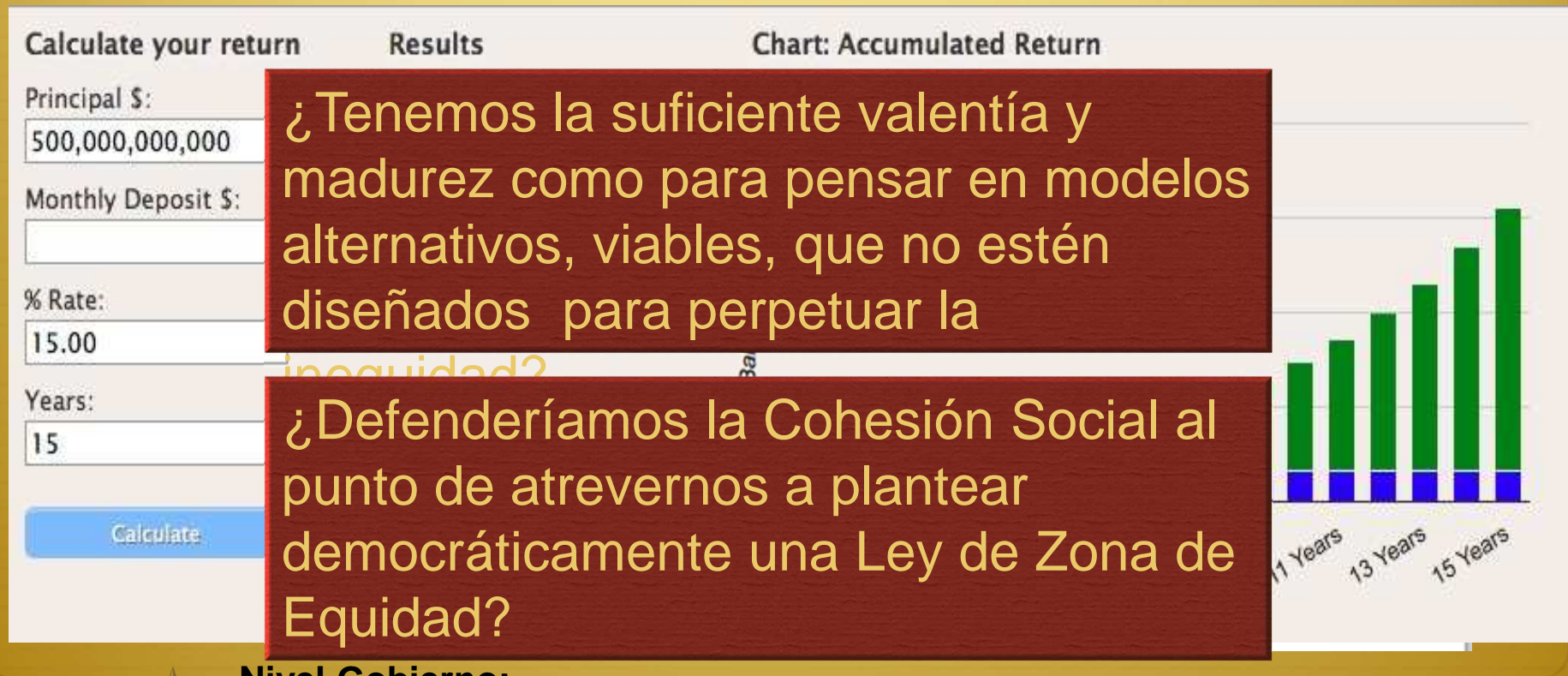
- ✦ Dado por las condiciones necesarias para una vida digna
- ✦ Visión multiplicadora de oportunidades (incrementar la base de energía creativa humana)
- ✦ Efecto positivo en evolución del crecimiento demográfico
- ✦ Es nuestro deber ético asegurar que toda persona tenga una vida digna. Más aún al ser la generación con mayores recursos económicos en la historia de la humanidad – empatía y solidaridad



El Límite Superior

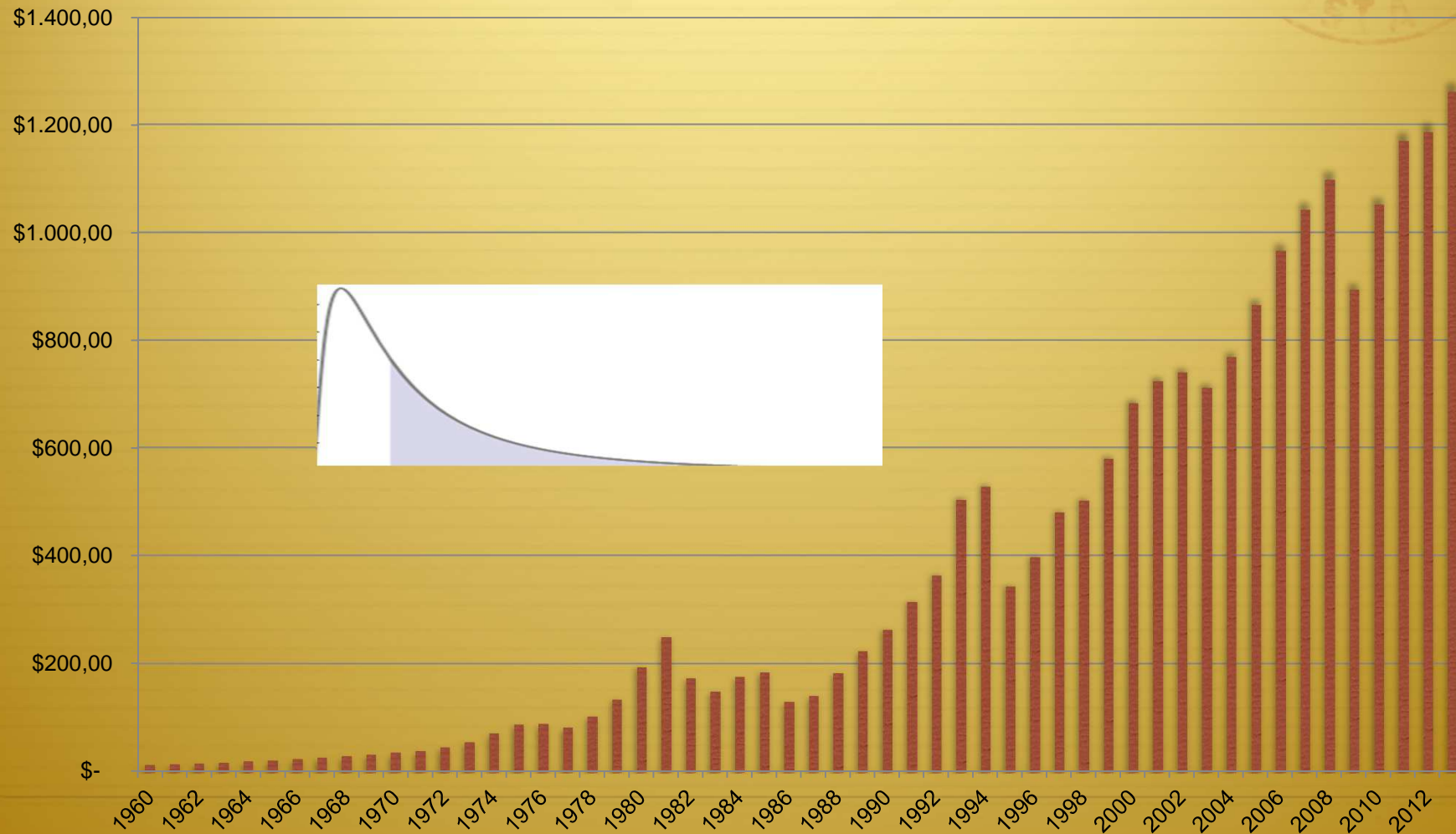
- 
- ✦ Límites al exceso de riqueza – acaparamiento
 - ✦ Límites a la extracción excesiva de recursos – sostenibilidad
 - ✦ Límites a la contaminación ambiental - cataclismo climático
 - ✦ Equidad inter-generacional

El Origen de la Inequidad Institucionalizado a través de una Simple Fórmula

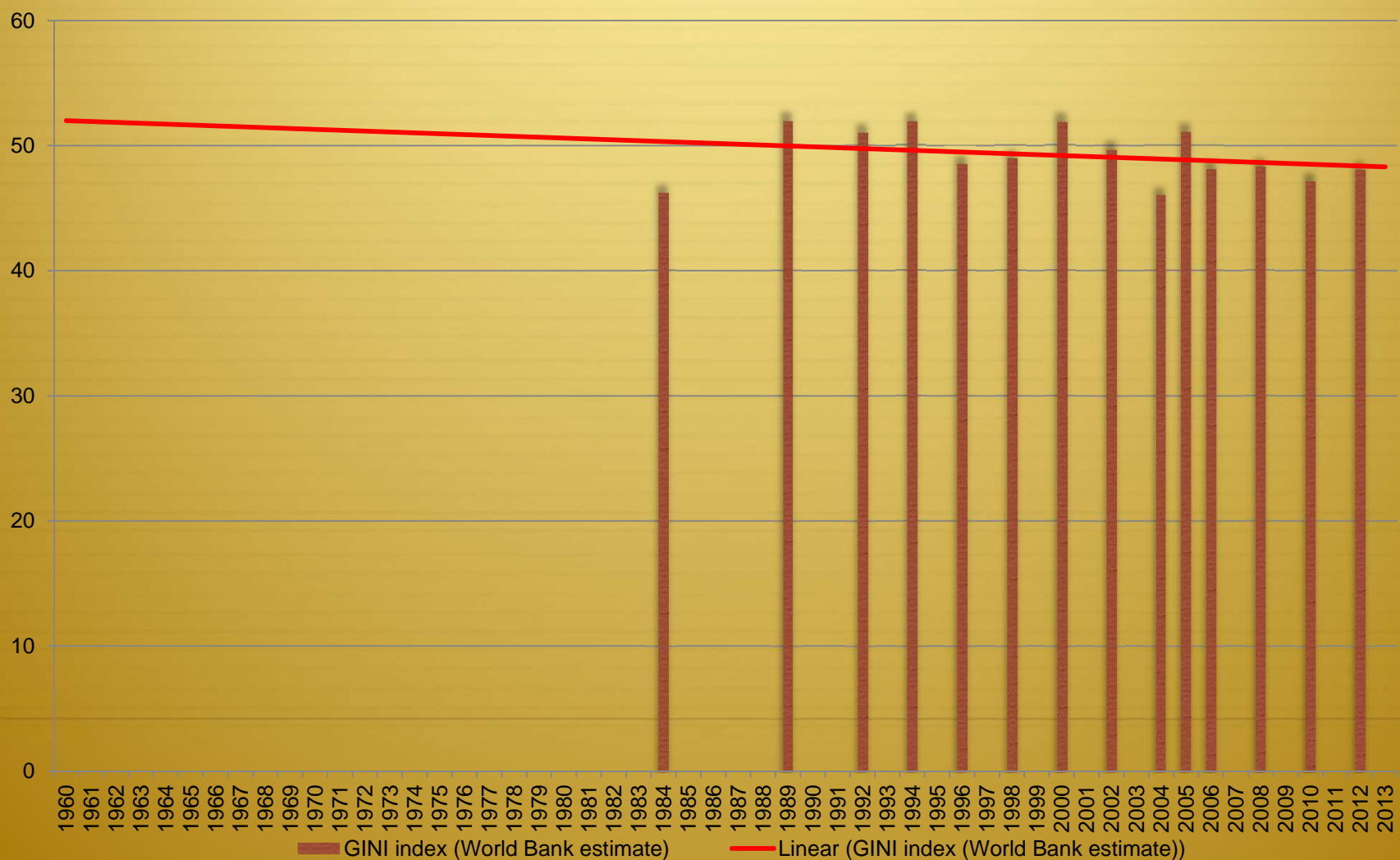


✦ Nivel Gobierno:
PIB, Deudas

PIB de México en billones (US) 1960 - 2013



México – Coeficiente de GINI (Estimado Banco Mundial) 1984 - 2012



Emisiones per cápita - Tm de CO2 México 1960 - 2010



Definición de Equidad en Salud

- ✦ “Ausencia de desigualdades injustas, socialmente producidas y sistemáticas en salud”
- ✦ Distribución justa de oportunidades para alcanzar el mayor nivel, factible y sostenible, de salud física, mental y social
- ✦ Requiere definir los límites de la zona de equidad
- ✦ Establecer intervenciones transformadoras – no mitigadoras
 - ✦ Estado de salud de una persona o de una comunidad resultado de las condiciones de vida
 - ✦ Acceso a servicios de salud de calidad- contribuidor marginal a la salud integral

Para qué el Observatorio?

- ✦ Se requiere urgentemente una medida “estrella” de la equidad en salud
- ✦ Proveer herramientas de monitoreo y rendición de cuentas del cumplimiento de los derechos humanos
 - ✦ Gobierno
 - ✦ Sociedad civil
 - ✦ Academia



Atributos del Observatorio

- ✦ Multi-disciplinariedad
- ✦ Inter-disciplinariedad
- ✦ Participación activa e inclusiva
- ✦ Transparencia
- ✦ Independencia económica
- ✦ Independencia política
- ✦ Al más alto nivel jerárquico



Atributos de los Indicadores de Equidad

- ✦ Bandera vs. detalle de intervención
- ✦ De resultado
- ✦ Positivos
- ✦ Posibles de modificar (evitables)
- ✦ Medibles y verificables
- ✦ Cuantitativos y cualitativos
- ✦ Con enfoque de derechos

Indicadores

✦ Salud

- ✦ Esperanza de vida,
- ✦ Mortalidad materna, infantil, adulta (**siempre negativos...**)
- ✦ Marcadores morbimortalidad infecciosas, nutricionales, ECNT, exógenas (alcoholismo, drogadicción, accidentes de tránsito), mentales
- ✦ Acceso a Servicios de Salud de calidad
- ✦ Gasto de bolsillo en salud
- ✦ % PIB público y privado en salud

✦ Socio-Económicos

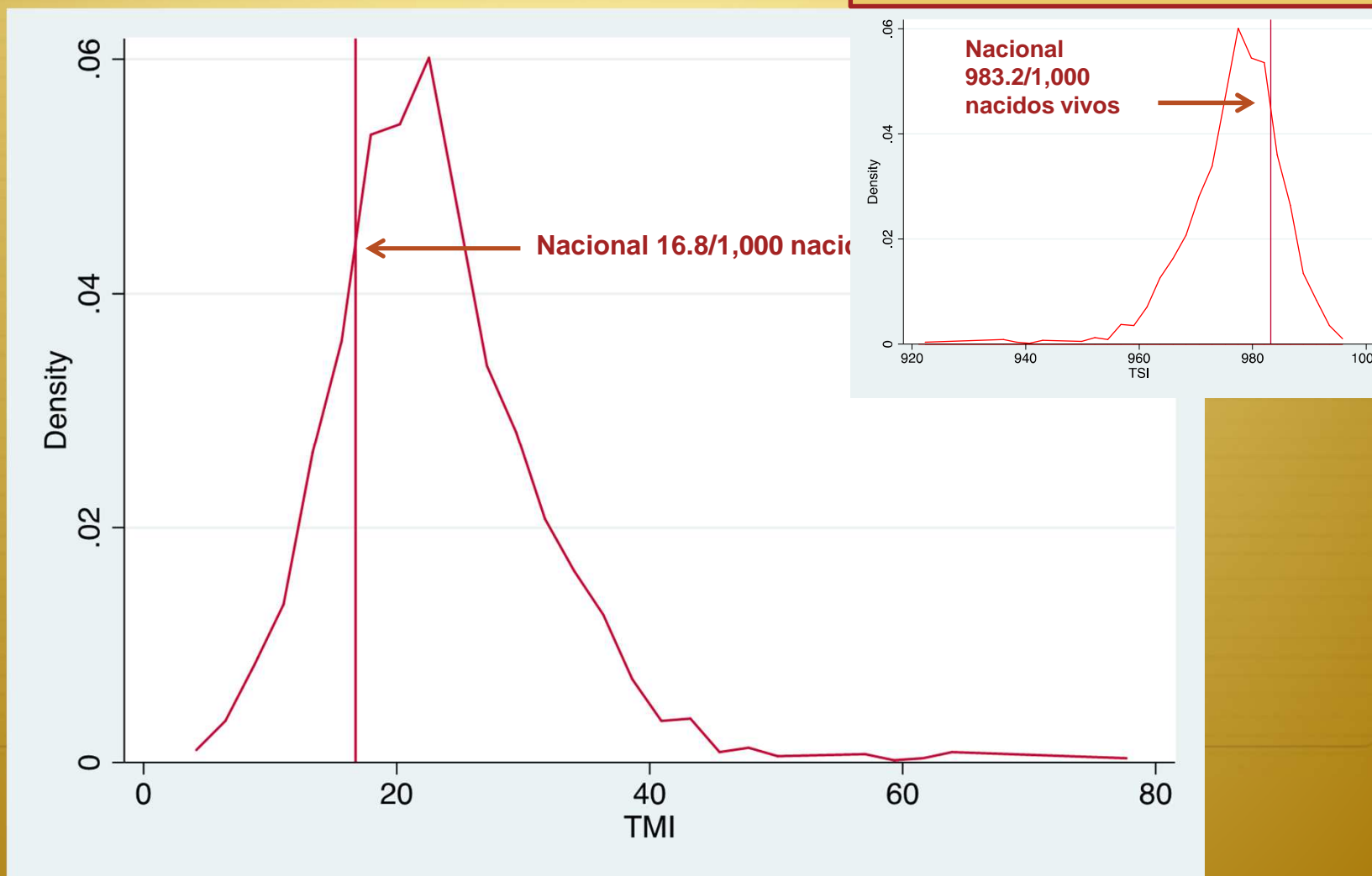
- ✦ Ingresos, nivel de educación, empleo, coef. GINI, etc. PIBpc

✦ Medio ambientales

- ✦ Deforestación, Calidad de agua y aire, Huella de carbono

Distribución de Mortalidad Infantil por Municipio en México 2005

Tasa de Supervivencia Infantil



Fuente: www.conapo.gob.mx

Tasa de Mortalidad Infantil por Municipio - México 2005

N	2,454	
Promedio	23.07	
Desviación Estd.	8.13	
Varianza	66.08	
Mediana	22.16	
Min	3.02	Benito Juárez (DF)
Max	78.83	Batopilas (Chihuahua)

Estados con Coexistencia de Extremos de Mortalidad Infantil en 2005

		No. Municipios con TMI <10	No. Municipios con TMI >40	TMI Estatal
1	Chihuahua	6	10	15.11
2	Hidalgo	3	2	18.73
3	Jalisco	2	3	15.25
4	México	9	6	16.02
5	Nayarit	1	2	17.00
6	Nuevo León	5	3	12.00
7	Oaxaca	13	8	21.91
8	Puebla	1	5	20.12
9	Veracruz	6	9	20.39
10	Yucatán	1	2	17.14

Categorías de Discriminación

Condición socio-económica

Raza

Etnia

Rural/
urbana

Género

Edad

Discapacidad

Educación

Ocupación

Culto

Acceso a SS






Consideraciones Generales – Fuentes y Análisis

- ✦ Carga de inequidad
- ✦ Uso de unidades geopolíticas censales estandarizadas*** y SIG
- ✦ Estandarización de metodología de recolección de datos y sistemas de verificación de información
- ✦ Promover uso de registros vitales, fiscales, y de servicios como insumos electrónicos para elaboración de bases de datos, con identificadores únicos y verificación automatizada
- ✦ Minimizar duplicación – mesas interinstitucionales* para estandarización, eficiencia y eficacia
- ✦ Uso de software libre, modular y sistema de apoyo técnico (con base en NNUU)
- ✦ Modelos de priorización
- ✦ Énfasis en los extremos (medidas de dispersión, rangos y comparación de quintiles)

Funciones del Observatorio de Equidad

- ✦ Proponer estándares de oro
 - ✦ Metas, mínimos y máximos, factibles y sustentables, con enfoque de derechos,
- ✦ Recibir, verificar, organizar, fusionar, y custodiar información
- ✦ Analizar la carga y emitir informes técnicos
 - ✦ Con periodicidad a los distintos niveles gubernamentales y poblacionales
 - ✦ Personalizados según solicitud y proveer apoyo a consultas
- ✦ Emitir recomendaciones al Consejo Nacional de Equidad en Salud y Medio Ambiente o su equivalente
- ✦ Proveer acceso público a información



Posicionar la Equidad en Salud

- ✦ Posicionar a la equidad en salud a nivel local, nacional y global – es una imperativo ético y necesidad política URGENTE
- ✦ Modelo de Consejo Consultivo de Equidad en Salud y Medio Ambiente al más alto nivel, con sistema de transversalización
 - ✦ Análisis de impacto potencial a corto, mediano y largo plazo en salud y medio ambiente y sociedad (7generaciones)
 - ✦ Ejecutivo, Legislativo + representación popular
 - ✦ Multidisciplinario e interdisciplinario
 - ✦ Insumos de un observatorio de la equidad
 - ✦ Mecanismo vinculante: Aprobar la programación anual como pre-requisito para la emisión de fondos

PODERES POLÍTICOS DEL ESTADO

LEGISLATIVO

FUNCIÓN

APROBAR LAS LEYES Y HACER QUE SE CUMPLAN

INSTITUCIÓN

PARLAMENTO

EJECUTIVO

FUNCIÓN

APLICAR LAS LEYES Y GOBERNAR EL PAÍS

INSTITUCIÓN

GOBIERNO

JUDICIAL

FUNCIÓN

JUZGAR A LOS QUE INCUMPLEN LAS LEYES

INSTITUCIÓN

TRIBUNAL

5to Poder
Consejo de
Participación
Ciudadana

Consejo Nacional de Equidad
en Salud y Medio Ambiente



Retos Nacionales y Locales

- ✦ Compromiso nacional por la equidad en salud y medio ambiente
- ✦ Creación del observatorio de equidad
- ✦ Priorización de intervenciones y tiempos políticos
- ✦ Gobernanza sólida: Plantear la creación de consejo consultivo permanente de equidad en salud y medio ambiente en el Gobierno Nacional y Gobiernos Locales- con mecanismos vinculantes
- ✦ Análisis de gasto público de acuerdo a criterios de equidad
- ✦ Análisis del impacto de las políticas en la equidad

Reflexiones Finales

- ✦ Salto Cualitativo de Desigualdad a Equidad
 - ✦ Desigualdad - Políticas mitigadoras arbitrarias: enfoque de pobreza, políticas para pobres...
 - ✦ Equidad: Define objetivos factibles y sostenibles para todos dentro de la zona de la Equidad
 1. Condiciones para vida digna
 2. Límites de acaparamiento y abuso de recursos
 3. Límites de contaminación
 - ✦ Mide carga de inequidad
 - ✦ unidades geopolíticas
 - ✦ En el tiempo
 - ✦ Orientan marcos garantes de derechos e informan políticas de redistribución compatibles [en magnitud] con los derechos
- ✦ Recordemos siempre que todos somos vulnerables...

URUGUAY

POSTAGE

BOLETIN DE COLOMBIA

MEXICO



*Todos nos
merecemos las
mismas
oportunidades...*

*"Sack race happiness".
Photo by: Hardijanto Budiman*