

# El uso de indicadores territoriales cualicuantitativos para la evaluación de políticas públicas

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública  
Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios  
ARGENTINA

La construcción del ATLAS ID surge como resultado de la profundización del proceso de planificación territorial puesto en marcha por la Subsecretaría en el año 2004.

La iniciativa forma parte del tercer avance del **Plan Estratégico Territorial**, el cual tiene como eje orientador fomentar la institucionalización de las políticas públicas de planificación y ordenamiento territorial.

### Objetivo general

Tiene por objeto disponer de una herramienta que permita visibilizar y dimensionar los **fenómenos y las mutaciones que tienen lugar en todo el territorio nacional** como resultado de la interacción del conjunto de actividades sociales que gravitan en su producción.

### Destinatarios

Los organismos del **sector público**, en tanto responsables primarios del diseño e implementación de políticas públicas. Como destinatarios complementarios al **sector académico, corporaciones y organizaciones de la sociedad civil** interesadas en la temática territorial.

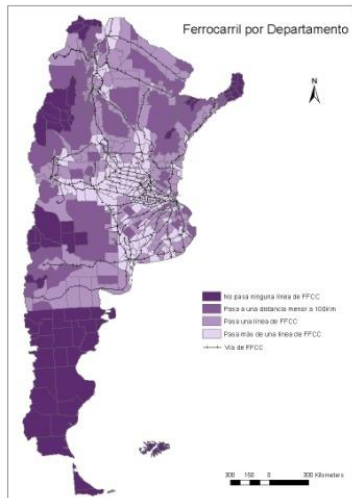
## Objetivos específicos

- Mejorar el **conocimiento sobre el territorio** para la toma de decisiones en materia de políticas públicas
- Relevar tendencias de cambio y comparar distintas situaciones en el espacio y en el tiempo vinculadas con los **Modelos Prospectivos**.
- Evaluar el **impacto territorial de políticas públicas**, estrategias, planes y proyectos, en diversas escalas, y monitorear el cumplimiento de metas propuestas
- Disponer de una **herramienta de comunicación** sobre los efectos de las políticas públicas en el territorio

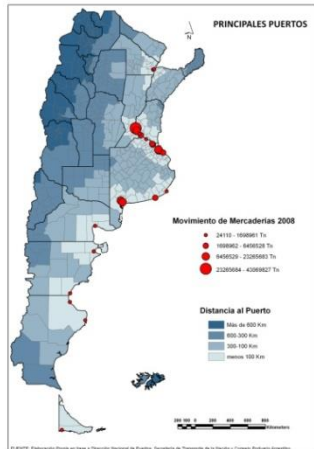
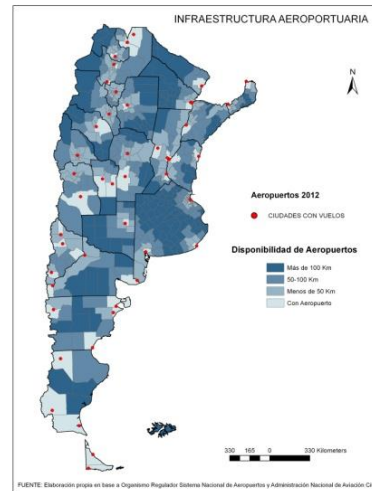


| Dimensiones                     | Temática                | Indicadores                            | Variables (stock y dinámicas)                                   | Casos     |       |       |       |            |         |
|---------------------------------|-------------------------|--|---|-----------|-------|-------|-------|------------|---------|
|                                 |                         |  |   | Provincia | Depto | Redes | Nodos | EPH / EAHU | Muestra |
| Redes, conectividad y movilidad | Conectividad            | Indice de conectividad digital         | Redes de conectividad digital                                   |           | X     |       |       |            |         |
|                                 |                         |  | Acceso a internet   |           | X     |       |       |            |         |
|                                 |                         |  | Telefonia celular   |           | X     |       |       |            |         |
|                                 |                         |  | Disponibilidad de computadora                                   |           | X     |       |       |            |         |
|                                 |                         | Indice de conectividad de transporte   | Distancia a rutas y autopistas                                  |           | X     |       |       |            |         |
|                                 |                         |  | Distancia a líneas ferroviarias                                 |           | X     |       |       |            |         |
|                                 |                         |  | Distancia a puertos   |           | X     |       |       |            |         |
|                                 |                         |  | Distancia a aeropuertos con servicios                           |           | X     |       |       |            |         |
|                                 |                         | Consolidación corredores               | Variación TMDA rutas nacionales                                 |           |       | X     |       |            |         |
|                                 |                         |  | % autopistas y pavimento corredores                             |           |       | X     |       |            |         |
|                                 |                         |  | complejidad modal de corredores                                 |           |       | X     |       |            |         |
|                                 |                         |  | TMDA crítico en corredores modelo deseado                       |           |       | X     |       |            |         |
|                                 | Movilidad interregional | Perfiles de movilidad interregional    | Cantidad de servicios de ómnibus por corredor                   |           |       | X     |       |            |         |
|                                 |                         |  | Cantidad de frecuencias semanales de ómnibus por nodos          |           |       |       | X     |            |         |
|                                 |                         |  | Conectividad directa entre nodos jerarquías 1 a 4               |           |       |       | X     |            |         |
|                                 |                         |  | Diversificación regional de los servicios de omnibus            |           |       |       | X     |            |         |
|                                 |                         |  | Cantidad de vuelos semanales                                    |           |       |       | X     |            |         |
|                                 |                         |  | Diversificación regional de la oferta de vuelos                 |           |       |       | X     |            |         |
|                                 |                         |  | Geometría de conectividad                                       |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         | Accesibilidad al sistema urbano        | Cantidad nodos jerarquía X conectados x red vial (buffer)       |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         |  | Cantidad de nodos jerarquía X conectados x FFCC                 |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         |  | Cantidad de nodos jerarquía X conectados x omnibus              |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         |  | Cantidad nodos jerarquía X vía aérea                            |           |       |       |       |            | X       |
|                                 | Movilidad urbana        | Cobertura de redes                     | Area urbana con pavimento/total área urbana (o metros lineales) |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         |  | Métricas morfología ciudad/redes transporte                     |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         |  | Servicios diarios/población                                     |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         |  | Tiempo desplazamiento medio en transporte público               |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         | Acceso a las redes y a áreas centrales | Tiempo entre cabeceras y centro                                 |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         |  | Pob a >500m de tpte publico/Pob total                           |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         |  | Pob a >3km centro/Pob total                                     |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         |  | Viajes en tpte público/total de viajes                          |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         | Distribución modal                     | Boletos vendidos/día o Pasajeros Transportados Diarios          |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         |  | Cant licencias de conducir/Pob en edad de obtener licencia      |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         |  | % de hogares con auto   |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         |  | Tasa de accidentes  | X         |       |       |       |            | X       |
|                                 | Institucionalidad       | Planificación                          | Actores jurisdiccionales en el transporte público               |           |       |       |       |            | X       |
|                                 |                         |  | Incorporación de la movilidad en el ordenamiento territorial    |           |       |       |       |            | X       |

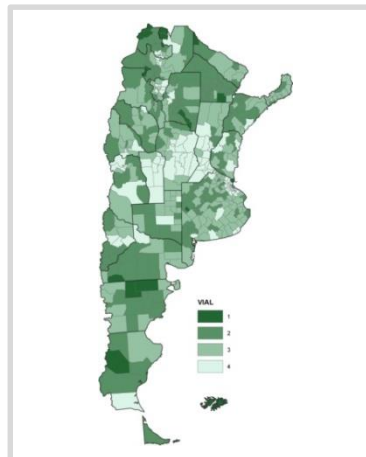
## Ferrocarril



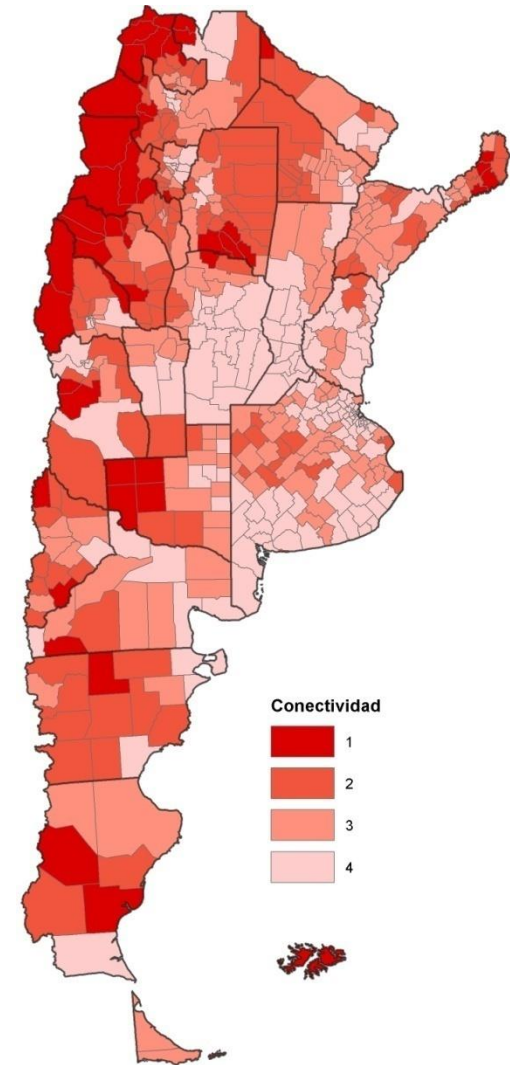
## Aeropuertos



## Puertos



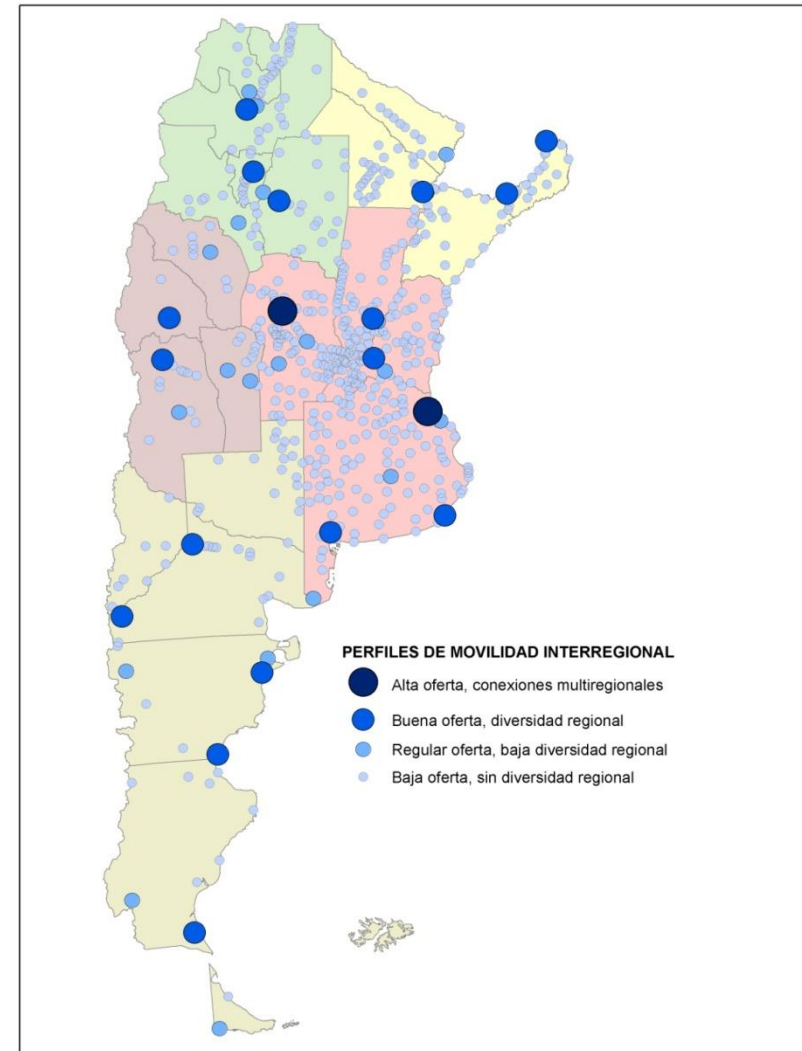
## Vial



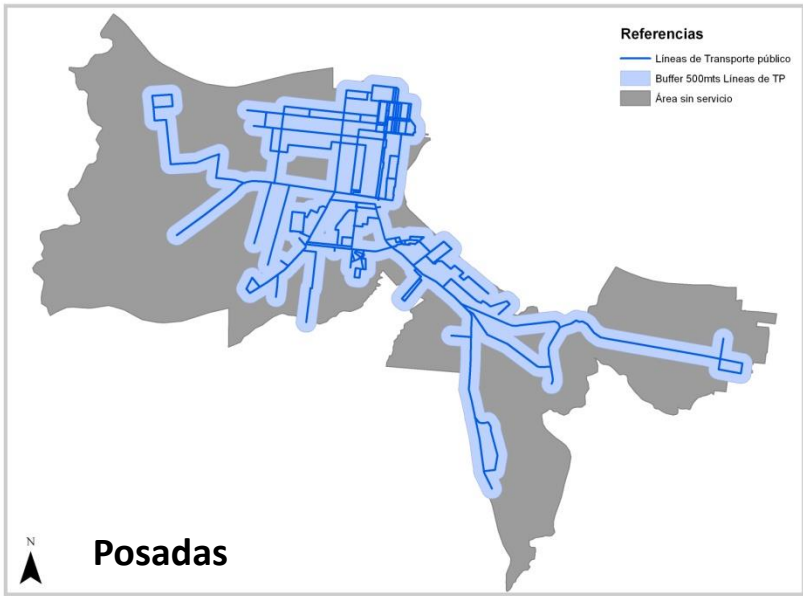
El índice resume oferta de infraestructura de transporte, a partir de promediar las 4 variables en 4 categorías. Tiene una relación directa con la política de inversión pública en transporte.

## Perfiles

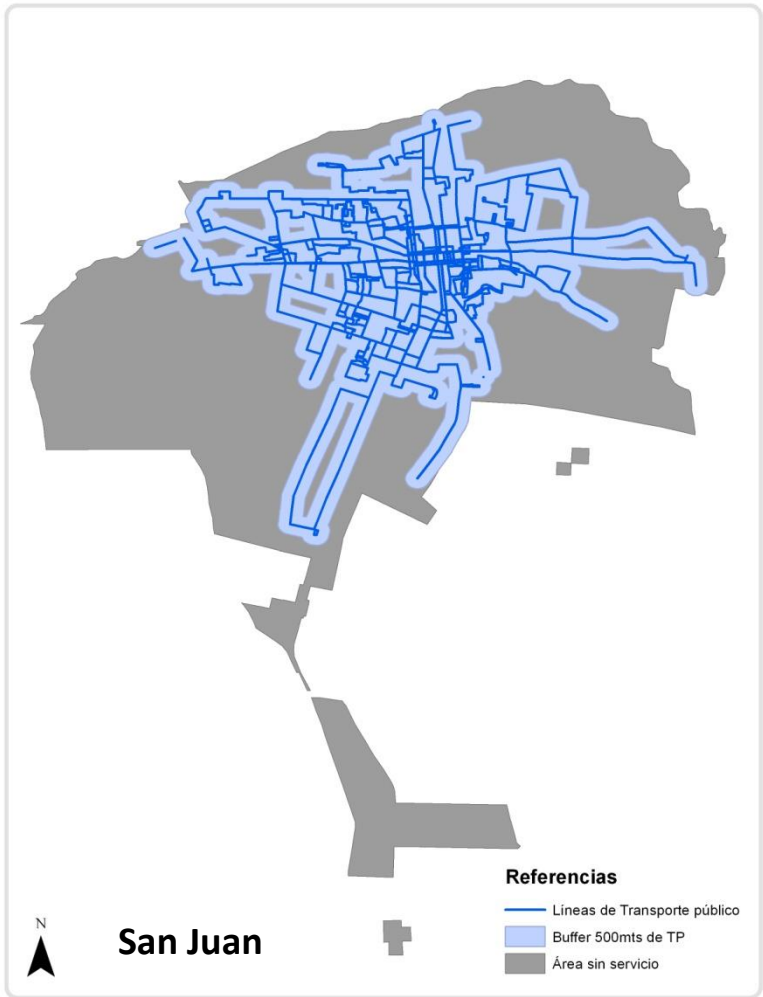
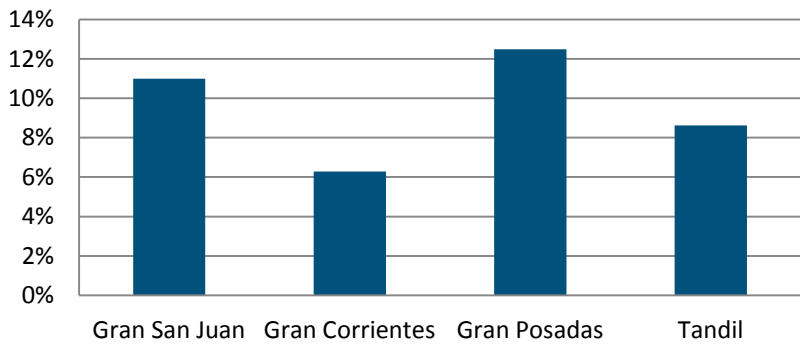
1. Muy buena oferta, conexiones multirregionales
2. Buena oferta, diversidad regional
3. Regular oferta, baja diversidad regional
4. Baja oferta, sin diversidad regional



El indicador resume la cantidad de servicios de buses y aéreos y la diversidad regional de la oferta. Está vinculado con el sistema de asentamiento y con las políticas de integración territorial.



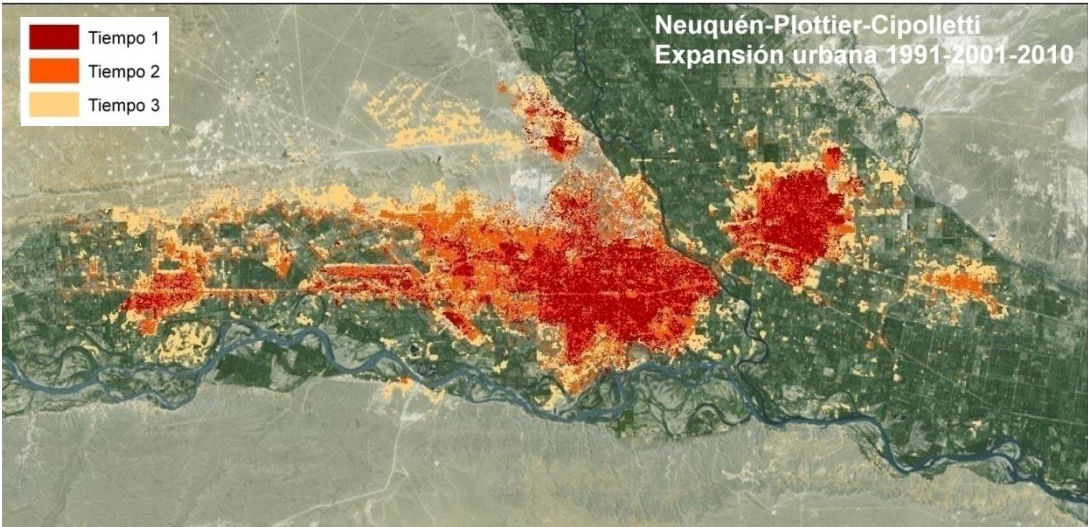
Población a más de 500 m de la red de TAP



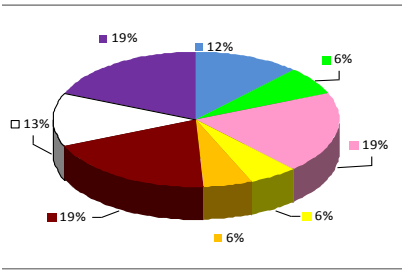
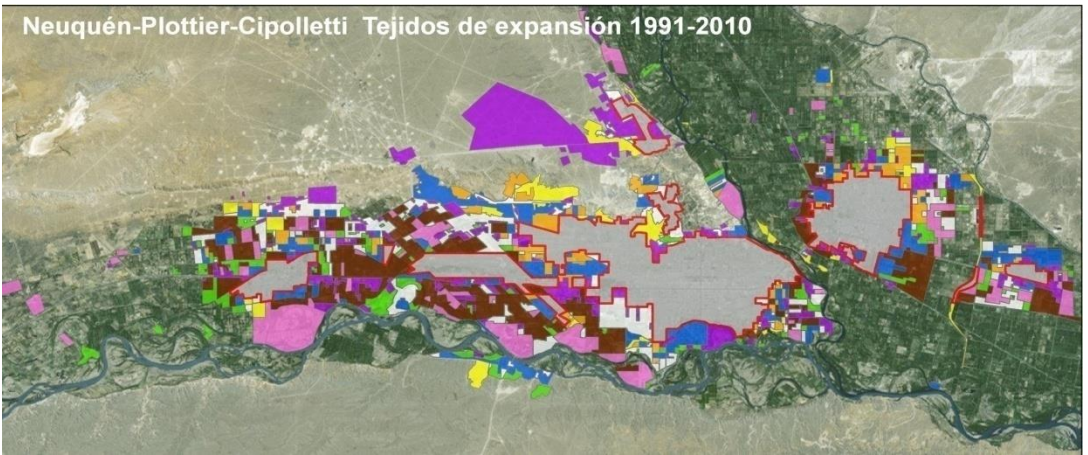
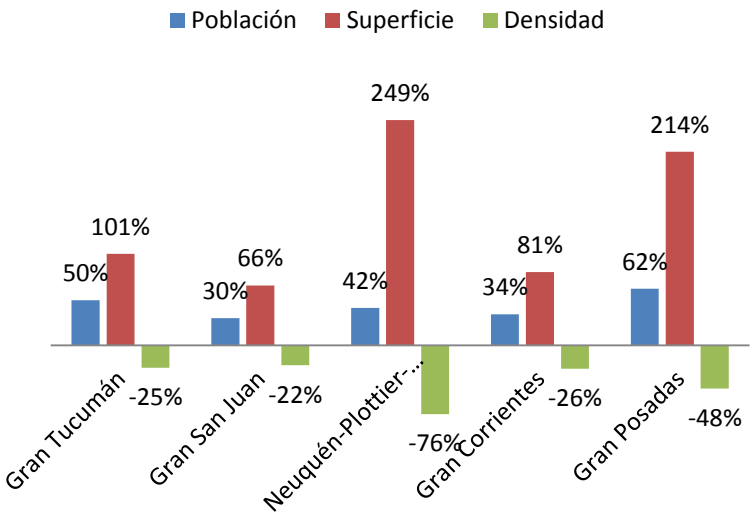
El indicador cuantifica la población ubicada a más de 500 m de las redes de buses. Directamente vinculado con las políticas de urbanización y de movilidad a escala local.



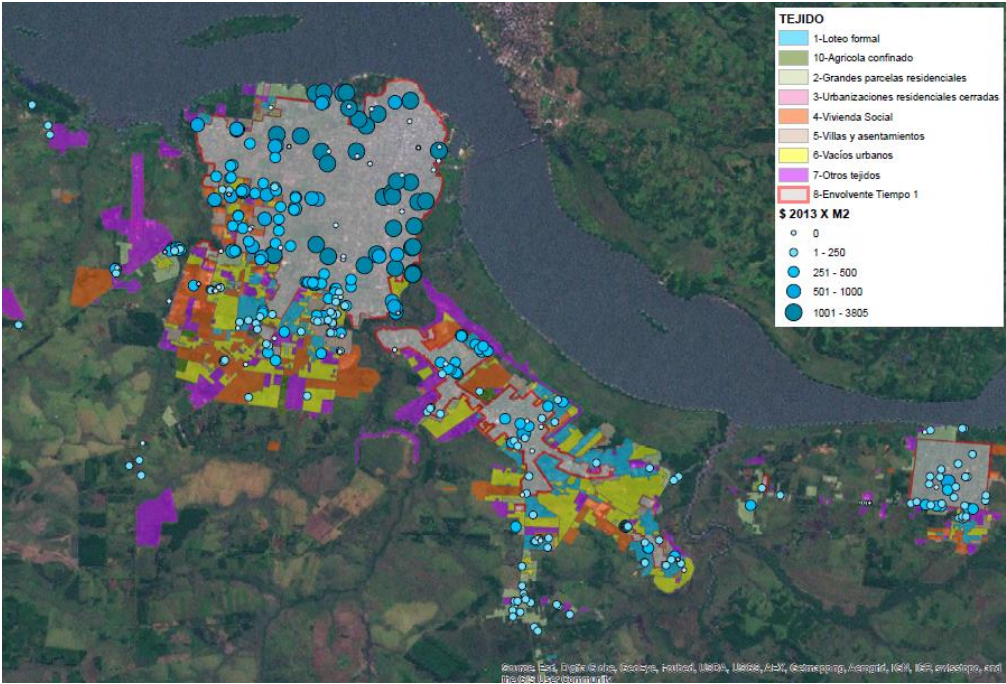
| Indicadores territoriales espaciales |                               |   |   | Casos     |       |       |       |            |         |
|--------------------------------------|-------------------------------|---|---|-----------|-------|-------|-------|------------|---------|
|                                      | Temática                      | Indicadores   | Variables (stock y dinámicas)   | Provincia | Depto | Redes | Nodos | EPH / EAHU | Muestra |
| Dinámica de urbanización             | Pautas de crecimiento         | Variación de densidades de población  | hab/ha en tiempo 1  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | hab/ha en tiempo 2  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | hab/ha en tiempo 3  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               | Variación de ocupación del suelo  | Hectáreas tiempo 1  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | Hectáreas tiempo 2  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | Hectáreas tiempo 3  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      | Pautas de expansión           | Porcentajes de tejidos urbanos en el área de expansión de los últimos 20 años               | % Vacíos urbanos/expansión  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | % Villas y asentamientos/expansión  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | % Loteo Formal/expansión  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | % Grandes parcelas residenciales/expansión  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | % Urbanizaciones cerradas/expansión   |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | % Vivienda Social/expansión   |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | % Agrícola confinado/expansión  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | % Otros tejidos/expansión   |           |       |       |       |            | X       |
|                                      | Consolidación urbana          | Variación de la consolidación urbana en los últimos 10 años                                 | % de cobertura de cloacas   |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | % de cobertura de agua  |           |       |       |       |            |         |
|                                      |                               |   | % de cobertura de infraestructuras (agua, cloaca, gas, electricidad)                                  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               | Variación de la consolidación urbana en los últimos 10 años, por áreas urbanas consideradas | % de cobertura de cloacas por áreas urbanas   |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | % de cobertura de agua por áreas urbanas  |           |       |       |       |            |         |
|                                      |                               |   | % de cobertura de infraestructuras (agua, cloaca, gas, electricidad) por áreas urbanas                |           |       |       |       |            | X       |
|                                      | Dinámica de precios del suelo | Evolución de la Superficie Ofertada   | Cantidad de m2 total. Tiempo 1,2,3,4,5  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | Tamaño promedio de los lotes ofertados. Tiempo 1,2,3,4,5  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | Cantidad de m2 ofertadas por areas (Central, renovación, consolidacion y expansión). Tiempo 1,2,3,4,5 |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               | Evolución del Precio  | \$/m² promedio. Tiempo 1,2,3,4,5  |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | \$/m2 promedio por area. Tiempo 1,2,3,4,5   |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               | Evolucion de la Cantidad de ofertas   | Cantidad de lotes. Tiempo 1,2,3,4,5   |           |       |       |       |            | X       |
|                                      |                               |   | Cantidad de lotes por area. Tiempo 1,2,3,4,5  |           |       |       |       |            | X       |



Variación Población-Superficie-Densidad  
(1991 - 2010)

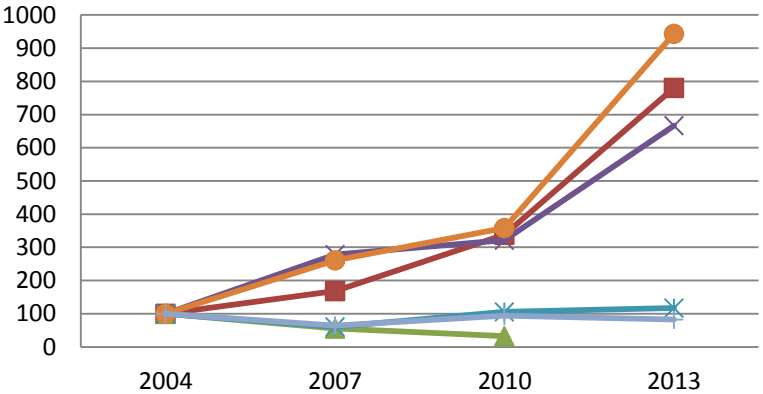


Los indicadores permiten identificar modelos de crecimiento urbano que pueden orientar políticas de urbanización a escala local, provincial y nacional.

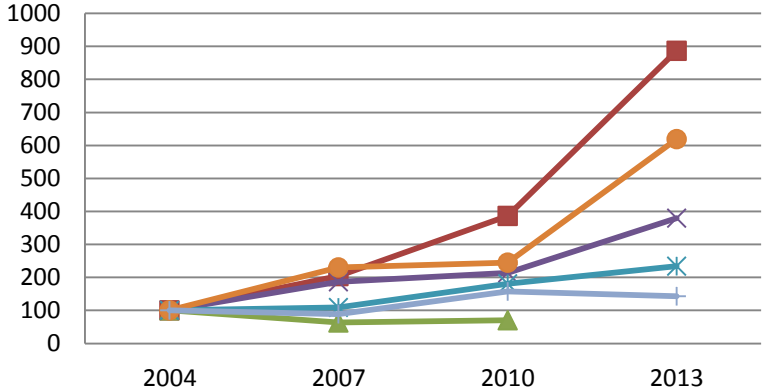


Evolución Comparada e/ Impuesto Inmobiliario, Precio del Suelo Urbano e Ingreso Total Familiar. Base 2004 = 100

Gran Posadas



Gran Tucumán



Los indicadores de precios del suelo permiten realizar estudios comparativos en escala local, entre ciudades y en relación con otras dimensiones significativas relacionadas con el mercado inmobiliario (ingresos, fiscalidad, ordenamiento territorial).

| Indicadores Territoriales Dinámica Económica |                                |  |   | Casos     |       |       |       |            |         |
|--|--------------------------------|--|---|-----------|-------|-------|-------|------------|---------|
| Dimensiones                                  | Temática                       | Indicadores  | Variables (stock y dinámicas)                         | Provincia | Depto | Redes | Nodos | EPH / EAHU | Muestra |
| Dinámica económica                           | Diferenciación regional        | Tipología de microrregiones según diversificación/especialización productiva | Complejos productivos según presencia                 |           | X     |       |       |            |         |
|  |                                |  | Complejos productivos según fases                     |           | X     |       |       |            |         |
|  |                                |  | Depósitos/préstamos bancarios per cápita              |           | X     |       |       |            |         |
|  | Trabajo e ingresos             | Tipología de microrregiones según mercados de trabajo                        | Complejos productivos según tipo de empleo            |           | X     |       |       |            |         |
|  |                                |  | Nodos según función económica                         |           |       |       | X     |            |         |
|  |                                |  | Areas Económicas Locales                              |           |       |       |       |            | X       |
|  |                                | Tipología de microrregiones según ingresos medios                            | Complejos productivos según ingresos                  |           | X     |       |       |            |         |
|  |                                |  | Ingresos según quintiles                              |           | X     |       |       | X          |         |
|  |                                |  | Coefficiente de Gini                                  |           | X     |       |       | X          |         |
|  | Tendencias uso del suelo rural | Intensidad/Cambios en el uso del suelo                                       | Evolución principales cultivos (5 principales)        |           | X     |       |       |            |         |
|  |                                |  | Evolución stock ganadero?                             |           | X     |       |       |            |         |
|  |                                |  | Complejos productivos según uso de recursos naturales |           | X     |       |       |            |         |



➤ **Territorializar los complejos productivos, por fase y según datos de empleo**

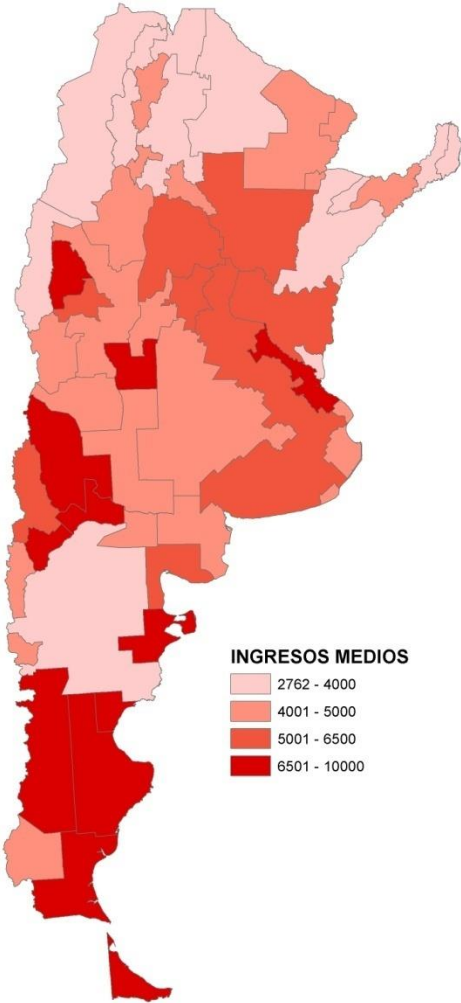
- Articulación con planes sectoriales -Agricultura, Industria, Ciencia y Técnica, Turismo-

➤ **Caracterizar las economías microrregionales según:**

- Diversificación (presencia de varios complejos)
- Especialización (concentración o predominio de pocos complejos)
- Complejidad (presencia de diferentes fases, producción primaria, agregado de valor)

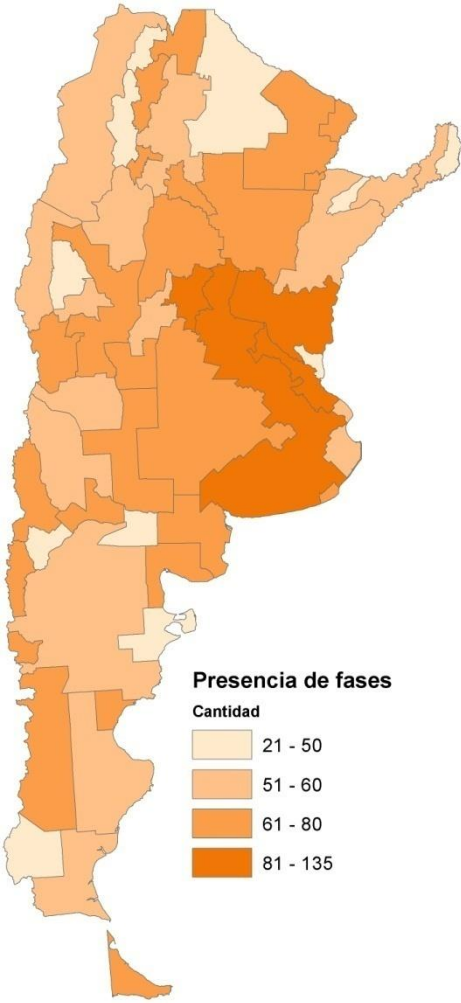
➤ **Diseño de políticas públicas específicas:**

- Inversiones en infraestructura de circulación
- Incentivos a la diversificación económica microrregional
- Desarrollo de valor agregado en origen
- Optimizar la productividad y competitividad de los diferentes complejos y microrregiones



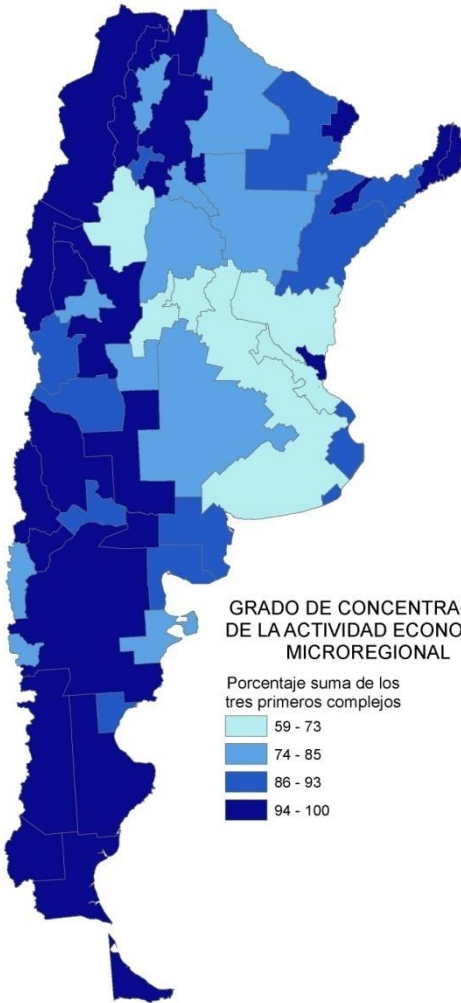
**Ingresos medios regionales**

Se destacan economías urbanas diversificadas y primarias de alto valor (minería, petróleo)



**Diversificación de la economía regional**

Presencia de fases de complejos



**Grado de concentración de la actividad económica regional**

Peso de los 3 primeros complejos en el total de empleo regional

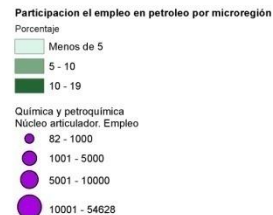
COMPLEJO AZUCARERO



COMPLEJO SOJERO



COMPLEJO QUIMICA Y PETROQUIMICA



La dinámica económica se analizó a través de complejos productivos (de base agropecuaria y de base industrial). Los complejos presentan diferentes territorialidades: Concentrados regionalmente, desplegados en varias regiones, con fases primaria-industrial en la mismas región, con industrialización fuera del área de producción primaria, etc.

## Reflexiones finales

- Utilidad de los indicadores para **políticas**: conocimiento de procesos en el territorio, seguimiento de políticas, construcción de modelos futuros.
- Juegos de **escalas**: para la comprensión y para las políticas
- Indicadores **cuantitativos**: metas, monitoreo y seguimiento
- Indicadores **cualitativos**: la construcción de perfiles y tipologías ¿qué dicen más allá de los números?





# Muchas gracias

**Mariana Kossoy**

[mkosso@minplan.gob.ar](mailto:mkosso@minplan.gob.ar)

**Jorge Blanco**

[jblanco@minplan.gob.ar](mailto:jblanco@minplan.gob.ar)

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública  
[www.planificacion.gob.ar](http://www.planificacion.gob.ar) - [pet@minplan.gob.ar](mailto:pet@minplan.gob.ar) - @PlanTerritorial