



## Las políticas territoriales y el sistema de información territorial

---

GRUPO DE TRABAJO IV: ESTADÍSTICAS E INDICADORES TERRITORIALES

# Estrategia territorial – Punto de partida año 2010

---

- Existencia de múltiples programas focalizados o desarticulados en relación a las necesidades territoriales ha producido alta dispersión y superposición de intervenciones territoriales.
- Han coexistido acciones provenientes de los diferentes niveles de gobierno sin contar con una visión articulada de sus prioridades y abordajes.
- Se han impulsado iniciativas desde los diferentes campos sectoriales (focalizadas o universales) con sensibilidad territorial de nivel medio y con una coordinación en la implementación de las soluciones que resultaba compleja.
- Desigualdad - Los indicadores de distribución del ingreso han mejorado pero a un ritmo menor que la reducción de la pobreza y la indigencia, y en un período de crecimiento histórico del PIB.
- Disparidades territoriales - Más de la tercera parte de los departamentos tiene valores claramente desfavorable en al menos cinco de siete dimensiones de cohesión social y territorial (infraestructura, actividad económica, salud, educación, empleo, ingresos y pobreza).

# Fundamento de la estrategia territorial en curso

---

**Disminuir** la **brecha** existente entre los departamentos con mayor desarrollo económico y menor desarrollo relativo, buscando **mejorar la distribución de los beneficios y acceso a oportunidades y servicios básicos** de los grupos sociales y de los territorios.



Un Uruguay más integrado, más equilibrado, con oportunidades más similares para las distintas regiones, con una promoción del desarrollo económico y social para el territorio.



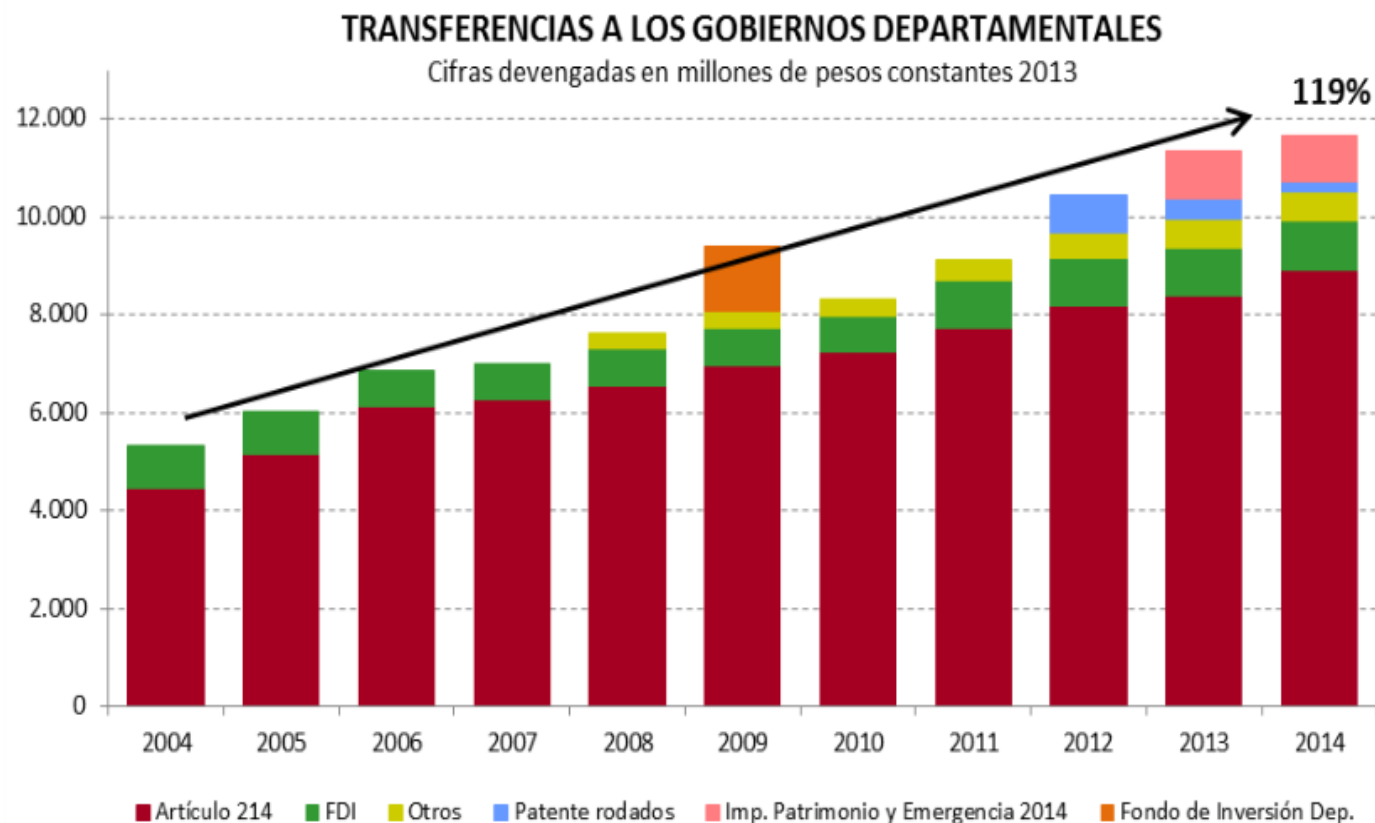
**Sistema de Políticas Territoriales**

# Políticas territoriales de OPP

---

- **Cambios institucionales:** creación de la Dirección de Políticas Territoriales
- **De programas a políticas:** intervención articulada y orientada en territorio
- **Descentralización:**
  - Funcionamiento regular de Comisión sectorial de descentralización - coordinación de la descentralización, entre el Gobierno Nacional y Gobiernos Departamentales que conduce la OPP.
  - Implementación de Municipios y revisión de marco normativo
  - Manejo progresivo y previsible del sistema de transferencias
  - Aumento de ejecución y transferencias: 2011 - gobiernos departamentales (incluyendo Municipios) contaron con 9.115 millones de pesos (constantes de 2013) / 2013 – gobiernos contaron con 11.330 millones de pesos (constantes de 2013). Crecimiento de 24,3%.
  - Proyectos a nivel nacional relacionados con las necesidades de los departamentos, pero también otros más generales y abarcativos, como la patente de vehículos, el alumbrado, el tratamiento de residuos, la infraestructura y maquinaria.

# Evolución de las Transferencias



(\*) Otros incluye subsidio alumbrado, caminería forestal de MTOP y la partida para alcaldías.

**SISTEMA  
DE  
POLITICAS  
TERRITORIALES**

**EQUIDAD SOCIAL Y  
TERRITORIAL |**

**CONVERGENCIA**

Política nacional de atención a familias con mujeres embarazadas y niños y niñas menores de 4 años

Política nacional de fortalecimiento institucional y mejora de la gestión de gobiernos departamentales

Política nacional de evaluación, monitoreo y diseño de políticas territoriales – SNIP, Sistema de Información Territorial

Planificación de la inversión de las empresas públicas

Creación de Gabinete de planificación territorial y descentralización

**RECONOCIMIENTO A  
LAS DIFERENCIAS |**

**DESARROLLO ENDÓGENO**

Sistema de Fondos de Iniciativas Municipales - Política nacional de apoyo a política municipal

Sistema de Fondos de Mejora de Infraestructura - Política nacional de apoyo a política departamental de mejora de infraestructura

Sistema de Fondos de Compensación Territorial - Política nacional de apoyo a política departamental en zonas vulnerables

Política nacional de Desarrollo Económico Local

Cosas de Pueblo – Política nacional de promoción de la participación e identidad territorial en pequeñas localidades

# Políticas territoriales de OPP

---

- **Abordaje micro y macro de reformas políticas**
  - El desarrollo y cohesión territorial con inclusión social supone la aplicación simultánea de:
    - políticas orientas a la **equidad social y territorial**
    - políticas orientadas al **desarrollo endógeno** de los distintos **territorios**
- A partir de la implementación de esas políticas también surge la necesidad de lineamientos de **desarrollo regional**
- **Planificación territorial:**
  - Activación de un ámbito “**Gabinete de Planificación Territorial y de Descentralización**” de coordinación de políticas, presupuesto y programas
  - Incorporación del **SNIP** al sistema de instrumentos y sistema de información territorial para la toma de decisión estratégica
  - Incorporación de la planificación territorial en inversiones de **empresas públicas**
  - Planificación territorial con revisión de **presupuesto quinquenal**

# Sistemas de información territorial

---

- Actualmente parece natural pensar en los sistemas de información como un componente infaltable de la formulación, el monitoreo y la evaluación de las políticas públicas. No obstante, la incorporación y el uso regular de estos componentes ha sido bastante reciente.
- Su utilización comenzó a ser relevante en la medida que se incorpora la planificación como forma de pensar las políticas, el foco pasa del presupuesto a los objetivos. Los sistemas de información son instrumentos que suelen estar al servicio de las políticas y sus derivados –programas y proyectos- y, por tanto, se hacen necesarios cuando se asume cierto enfoque de esas políticas.
- Las políticas territoriales requieren de sistemas de información específicos.



SEN



SISTEMA DE  
INFORMACIÓN  
TERRITORIAL OPP

INSUMOS PARA  
POLITICAS  
TERRITORIALES  
OPP

OBSERVATORIO  
TERRITORIO  
URUGUAY

Monitoreo y evaluación de  
políticas

Análisis y Estudios

Generación y sistematización  
de indicadores

# Sistemas de información territorial

---

## **Monitoreo y evaluación de políticas**

Se orienta a sistematizar información de las políticas territoriales que permitan su monitoreo y evaluación.

Fases sucesivas:

- Sistematización de información y georreferenciación de proyectos de los Programas de Políticas Territoriales de OPP clasificados según área de desarrollo (infraestructura, fortalecimiento institucional, cohesión y desarrollo económico local).
- Incorporación de todas las políticas territoriales del gobierno a través de información territorializada del sistema nacional de inversiones.
- Evaluación de Políticas Territoriales de OPP: indicadores de gestión y/o resultados.

# Sistemas de información territorial

---

## Análisis y estudios

- reportes periódicos que tienen como objetivo facilitar la interpretación de la información territorial para diferentes niveles de usuarios.
  - Caracterización sociodemográfica de municipios, Desigualdades territoriales de género, Índice de Cohesión Territorial, Migración interna, Población rural, NBI de infraestructura.
- estudios específicos, en forma directa o a través de la contratación de instituciones de investigación, cuyo objetivo puede ser mostrar las diferencias o brechas entre territorios o caracterizar territorios específicos.
  - Desarrollo regional, Análisis de la desigualdad territorial, Municipios, Convivencia social.

# Sistemas de información territorial

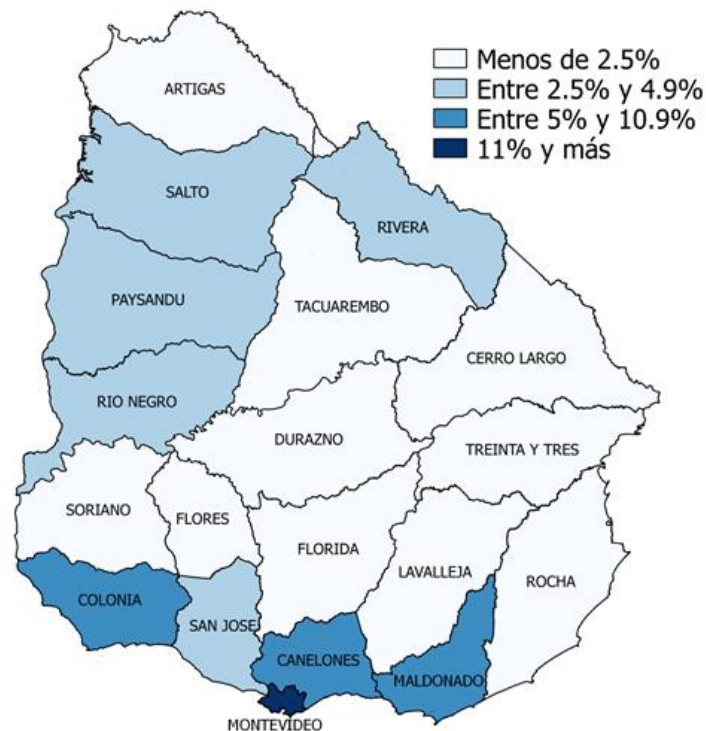
---

## **Generación y sistematización de indicadores:**

- sistematiza indicadores territoriales que otros organismos elaboran.
- genera indicadores a partir del reprocesamiento de otras fuentes a nivel subnacional o regional.
  - Censo de población, hogares y viviendas, ECH, EAAE, Censo de Zonas Francas, Censo de Locales, Censo Urbanístico, Censo Nacional Agropecuario, Matrícula de las escuelas por departamento, Registro Permanente de Empresas y Actividades, Rendiciones de cuenta de los Gobiernos Departamentales, Vínculos con el Estado (ONSC), etc.
- genera indicadores propios, como el PIB regional.
- releva datos primarios, como censo de Municipios.

# PIB regional 2008

	PIB	% del PIB	% de Pob.
<b>Uruguay</b>	<b>636.150.908</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>
Artigas	9.829.258	1,5%	2,4%
Canelones	68.904.151	10,8%	15,4%
Cerro Largo	12.254.063	1,9%	2,7%
Colonia	32.378.121	5,1%	3,6%
Durazno	7.850.584	1,2%	1,8%
Flores	4.759.201	0,7%	0,8%
Florida	12.951.924	2,0%	2,1%
Lavalleja	10.725.351	1,7%	1,9%
Maldonado	39.636.357	6,2%	4,5%
Montevideo	293.886.691	46,2%	40,2%
Paysandú	19.537.956	3,1%	3,5%
Río Negro	18.998.327	3,0%	1,7%
Rivera	17.604.156	2,8%	3,3%
Rocha	12.551.213	2,0%	2,1%
Salto	16.648.642	2,6%	3,8%
San Jose	20.293.228	3,2%	3,3%
Soriano	14.921.649	2,3%	2,6%
Tacuarembó	13.605.101	2,1%	2,9%
Treinta y Tres	8.814.935	1,4%	1,5%



Miles de pesos corrientes, año 2008

Fuente: Elaboración OPP en base a información del BCU, INE y otras.