

## Taller Regional “América Latina: Finanzas públicas y movilización de recursos domésticos para el desarrollo. El rol de la cooperación internacional”

Organiza y coordina



### REFLEXIONES FINALES DEL TALLER

El taller contó con la presencia de un grupo cuidadosamente seleccionado de funcionarios de organismos, representantes de gobiernos e investigadores de diferentes ámbitos institucionales, todos expertos en política fiscal, con diferentes perfiles de especialización y experiencias de gestión dentro de esa temática. Ello permitió desarrollar un debate muy abarcador, profundo y, por momentos, muy apasionado sobre los logros y desafíos de América Latina en materia de política fiscal, y el papel que viene desarrollando el Programa EUROSOCIAL.

El eje de los debates fue el papel de las políticas públicas en el desarrollo y, en especial, para mejorar la equidad y la cohesión social en los países de América Latina.

Se trata de reformas que han tenido diferente grado de desarrollo según el tema y el país que se considere. En consecuencia, el debate se desarrolló como en un “camino de cornisa” entre dos tipos de sensaciones que se percibieron en el taller. Por un lado, la angustia y el pesimismo por las brechas que persisten. Por el otro, la satisfacción por los logros alcanzados.

En algunos casos, los logros se refieren a reformas efectivamente realizadas o en marcha; en otros casos, se trata de importantes modificaciones en la modalidad de los debates. Es así que entre las áreas que se han podido registrar importantes avances se cuentan:

- Incremento en recaudación tributaria generalizado, pero de diferente magnitud por países
- Aumento en el gasto social, principalmente liderado por las pensiones y programas de transferencia a hogares
- Mejor manejo macro fiscal, mayor cuidado del impacto de la política fiscal sobre el ciclo económico que en períodos previos

Consortio Liderado por



Socios Coordinadores



Participan más de 80 Socios Operativos y Entidades Colaboradoras de Europa y América Latina

# II ENCUENTRO ANUAL DE PROGRAMA



Del 7 al 10 de julio de 2014  
La Antigua, Guatemala

- Algunas reformas pro equidad en tributación
- Mejoras en las administraciones tributarias que permitieron reducir la evasión y, seguramente, permitirá mayores avances futuros en ese mismo sentido
- Algunas mejoras en estadísticas y experiencias de mediciones de impacto

Debe notarse que ello no permite identificar “casos exitosos” en sentido estricto. En cambio, se pudieron reconocer aspectos exitosos en varios casos. Ello significa que persisten importantes desafíos por enfrentar y que la experiencia de aquellos casos que tomaron la delantera en algunas de las reformas necesarias puede resultar muy valiosa para el resto. Teniendo en cuenta la diversidad de situaciones y la multiplicidad de aspectos a trabajar, los desafíos consisten, en algunos casos, en el desarrollo de nuevas reformas o la introducción de nuevos programas, pero en general, se trata de la expansión y adaptación de iniciativas existentes a países que están más atrasados en algunos de los temas.

Entre la gran variedad de aspectos, durante los debates del taller se trataron desafíos vinculados con:

- Necesidad de incrementar la recaudación tributaria
- De manera especial, aumento en la recaudación de impuestos sobre las rentas de las personas físicas y sobre la propiedad, con mayor impacto sobre la distribución de ingresos
- Incorporar elementos contra-cíclicos en la política fiscal
- Reducir gastos tributarios (exenciones, etc.)
- Articulación de políticas públicas entre diferentes organismos
- Asegurar pisos de protección social que se puedan elevar a medida que se incrementa el espacio fiscal
- Reducir (y en lo posible eliminar) la fragmentación de sistemas de protección social
- Mejorar el debate de prioridades dentro de los presupuestos públicos, incorporando la presupuestación plurianual (como parte de planes de desarrollo)
- Consolidar sistemas de pensiones sostenibles
- Mejorar la transparencia en la gestión pública, incorporando la mayor participación de la sociedad civil

Adicionalmente, merecen ser citados algunos retos que involucran a todas las políticas de reforma y aparecen como una gran debilidad de los países de la región, requiriéndose especial consideración de los avances en la Unión Europea. Difícilmente puedan ser diseñadas e instrumentadas políticas de reforma exitosas si no se mejoran los sistemas estadísticos. Ello va mucho más allá de la información fiscal. Vinculado con ese reto, está la necesidad de expandir y

Consortio Liderado por



Socios Coordinadores



Participan más de 80 Socios Operativos y Entidades Colaboradoras de Europa y América Latina

# II ENCUENTRO ANUAL DE PROGRAMA



Del 7 al 10 de julio de 2014  
La Antigua, Guatemala

mejorar las prácticas de mediciones de impacto de las políticas públicas, que no podrá hacerse sin la adecuada información estadística.

Otro aspecto que ocupó parte de los debates se relaciona con la necesidad de mejorar las instancias de diálogo. Ello involucra una gran variedad de dimensiones. En primer lugar, teniendo en cuenta los presentes en el taller, aparece la necesidad de mejorar el intercambio de acciones entre las diferentes agencias de cooperación, con el objeto de hacer más eficientes las intervenciones. En segundo lugar, propio de la agenda del Programa EUROsociAL, insistir con las instancias de diálogos entre gobiernos para posibilitar el intercambio de experiencias (tanto exitosas como fracasos). En tercer lugar, aunque se trate de tareas a ser encaradas por los gobiernos, mejorar la coordinación entre diferentes áreas de gobierno. En cuarto lugar, se requiere profundizar las instancias de diálogo entre la academia y los organismos y gobiernos. Por último, y de suma importancia, muchos de los aspectos tratados involucran diferentes niveles de gobierno, en especial en los países con territorios más extensos. En esos casos, aparecen retos y desafíos de enorme magnitud, que fueron referidos en los debates, pero que no fueron exhaustados.

El taller también fue rico en apreciaciones y debates sobre los aspectos más políticos de las reformas. Muchos de ellos están implícitos en los comentarios previos. No obstante, hubo un aspecto que merece ser resaltado. Se trata de la participación de los parlamentos en la definición de políticas públicas. Si bien se percibe una cierta desconfianza de los poderes ejecutivos hacia los parlamentos, cuando se trata de iniciativas que puedan tener costos fiscales importantes, también es cierto (y fue parte de las discusiones) que la adecuada participación de los parlamentos requiere un fuerte fortalecimiento de sus capacidades para evaluar los impactos y monitorear los resultados de cada iniciativa.

Por último, merece señalarse como uno de los principales logros y también desafíos futuros del programa la difusión de ideas relacionadas con la importancia de orientar la acción estatal hacia la mejora de la equidad y cohesión social en los países de América Latina. En ese sentido, el ejemplo europeo sigue siendo de suma importancia y, a su vez, se coincidió que debe ser reafirmado.

Oscar Cetrángolo

Julio 2014

Consortio Liderado por



Socios Coordinadores



Participan más de 80 Socios Operativos y Entidades Colaboradoras de Europa y América Latina

