

INNOVACIÓN DEL DESARROLLO Y FRONTERAS EN MÉXICO



Tonatiuh Guillén López
www.colef.mx

Nueva etapa de la gestión pública en México

Con SEDATU y sus programas regionales:

- Etapa original, innovadora, con importantes antecedentes, pero no similar a la de épocas previas como fueron las experiencias por cuencas hidrológicas o el Programa Nacional Fronterizo.
- La nueva etapa que supone:
 - Intervención pública *estratégica* en *regiones*
 - Intervención pública que necesita *coordinación intersectorial* (gobierno federal) y
 - *Cooperación* intergubernamental.
 - *Estratégica*, además, por el impulso de iniciativas capaces de generar desarrollo **y, con**, mejora en la calidad de vida.

Nuevas políticas de desarrollo regional y federalismo

SEDATU y sus programas representan una nueva etapa de la gestión pública, por lo menos con 4 características y 1 finalidad:

- Regional, coordinada, cooperativa, estratégica;
- Para el desarrollo **y** la calidad de vida
- Implica además promover capacidades regionales propias y sustentabilidad ambiental, social y material.

Federalismo, reforma del Estado

- Herramientas «avanzadas» del sistema federal -que no habíamos evolucionado en el par de siglos de nuestro federalismo-
- Nada más, nada menos. Una significativa reforma del Estado (discreta, eficaz).

Desafíos a la vista:

- A contra corriente de inercias de burocracias “insulares” (intra sectorial) y contra la inercia centralista de la Federación ante Estados y Municipios, que eran débiles en lo político y en lo material.
- Nueva etapa, con un soporte institucional *en construcción*.
 - Las innovaciones de coordinación y cooperación de SEDATU y, por otro lado, las reformas necesarias, especialmente en la Ley de Planeación (federal y en los Estados) y las presupuestarias.
- Un movimiento, excepcional, relevante, en curso.

Implicaciones para las fronteras norte y sur de México

- **Región**, con una definición necesariamente *transfronteriza*.
- Cooperación y coordinación, necesariamente **binacional**, con diferentes órdenes de gobierno (no centralizada, ya no se puede así) y con actores sociales y empresariales.
- Actualmente, con un marco institucional no adecuado e insuficiente para el desarrollo fronterizo (siglo XIX).
- Con una dinámica social, ambiental y económica cada vez más **interdependientes**. Necesarias prácticas y políticas articuladas.
- En el horizonte: los desafíos de la nueva institucionalidad hacia el siglo XXI.
- Pasar de las actuales Conferencias (gobernadores, alcaldes, legisladores, organismos civiles) a las *instituciones binacionales transfronterizas* (coordinación, cooperación).

Interdependencias fronterizas: al Norte (Estados Unidos)

Población y Nación:

- 11.7 millones de mexicanos residiendo en Estados Unidos
- 11.6 millones primera generación, con derecho mexicanos
- 10.5 ascendencia mexicana

Redefinición de la Nación: El ***Gran México*** y paralelamente un enorme impacto para Estados Unidos.

Económica:

- México es socio comercial 3o en importancia, después de Canadá y China.

La frontera:

- Eslabón de estos macro procesos (en pico, cerca de 1 millón de eventos diarios de cruce).
- La frontera norte, eje, espacio estratégico de estas interdependencias nacionales.
- Punto de referencia primario para una acción pública regional (simultáneamente política regional y política binacional de desarrollo)
- Los 10 estados fronterizos, 4a economía del mundo. Cerca de 90 millones de personas.

Interdependencias fronterizas: al Sur (Guatemala)

- Transición acelerada de zonas relativamente despobladas y marginales, a interdependencias basadas en el mercado laboral. Eje en la movilidad de las personas.
- No solamente el flujo migratorio de Centroamérica hacia Estados Unidos: relevante en sí mismo y que configura una región que enlaza a estos países, con México incluido.
- Especialmente por el flujo de ciudadanos de Guatemala que laboran en México y tienen una dinámica circular. Configuran a una región que articula al norte de Guatemala con el sur de México.
- Enlazan mercado laboral, poblaciones, cultura, comercio, redes de comunicación.
- Mercado fronterizo en condiciones muy precarias en su mayor parte.
- Los 650 mil eventos de cruce anuales y los 850 mil del norte en 2007.
- Región fronteriza en expansión, en construcción. Más ahora, con la mayor movilidad de personas.
- Urgente visión, planeación y acción pública con los ejes de SEDATU. De mediano y largo plazos.
- De la reacción coyuntural, a la transformación en oportunidad de desarrollo.

LA REGIÓN USA, CA, MÉXICO



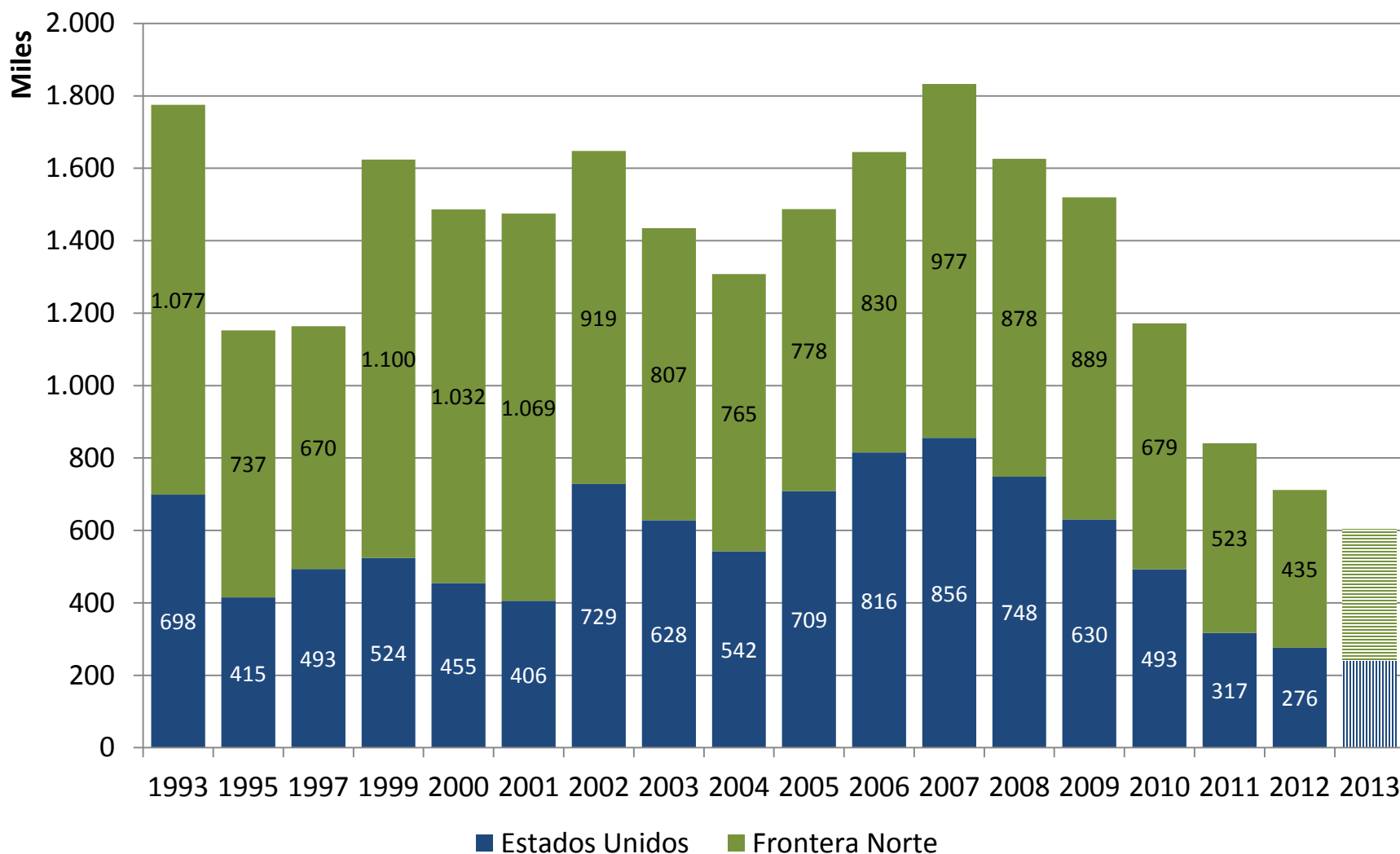
PANORAMA DE LA MOVILIDAD HUMANA

ENCUESTAS DE MIGRACIÓN EN LAS FRONTERAS NORTE Y SUR DE
MÉXICO

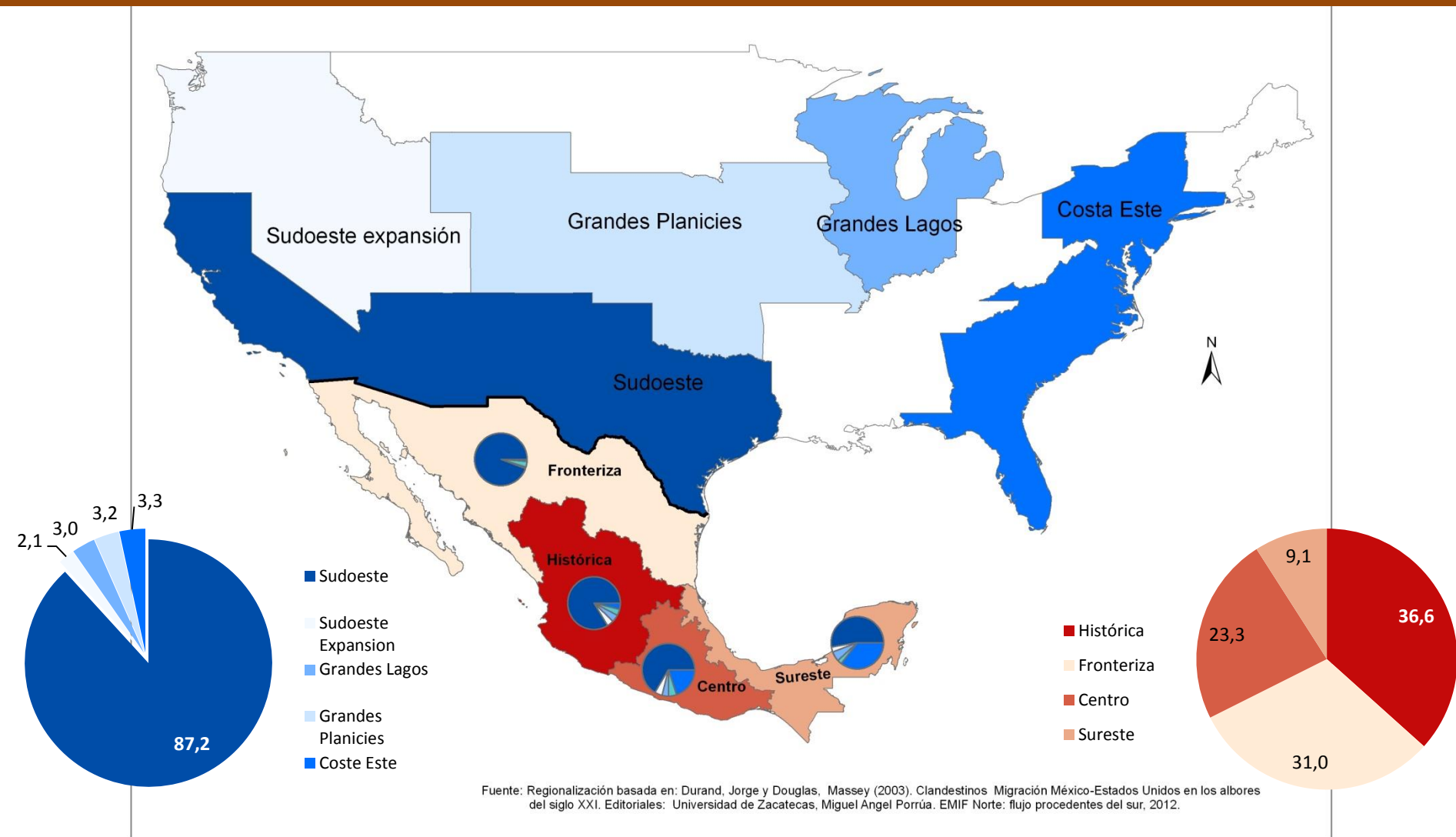
EMIF

www.colef.mx

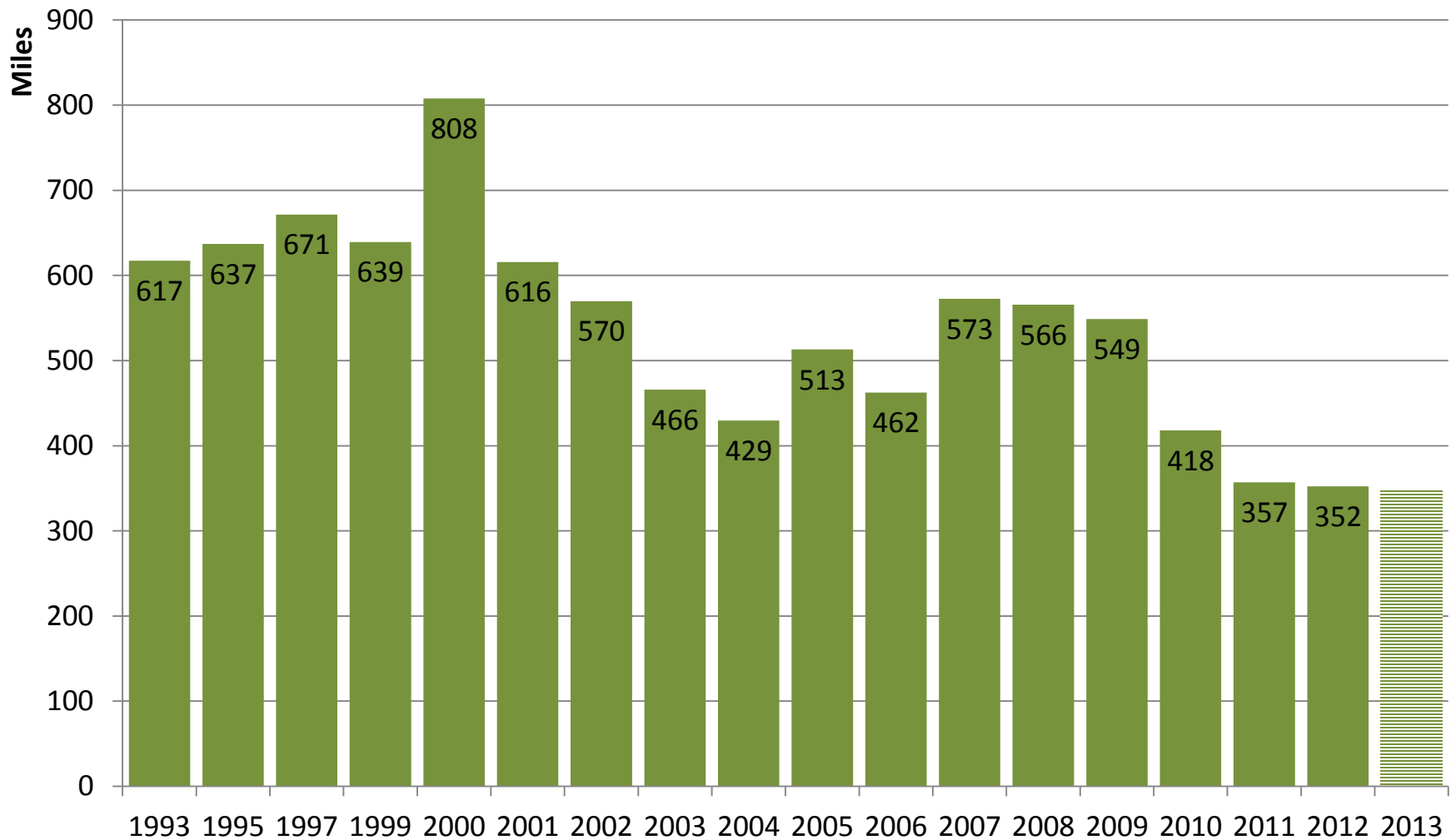
Monto del flujo de migrantes laborales procedentes del sur con destino Estados Unidos y la frontera norte



Distribución de migrantes laborales procedentes del sur por región de nacimiento y lugar de destino en Estados Unidos, 2012

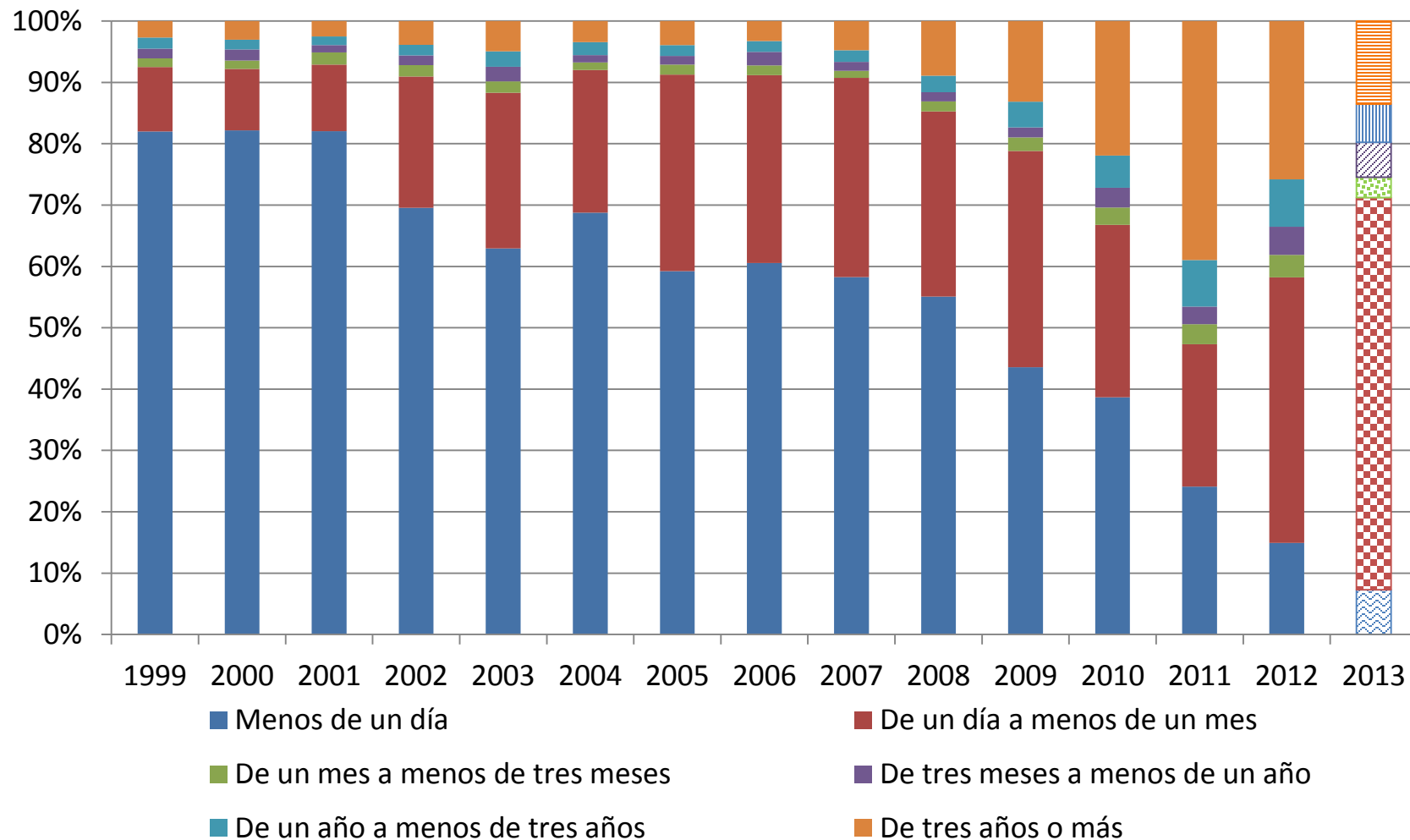


Monto del flujo de migrantes repatriados por Estados Unidos

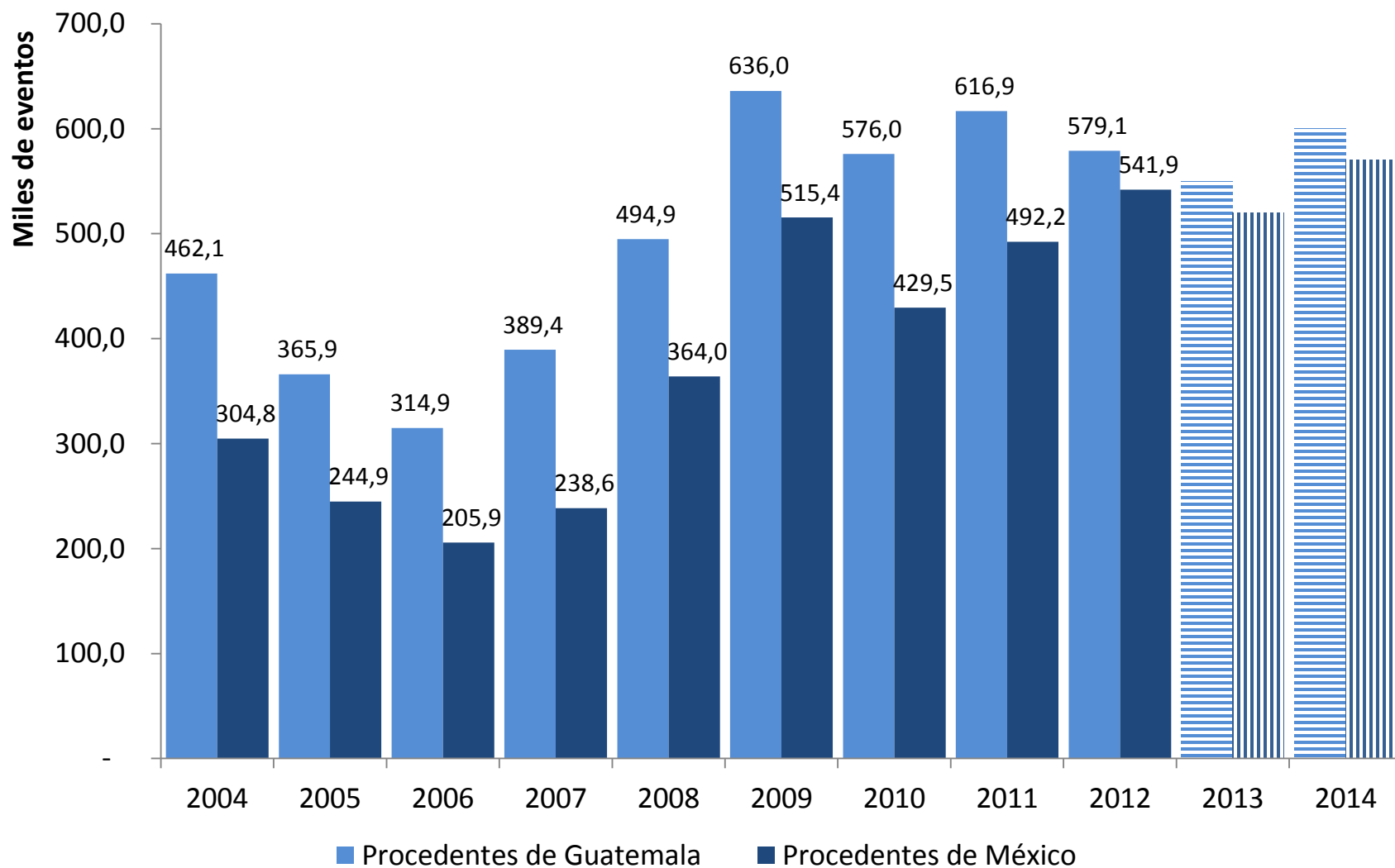


Fuente: Emif NORTE

Distribución por tiempo en EUA del flujo de migrantes repatriados por Estados Unidos

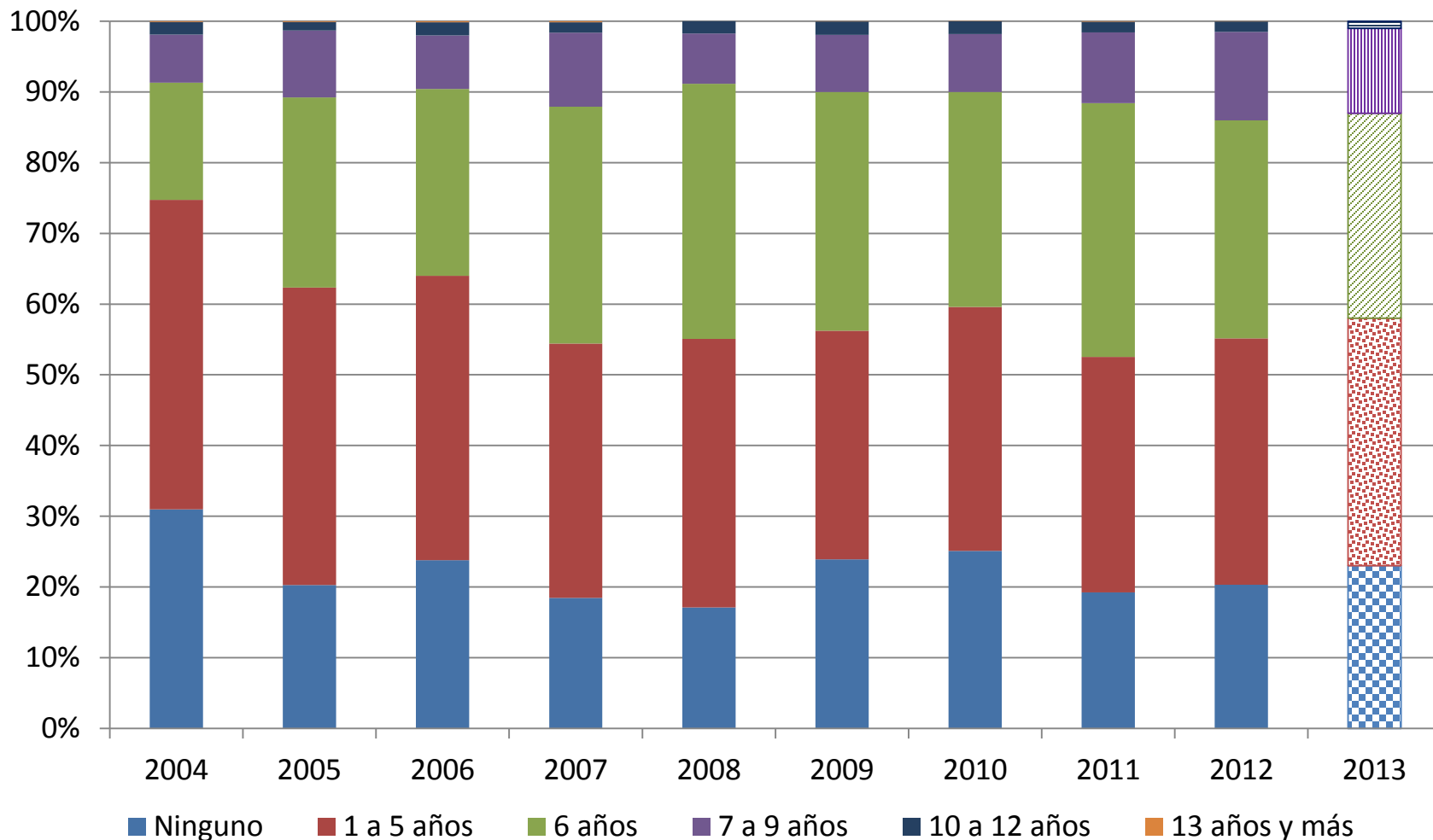


Flujos de migrantes laborales procedentes de Guatemala y procedentes de México



Fuente: Emif SUR- Flujos Procedente de Guatemala y Procedente de México, 2004-2012

Distribución por años de escolaridad del flujo de migrantes laborales procedentes de Guatemala



Fuente: Emif SUR- Flujo Procedentes de Guatemala, 2004-2012

Región de residencia y lugar de destino en México de migrantes laborales procedentes de Guatemala, 2012

