

FORO DE DESARROLLO URBAN Y COHESION TERRITORIAL

SANTA CRUZ DE LA SIERRA

5-6 NOVIEMBRE 2013

HACIA LA PLANIFICACIÓN SOSTENIBLE. DESAFIOS, CRITICIDADES, OPORTUNIDADES

Emanuela De Menna

EurosociaAL SNV Bolivia

Panel n.1

>> Enfoque metodológico

- I. Ejemplos no como modelos, pero como medios para introducir reflexiones o puntos críticos
- II. Síntesis. Principios, retos y opciones
- III. Reflexiones finales

>> **Como el enfoque ambiental entra en el proceso?**

1. Dentro de los planes tradicionales

- escala amplia o territorial
- escala urbana
- escala de barrio

2. Evaluación ambiental de los planes (ejemplo evaluación ambiental estratégica)

3. Programas ambientales específicos (es. bonificaciones, planes de regeneración urbana)

4. Ciudades contra el cambio climático

5. Otras varias opciones (programas ambientales, etc.)

>> I - Ejemplos de planificación con enfoque ambiental

>> Primer ejemplos. El plan territorial para la Provincia de Bologna y el plan urbano para la ciudad de Reggio Emilia, Italia



>> El Plan territorial de coordinación Provincial

E' un Plan estructante que indica diretrizes, coordina las opciones fundamentales de desarrollo.

Está elaborado por el ente provincial (correspondiente a la región) con mesas de concertación con todos los municipios. En el futuro se hablará de Planes Metropolitanos.

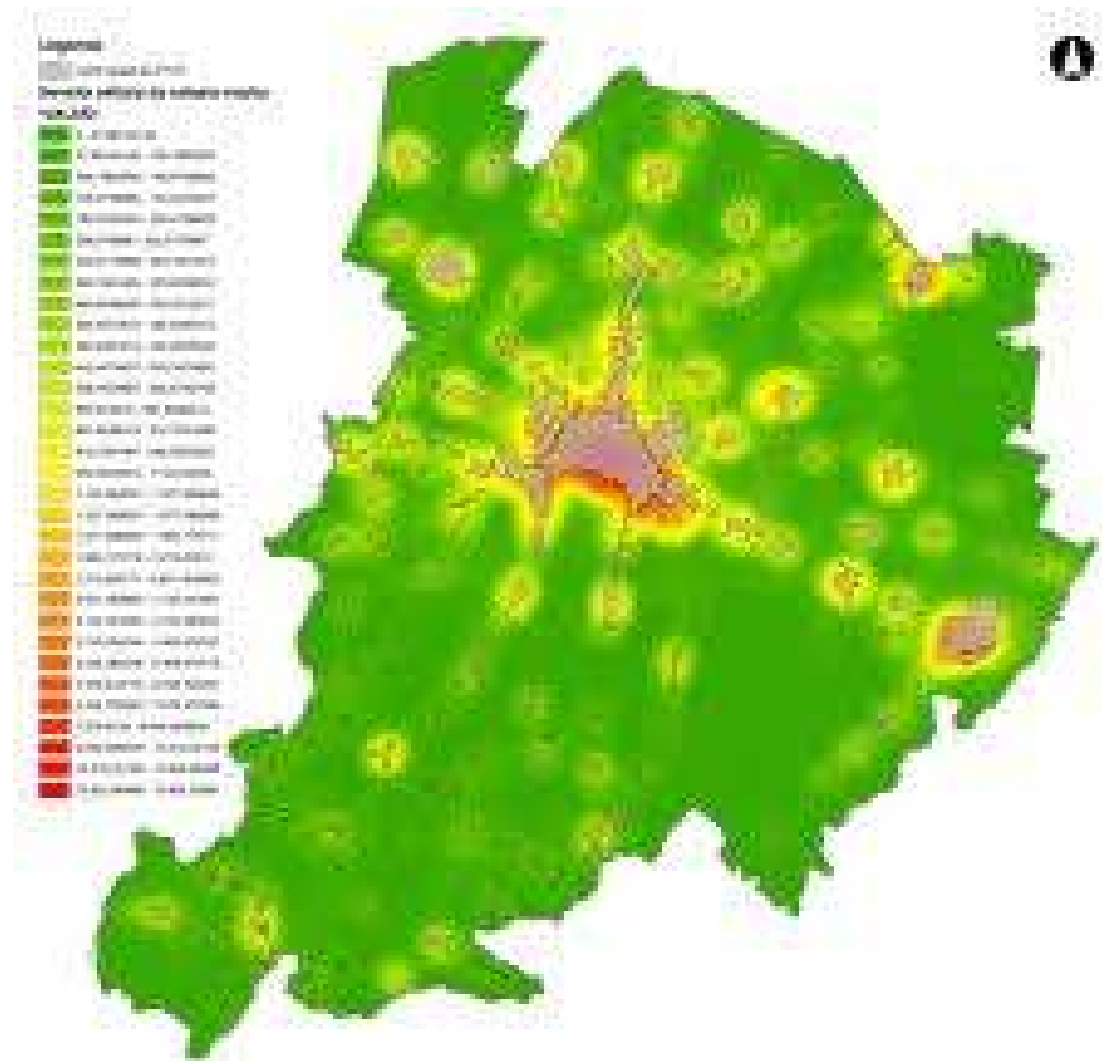


>> El Plan Urbano de la ciudad de Reggio Emilia



Imagen de web

>> 1. Líneas estratégicas del Plan territorial. Contener la dispersión urbana



1. Fortificación de núcleos históricos para evitar la dispersión urbana

>> Para que contener la dispersión?

El suelo es un recurso no reproducible. Una vez consumido se puede reciclar, pero con custos altos y tiempos largos.

Processo tiene modalidades distintas pero é presente en Europa, América Latina, Norte América.



Referencia: Gianfranco Franz, 2011

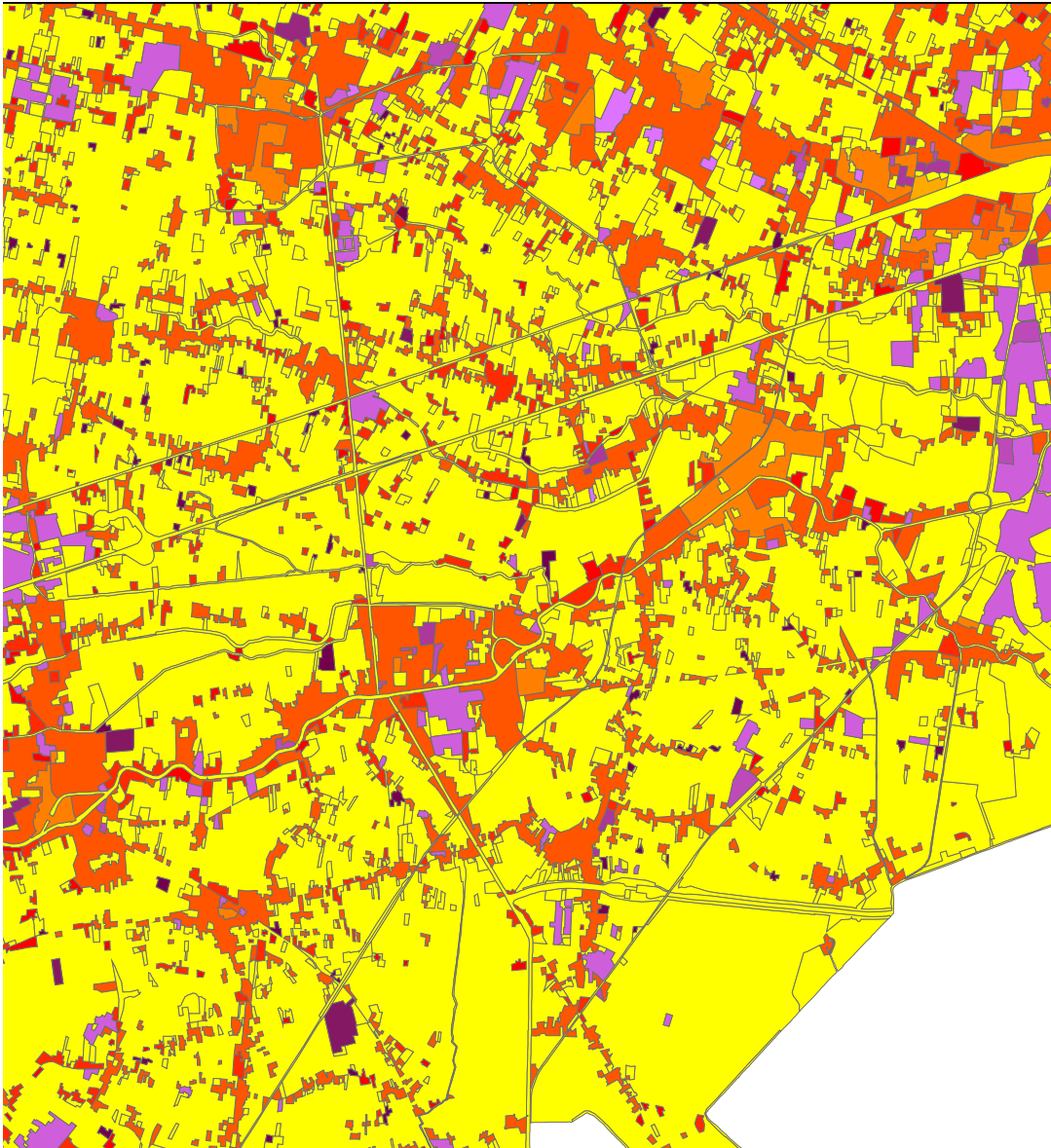
>> Los problemas de la dispersión urbana

E' producto de procesos de metropolización y no es sostenible.

- Congestionamiento y pensdolaridad;
- baja accesibilidad;
- **baja calidad ambiental y arquitectonica;**
- custos elevados para la colectividad para infraestruturación



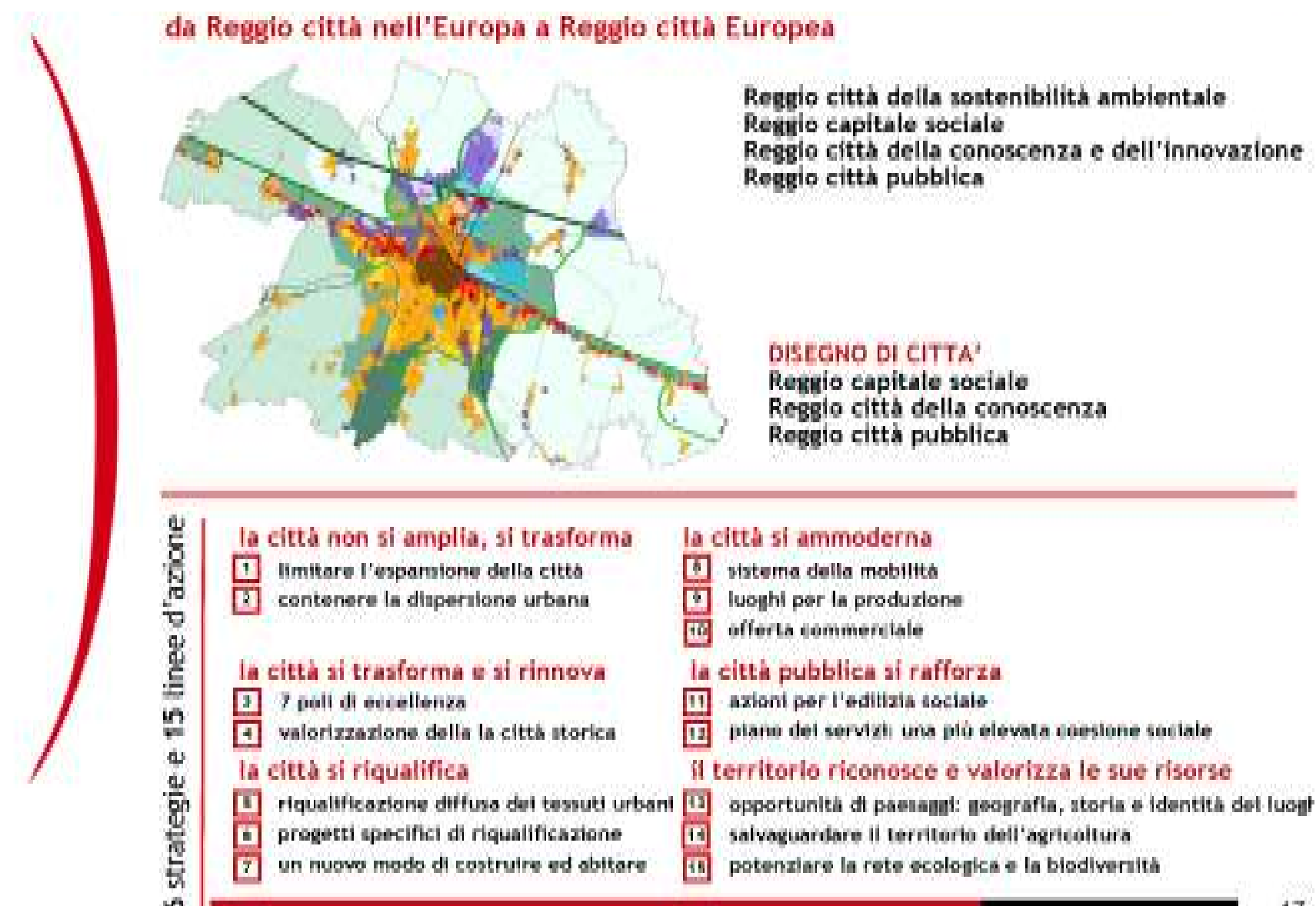
La fragmentación del territorio, de los ecosistemas y habitats



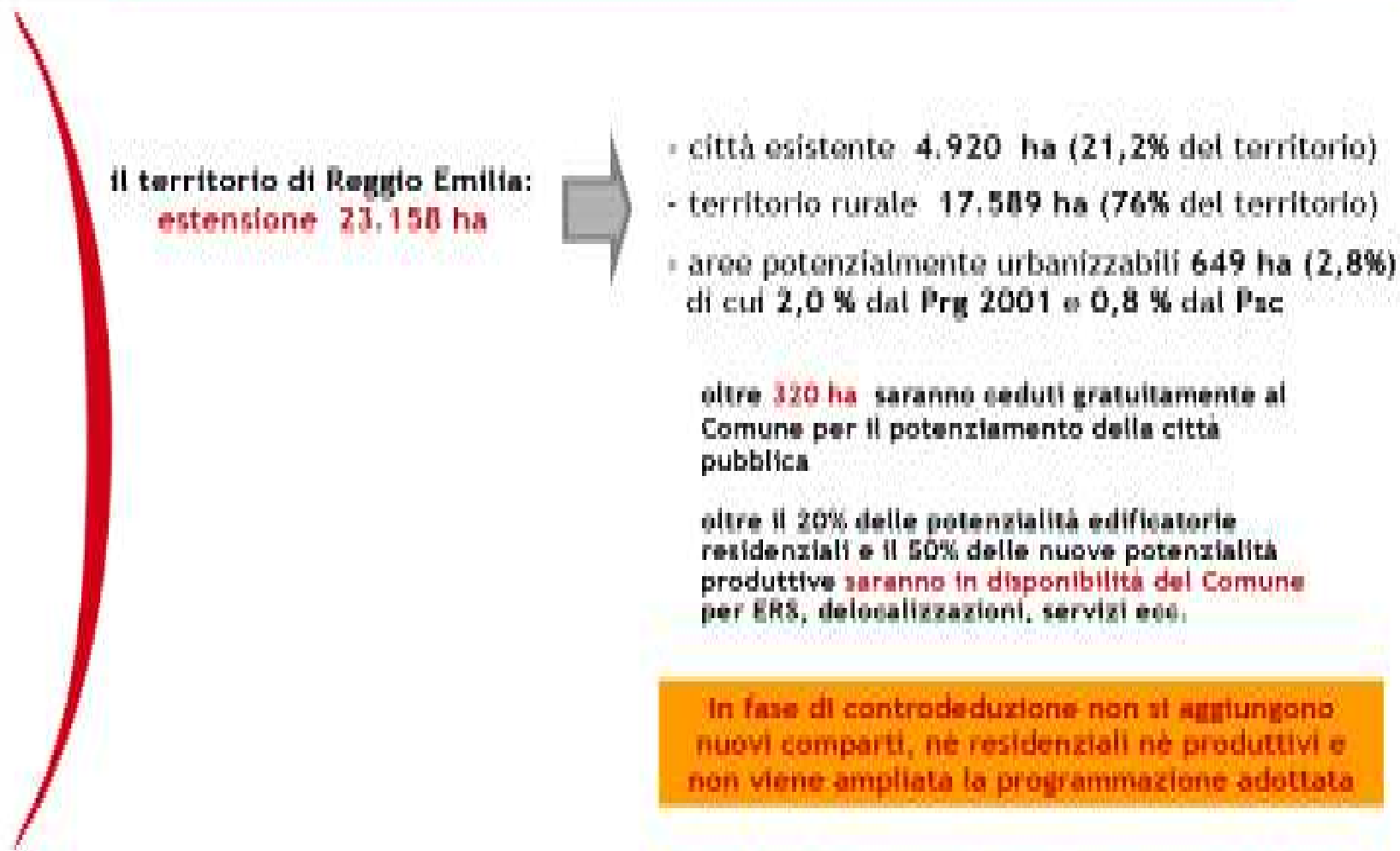
Riviera del Brenta al 2000 – el territorio “spezzatino”

Referencia: Gianfranco Franz, 2011

>> Politicas y estrategias a nivel urbano



>> La ciudad no se expande



>> La reutilización de lo existente en la ciudad de Reggio Emilia.



Il territorio di Reggio Emilia:
estensione 23.158 ha

La scelta principale del PSC
per la città esistente, ovvero
quella già costruita
pari a 4.920 ha (21,2%),
è la RIQUALIFICAZIONE

La politiche di riqualificazione
urbana e potenziamento della
città pubblica intervengono su
1.157 ha di aree dismesse o
degradatae

23 ambiti di riqualificazione

- 11 nel capoluogo
- 10 nelle frazioni
- riq. diffusa via Emilia
- riq. diffusa Mancasale

In ogni comparto dal 20% al
50% è in disponibilità del
Comune per politiche pubbliche

Ámbitos de rehabilitación urbana

>> La salvaguardia del territorio periurbano y agrícola



>> Porqué salvaguardar el territorio agrícola? Las excelencias



La marca territorial y el papel del Consorzio del Parmigiano Reggiano

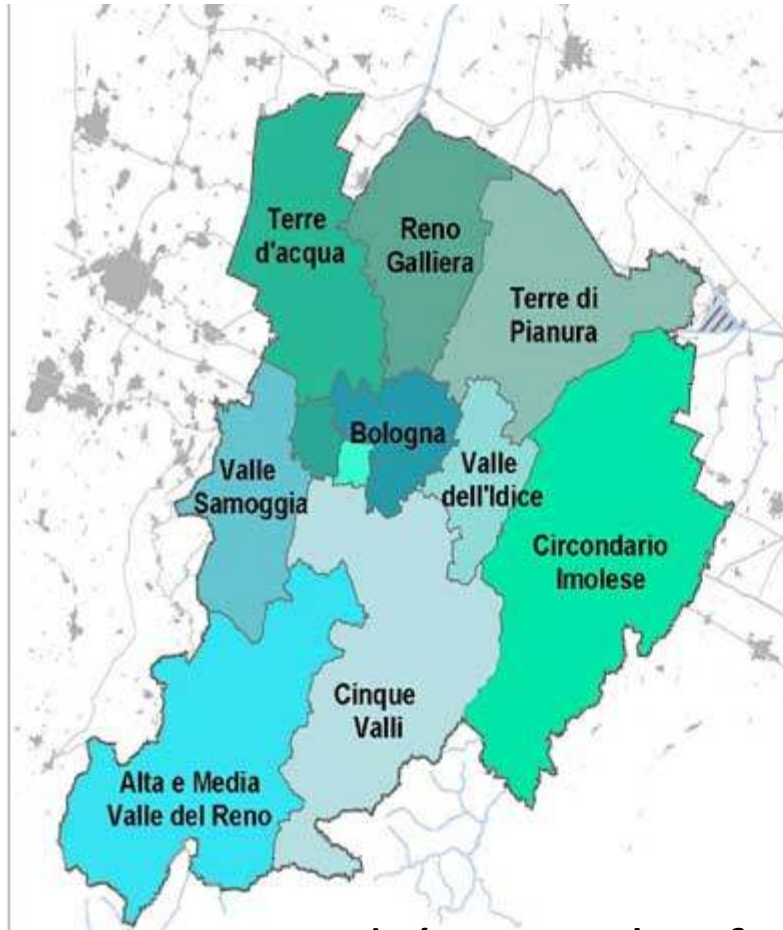
>> El tema del paisaje



**La calidad medioambiental
forma parte de la calidad del
producto final**

**El paisaje del parmigiano reggiano. Paisaje como concepto integrado:
ambiente, territorio, actividades humanas**

>> 2. Lineas estrategicas del Plan territorial de Bologna. Planificar de forma associada



Accordi territoriali sottoscritti:

- Associazione Quattro Castelli (nel Circondario Imolese), Valle dell'Idice, Terre d'Acqua

Accordi territoriali in elaborazione:

- Associazione Reno Galliera, Terre di Pianura, Valle del Samoggia

PSC associati in elaborazione:

- Associazioni: Valle dell'Idice, Terre d'Acqua, Reno Galliera, Terre di Pianura, Circondario Imolese, Val Samoggia, Cinque Valli, Bologna

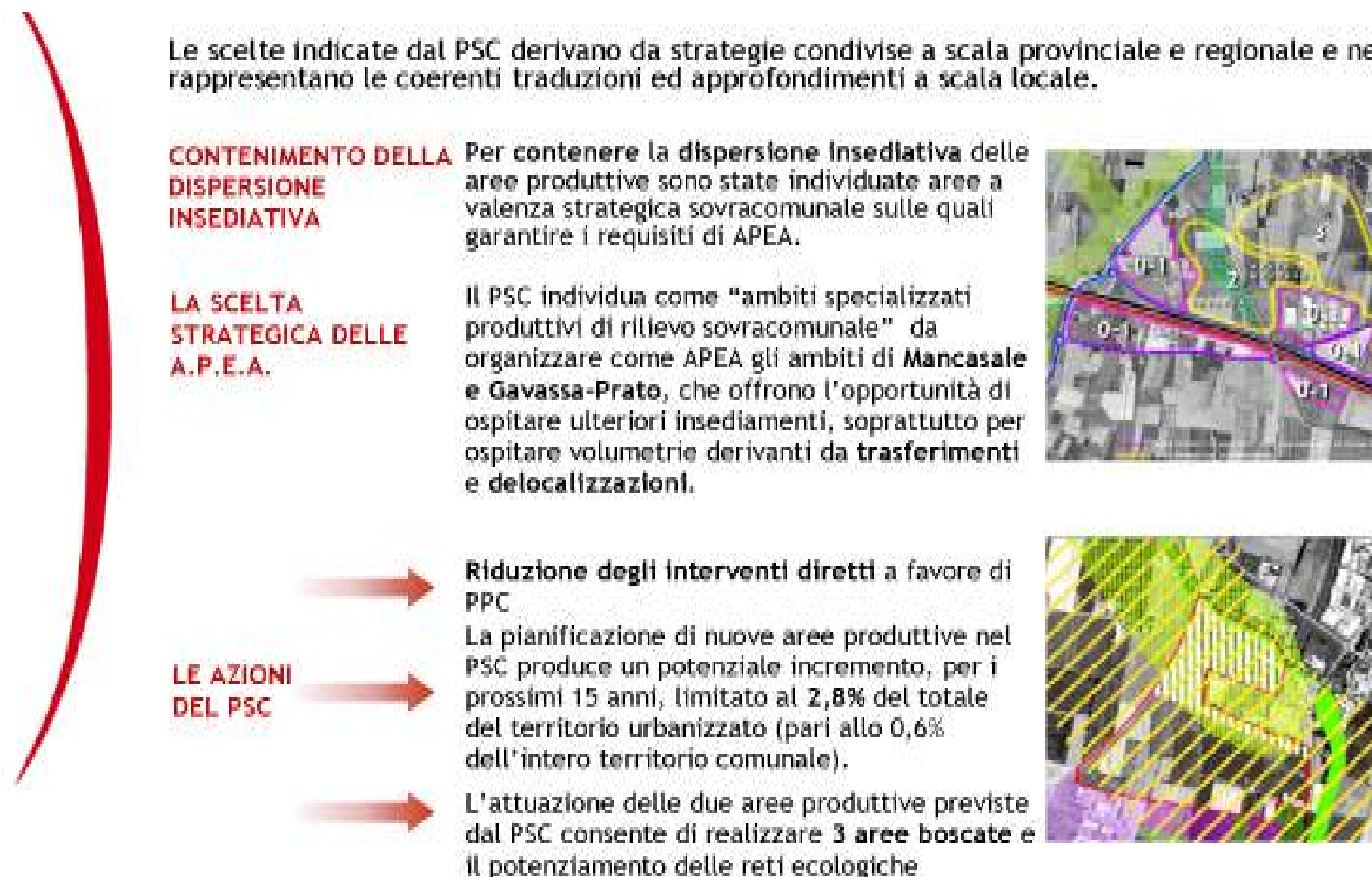
Fondi di compensazione istituiti:

- Associazione Valle dell'Idice

Los municipios tendrán que planificar de forma integrada y coordinada. Las areas productivas deben ser intermunicipales y “**ecologicamente equipadas**”. Elección de las áreas (da mas de 190 a 14) y compensación.

Imagen bajada de la pagina web del PTCP de la Provincia de Bologna

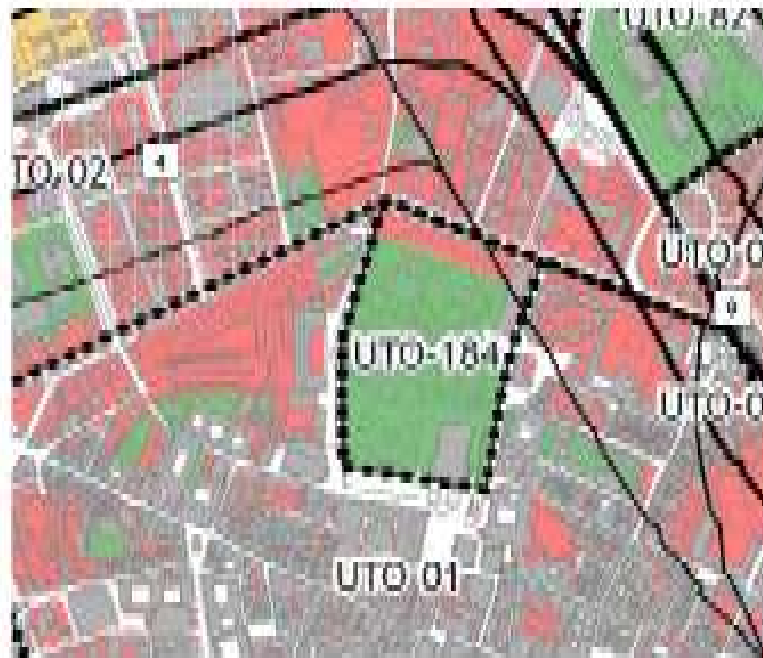
>> 3. La reducción de la contaminación en el Plan urbano. Areas productivas ecológicamente equipadas



>> 3. La reducciòn de la contaminaciòn en el Plan urbano La zonificacion acustica

La zonizzazione acustica assegna, a ciascuna porzione di territorio (Unità Territoriale Omogenea-UTO), una **classe** che, attraverso i parametri acustici, descrive l'ambiente di vita in relazione al disturbo indotto dal rumore.

L'obiettivo della zonizzazione acustica è quello di **prevenire o risanare l'inquinamento acustico** nelle diverse porzioni di territorio.



- Limiti di zona per l'immissione acustica;
- Disciplina attività rumorose;
- Disciplina attività rumorose temporanee;
- Tutela insediamenti sensibili;
- Controllo sulle zone di conflitto;
- Obbligo di predisposizione di studi sullo stato acustico del territorio;
- Obbligo di predisposizione piano di bonifica;
- Piano di risanamento delle imprese;

>> 4. Lineas estrategicas del Plan territorial. Los ecosistemas y los corredores ecologicos

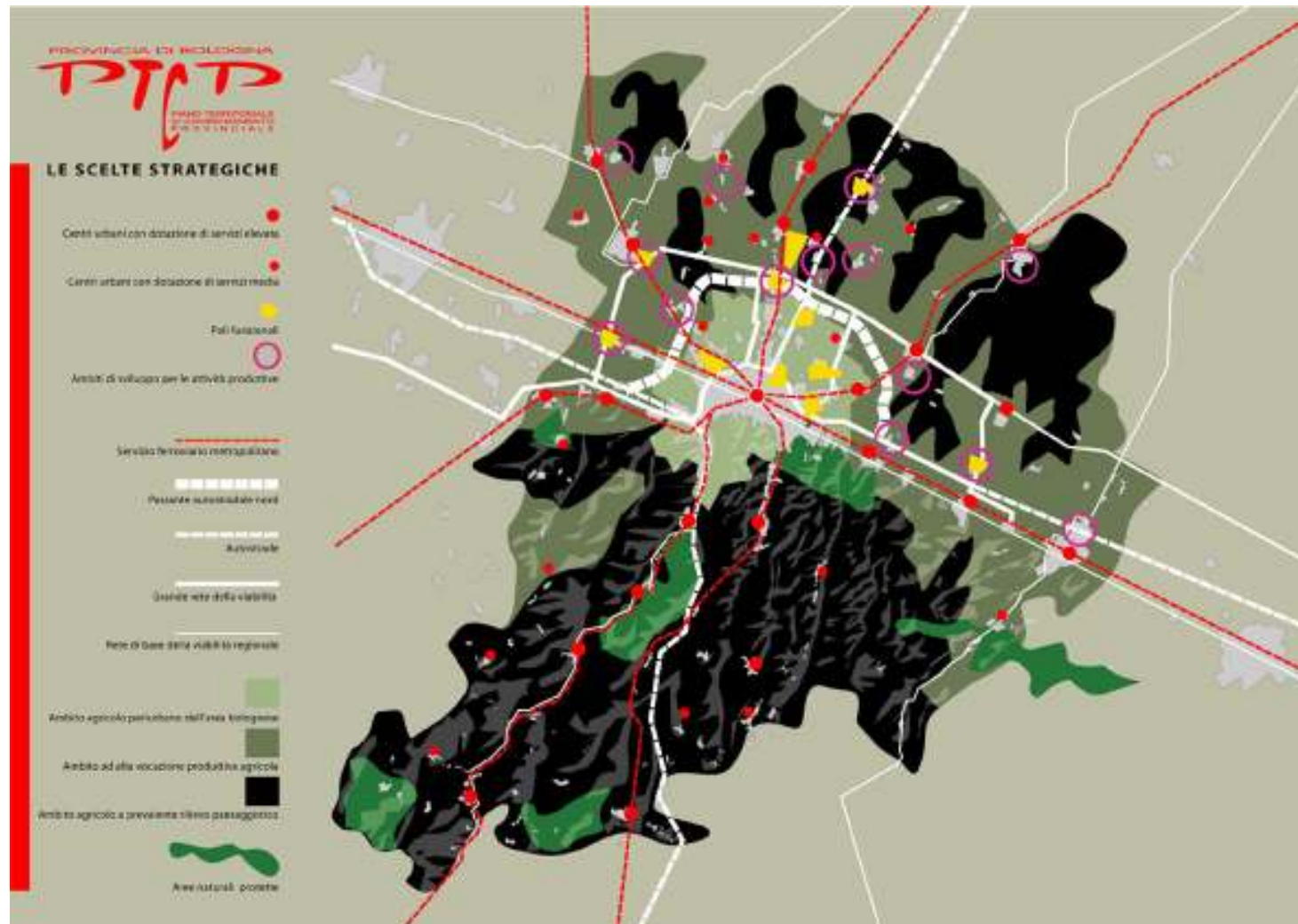
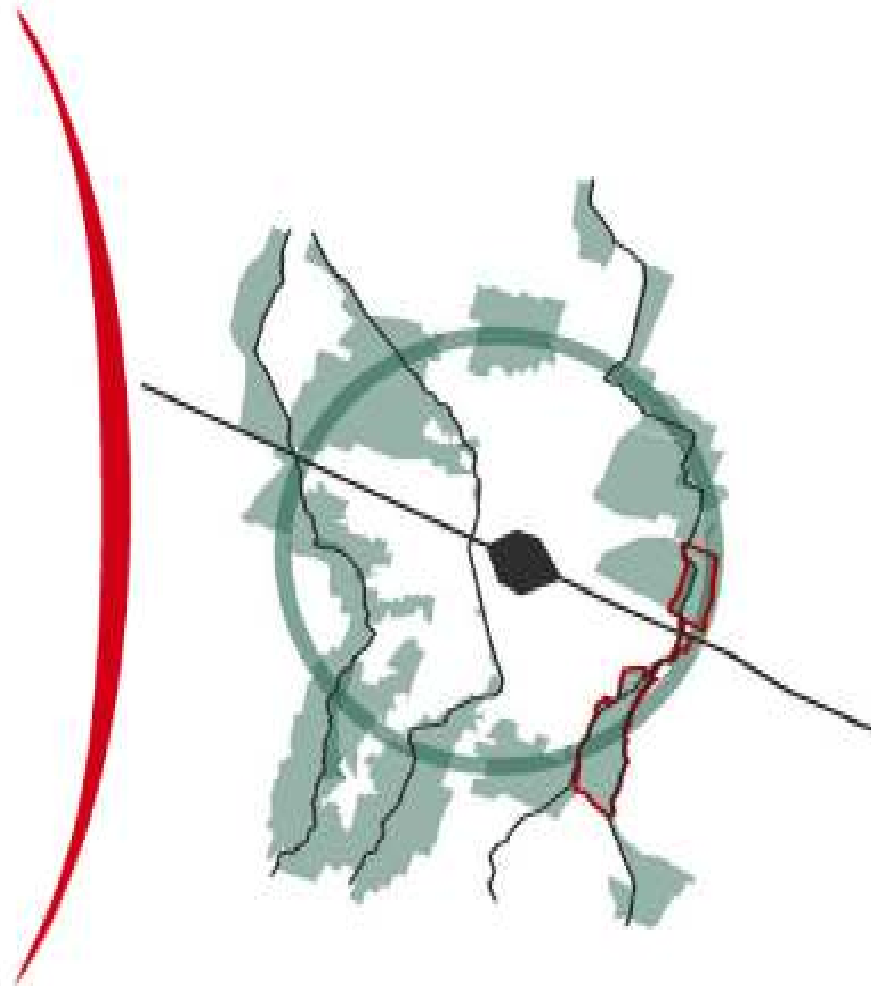


Imagen bajada de la pagina web del PTCP de la Provincia de Bologna

>> El plan urbano. El anillo verde y el verde publico



La scelta principale del PSC per il territorio rurale e naturalistico pari a 17.589 ha riguarda la creazione della CINTURA VERDE: un sistema verde di 9.147 ha sottoposto a vincoli di salvaguardia e a programmi di valorizzazione costituito da:

- _5.000 ha di corridoi e cunei verdi
- _280 ha di aree boscate
- _2.980 ha di parchi fluviali lineari (Parco del Crostolo, del Modolena, del Rodano-Acque Chiare)

Per governare il processo di trasformazione in atto nel territorio rurale, il PSC e il RUE individuano anche azioni puntuali di tutela e valorizzazione dei beni di interesse storico- architettonico, tipologico e testimoniale per oltre 2.100 edifici

Per migliorare l'equilibrio ecologico ambientale il PSC prevede la messa a dimora di 300.000 nuove piante

Corredores ecologicos. Anillo verde. Parque.

Objectivo de indice de permeabilización al 70% para áreas de transformación

Imagen bajada de la pagina web del PUC de Reggio Emilia

>> Edilicia eco-efficiente



5 arbores para cada
unidad habitacional:
100.000 nuevo arboles
in 15 anos en calles.

El Plan individua
nuevas normas
constructivas.

Programa Ecoabita:
reducción emisiones
del 46% y ahorro
energia del 60%

>> Esta opción é parte de estrategia general de Europa

ESTRATEGIA EUROPA 2020 - *“Trasformar la UE en una economia inteligente, sostenible e inclusiva* - Comisión Europea 2020

- 5 ÁREAS, entre las cuales **acciones contra el cambio climatico 20-20-20**

Objetivo

Trasformar la UE en una “low carbon economy” con alta eficiencia energetica para limitar el cambio cilmatico.

Metas para 2020

1. Reduccion del 20% las emisiones de CO2
2. Reduccion del 20% de los gastos energeticos
3. Llegar al 20% la cuota desde fuentes **renovables** (attualmente al 6,5%)
4. 10% la cuota de biocarburanti

>> Smart cities. Las ciudades inteligentes



Smart cities es un ámbito en que la UE está invirtiendo mucho

ICT + sustentabilidad

Ámbitos de actuación

- Renovación de viejos edificios y construcción de Energy Positive Building
- califacción y air condicionado
- Electricidad (smart grids, electrodomésticos inteligentes, fuentes renovables)
- Transportes

Imagen bajada de la pagina web del reporte de ciudades inteligentes

>> 5. El processo decisonal de los planes

El Plan territorial: mesas de concertación institucional publico - publico

El Plan Urbano de la ciudad de Reggio : mas de 200 reuniones con millares de personas, grupos de trabajo, talleres, seminarios, reuniones con asociaciones y álbos profesionales. 17 discusiones en el Conselho municipal.

11 reuniones de concertación intermunicipal y con la Provincia

Después de la aprobación hay espacios para observaciones publicas. Plan tiene que ser aprobado desde el ayuntamiento, pero después processo amplo.

>> Buenas practicas latinoamericana



El Plan urbano de Curitiba,
Brasil

Transmilenio, Bogotá

Plan en el respecto de
Kyoto, San Luis, Argentina

Y muchos otros...

>> Ejemplos 3. Proyectos a la escala de barrios con enfoque ambiental

1. Aumentar la biodiversidad
2. Cerrar los ciclos ecologicos
3. Calidad urbana y de los espacios públicos
4. El papel de la comunidad

>> Design biodiversity (UK): aplicar conceptos de biodiversidad al ecosistema urbano



Imagen bajada de pagina web

>> Design biodiversity (UK)



Imagen bajada de pagina web

>> El caso Hammarby, Stoccolma (Svezia)



Barrio de Hammarby Sjöstad.

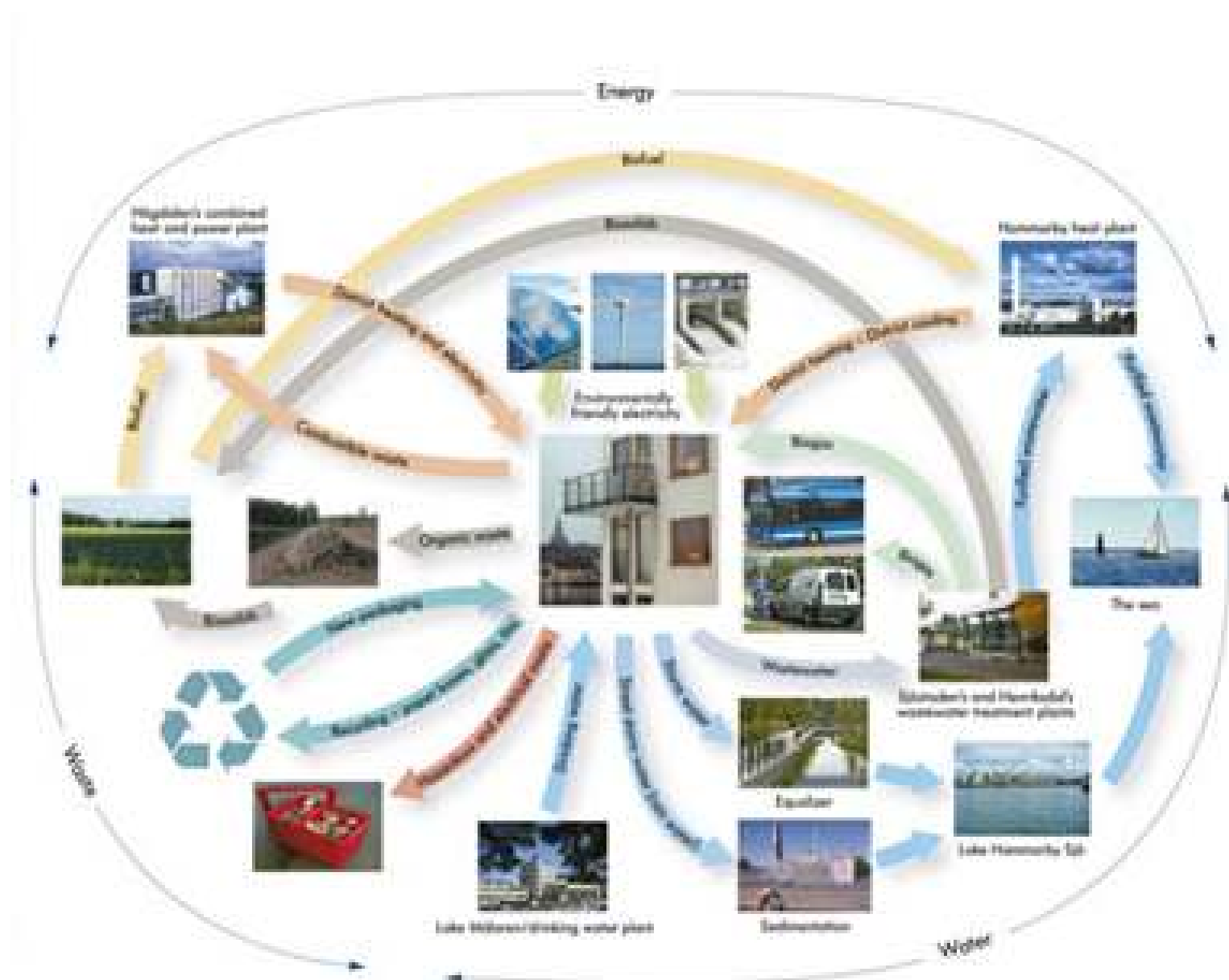
Ciudad de agua.

Minimizar el impacto ambiental.

Esto es un modelo muy eficiente, pero claramente no es fácil replicarlo afuera. Lo importante es conocer algunos principios o retos, no intentar replicarlo así mismo.

Imagen bajada de pagina web

>> El eco-ciclo del barrio. Encerrar los ciclos a nivel local



>> La calidad urbana y de los espacios publicos



La calidad urbana es otro ponto a la sostenibilidad.

La dimensión comunitara y de barrio

Imagen bajada de pagina web

>> II. Síntesis. Principios, retos y opciones

>> Algunos elementos de la planificación ambiental

Los ejemplos no son modelos y no son válidos para cada realidad.
Muchos no funcionan afuera, tiene criticidades. Pero sirven para desumir algunos puntos esenciales sobre que cada ciudad puede reflexionar para construir su propia estrategia

- **Principio de los ecosistemas:** oltre los límites administrativos
- **Aumentar la biodiversidad :** soluciones diversificadas
- **Reducción de consumo de recursos** no reproducibles
- **Reducción de contaminación y pensar en flujos**

Cerrar los ciclos

- **Individuación de objetivos ambientales** desde el principio
- **Utilización de objetivos ambientales e indicadores**

Desde aquí, hay muchas acciones posibles, a muchas escalas...

>> III. Reflexiones finales. Hacia la planificación sustentable

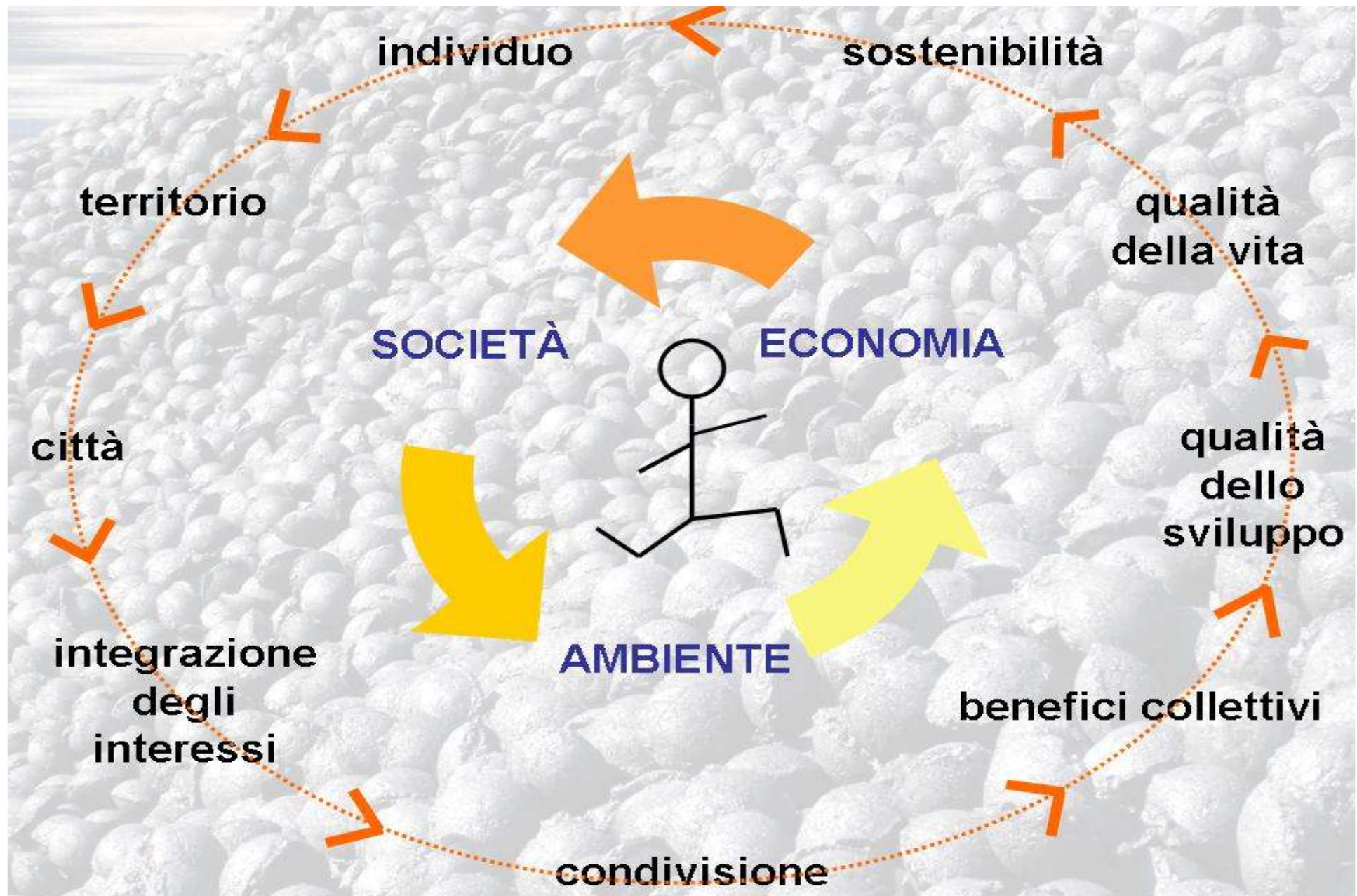
Hasta ahora hemos visto los principios de la planificación con enfoque ambiental – ecológico (flujos, ecosistemas, etc.).

Esta no es suficiente si no tiene un abordaje integral

Tiene que tener cuidado con el abordaje.

Hay diferencia entre un abordaje técnico o tecnocentrico y un abordaje sostenible.

>> Pensar de forma circular. Enfoque ecológico integral



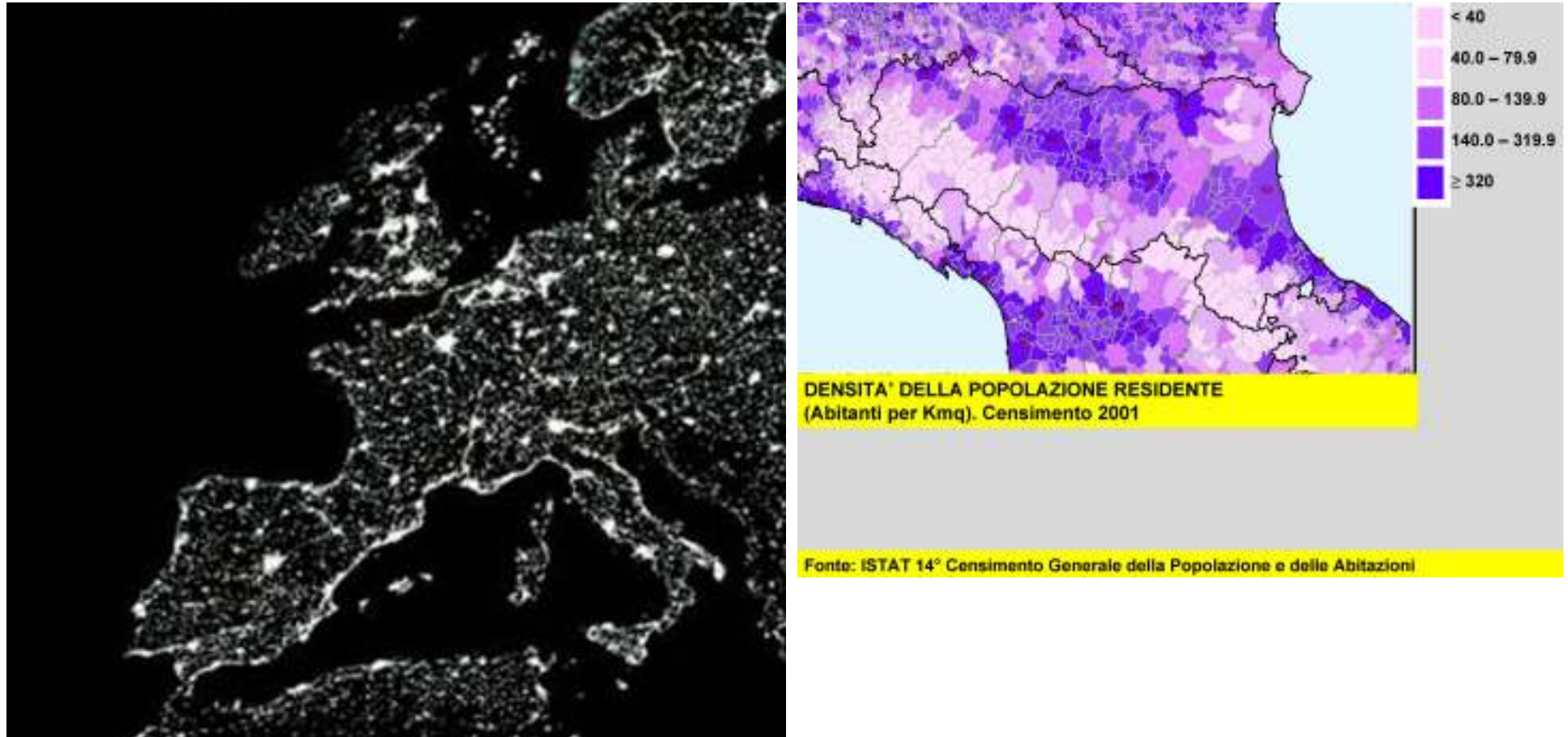
Referencia: Gianfranco Franz, "Alla ricerca della pianificazione sostenibile" - 2011

>> La opción tecnológica no puede ser desligada del contexto



Contributo tratto da Gianfranco Franz, “Alla ricerca della pianificazione sostenibile” - 2011

>> Pensar en una óptica territorial



Referencia: Gianfranco Franz, “Alla ricerca della pianificazione sostenibile” - 2011

>> Cambiare mentalidad de la planificación

Significa:

- Imaginar escenarios antes que disenos.
- No pensar exclusivamente en vinculos y restricciones y normas.



Referencia: Gianfranco Franz, "Alla ricerca della pianificazione sostenibile" - 2011

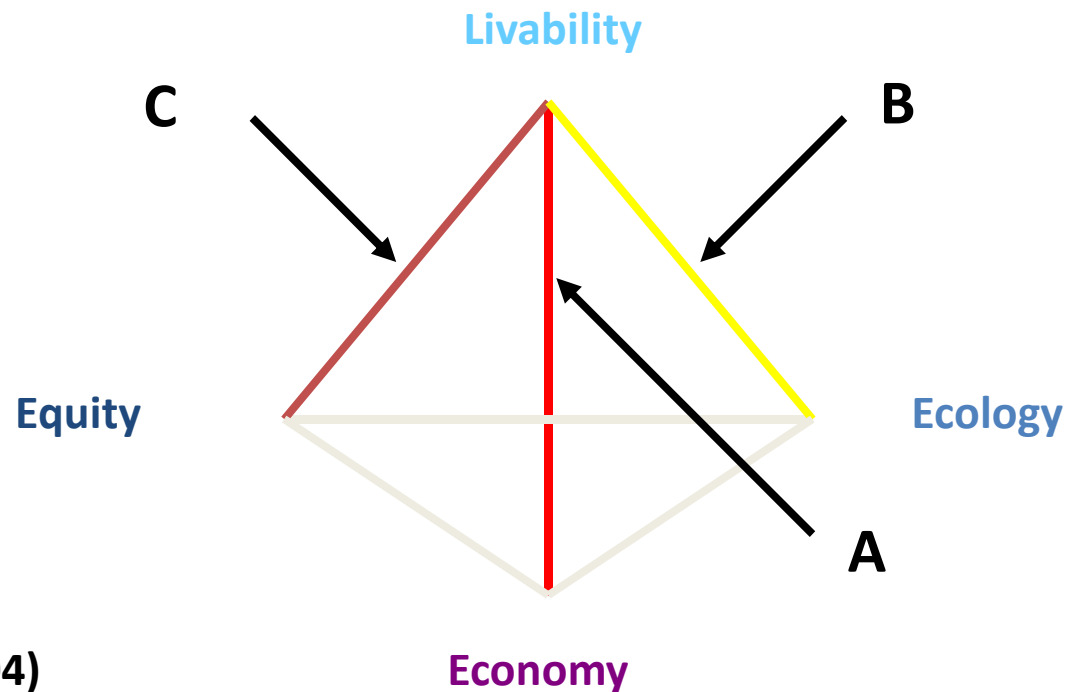
>> Tener conciencia de los conflictos

Conflictos probables

A. *Growth management conflict* (piano vs. mercato)

B. *Green cities conflict* (ambiente naturale vs. ambiente costruito)

C. *Gentrification conflict* (salvaguardia sociale vs. *filtering up*)



(Godschalk, 2004)

Referencia: Gianfranco Franz, "Alla ricerca della pianificazione sostenibile" - 2011

>> Dar voz a los ciudadanos



Pensalo, proponelo.

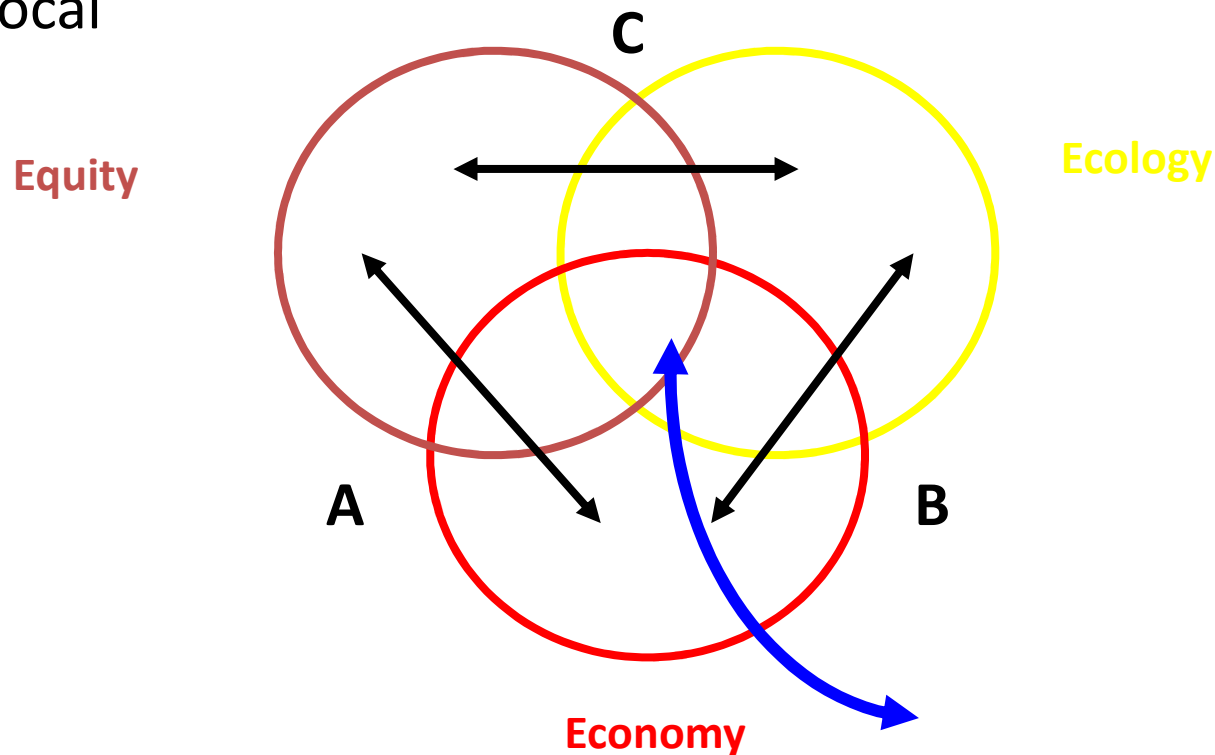
Referencia: Gianfranco Franz, "Alla ricerca della pianificazione sostenibile" - 2011

>> Elegir una estrategia de desarrollo

Planificar estratégicamente

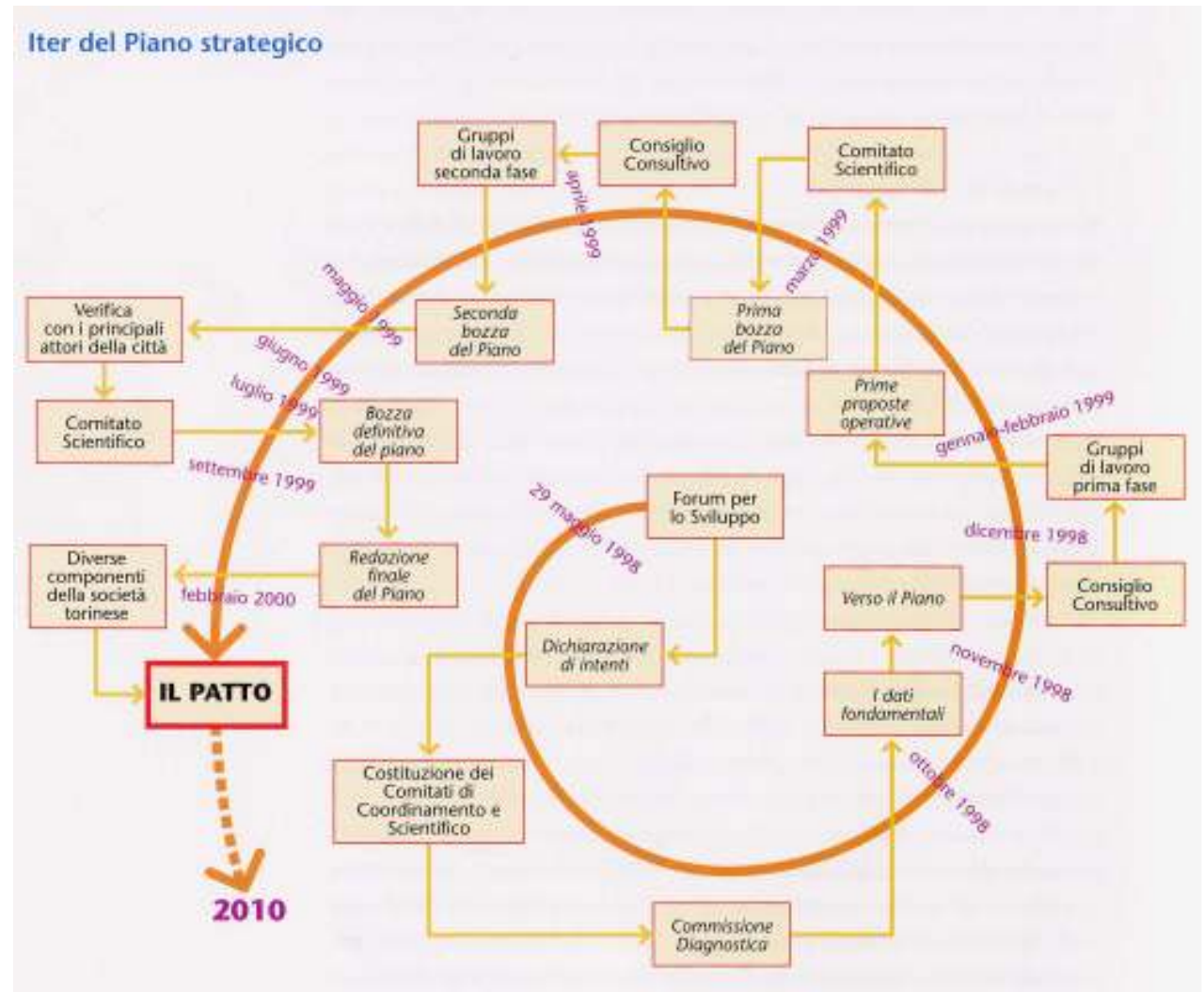
significa:

- tener una visión a largo plazo.
- **significa** definir algunas reglas y adaptarla incrementalmente a la situación local



>> Investir en estudios, conocimientos, procesos

- invertir en estudios;
- invertir en los procesos;
- invertir en momentos precedentes al plano



INVERTIR PARA DARSE UNA VISION

Referencia: Gianfranco Franz, “Alla ricerca della pianificazione sostenibile” - 2011

>> **Cuáles puntos tienen que ser desarrollados?**

- 1) **Enfoque ecológico** tiene que ser integral! La opción tecnológica y técnica no es suficiente y tiene que ser integrada con la realidad socio-económica
- 2) **Visión integral** pluridimensional de desarrollo
- 3) **Integración** institucional
- 4) **Visión a largo plazo**
- 5) **Visión de área vasta**
- 6) **Visión equitativa:** accesibilidad a las opciones
- 7) **Consideración de la comunidad** y de los actores locales
- 8) **Conciencia de los Conflictos! No será un camino fácil**

>> **Hacia la planificación sustentable**

Entonces la planificación sustentable debe tomar en cuenta los factores

- espaciales**
- interamnientales**
- intersectoriales**
- Intertemporales**

>> Como hacer?

No es un solo un problema técnico o tecnológico o de conocimientos

Es un problema cultural y de cambio de mentalidad.

Es una cuestión de “creatividad” para darse una estrategia propia.

Se tiene que construir una cultura de la planificación sustentable.

Emanuela De Menna

edm@unife.it

Università de Ferrara – Eco-Polis CS

Via degli Adelardi 33

Ferrara, Italia