

Política Regional y de Cooperación de la Unión Europea: *objetivos, métodos y... reforma*

***Ronald Hall
Consejero Jefe, Relaciones Internacionales
Dirección General de Política Regional y Urbana
Comisión Europea***

Brasilia, 20 Marzo 2013

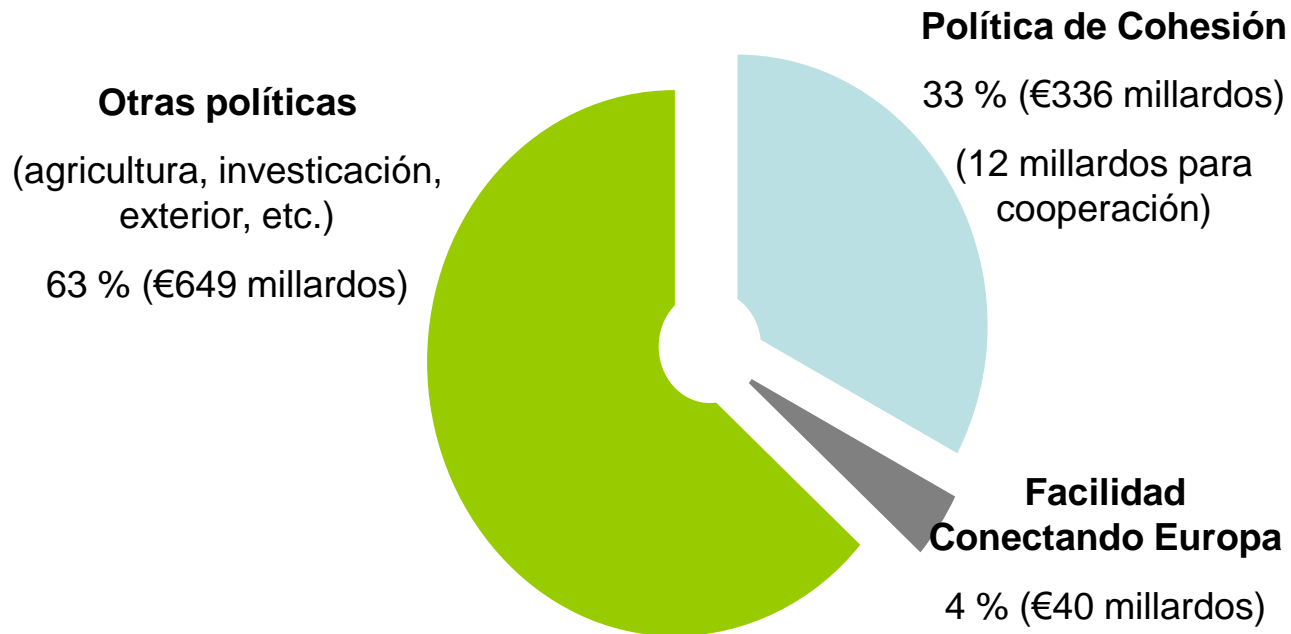


Propuesta de Presupuesto (MFP), 2014-2020

COMPARACION MFP 2007-13/2014-20	Millardos € en precios 2011		Diferencia (en %)
	2007-2013	2014-2020	
1. Crecimiento inteligente e inclusivo	445.5	490.9	10.2%
<i>Política de Cohesión</i>	354.8	336.0	-5.3%
<i>Infraestructura (Facilidad Conectando Europa)</i>	12.9	40.0	209.7%
<i>Competitividad (Investigación e Innovación, Educación, Galileo, etc)</i>	77.8	114.9	47.7%
2. Crecimiento sostenible: recursos naturales	421.1	382.9	-9.1%
<i>Apoyo a los mercados y pagos directos</i>	322.0	281.8	-12.5%
3. Seguridad y Ciudadanía	12.4	18.5	49.9%
<i>Libertad, Seguridad y Justicia</i>	7.6	11.6	53.0%
<i>Ciudadanía</i>	4.8	6.9	44.9%
4. Europa Global	56.8	70.0	23.2%
5. Administración (incluyendo pensiones y Escuelas Europeas)	56.9	62.6	10.1%
<i>Gasto administrativo de las instituciones europeas</i>	48.4	50.5	4.2%
6. Compensaciones	0.9		
Total créditos de compromiso	993.6	1 025.0	3.2%
en % de RNB EU-27	-Regional Policy	1.12%	1.05%

Propuesta de Presupuesto UE 2014-2020

Propuestas "ambiciosas pero realistas" realizadas por la Comisión en Junio 2011 para el Marco Financiero Plurianual (MFP)



INSTRUMENTOS FINANCIEROS PARA LA POLITICA REGIONAL :

***Probablemente Ustedes no empezarán por
aquí***

FONDO DE COHESION

- Decisiones a nivel nacional
(Estados Miembros con RNB por habitante inferior al 90% de la media comunitaria)
- Proyectos Redes Transeuropeas de Transporte y medioambientales

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

- Decisiones a nivel regional
- Apoya programas de inversiones físicas

FONDO SOCIAL EUROPEO

- Decisiones a nivel nacional
- Apoya programas de inversión en capital humano

El desafío de amplias disparidades en la Unión Europea

Un objetivo político del Tratado de la UE es
*"reducir las disparidades en el nivel de
desarrollo"*

El desafío de amplias disparidades en la UE

El objetivo político aporta claridad al enfoque: la UE busca ofrecer oportunidades a las regiones;

Modelos alternativos (EE UU, Banco Mundial...): desarrollo de los grandes centros urbanos acompañado de migración desde las regiones

Disparidades regionales UE

	Porcentaje población	Porc. PIB
Regiones UE27 – más prosperas	25%	37%
Regiones UE27 – menos prósperas	10%	4.1%

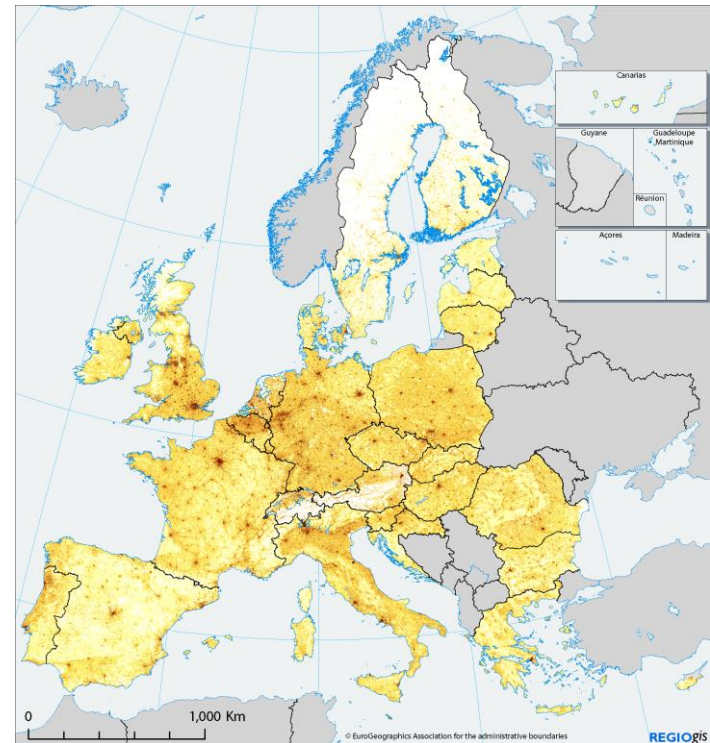
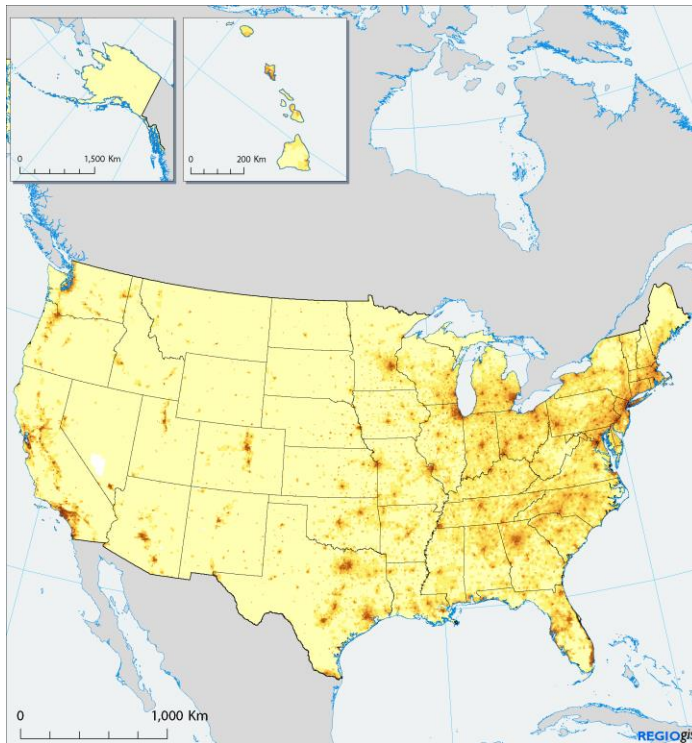
Fuente: Eurostat



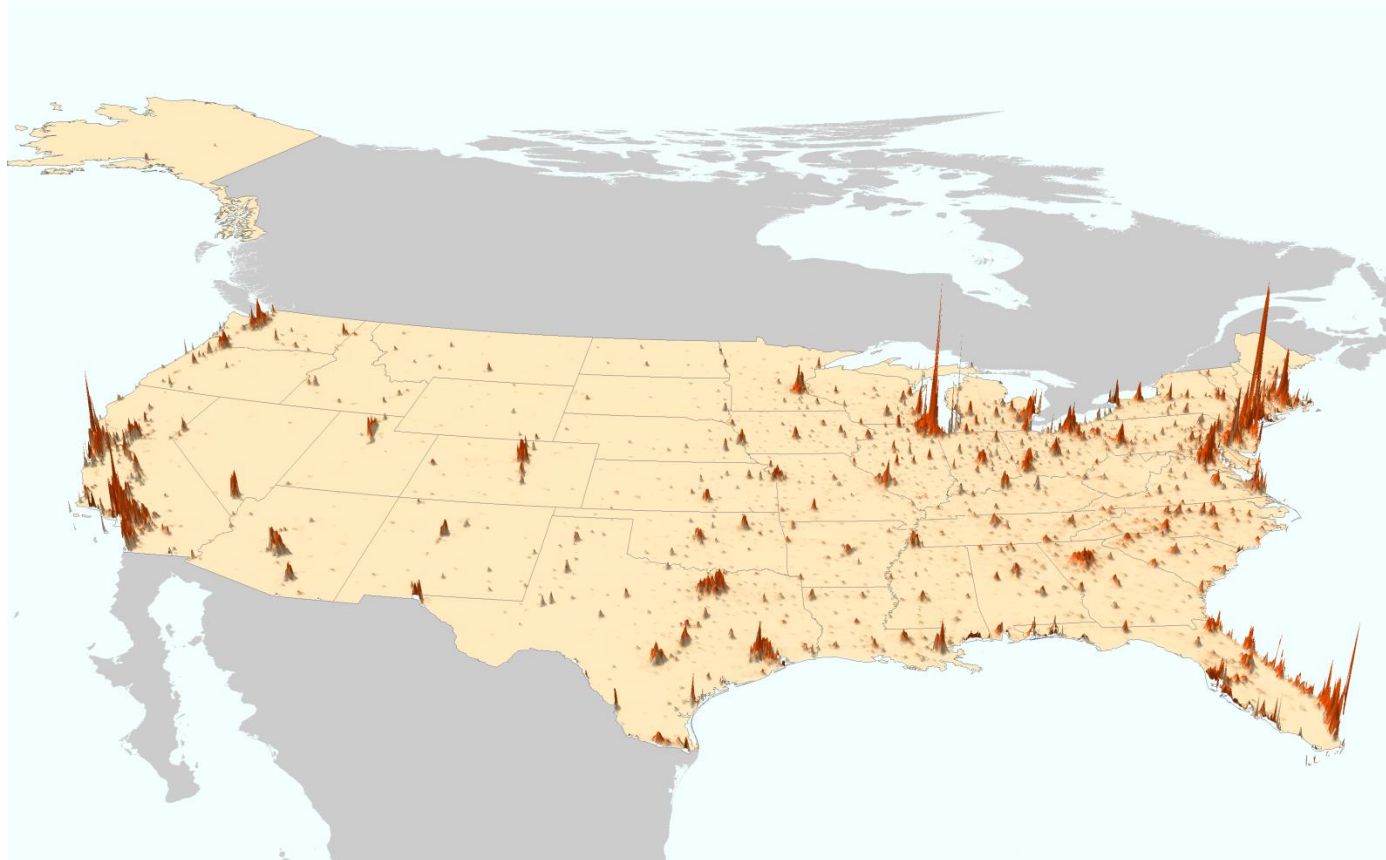
Comparaciones internacionales: Ratio PIB/hab. en regiones más/menos prósperas agrupando el 25% de la población

UE	2.6	Brasil	3.6
Japón	1.8	Rusia	4.9
EE UU	1.5	India	3.4
México	3.5	China	3.2

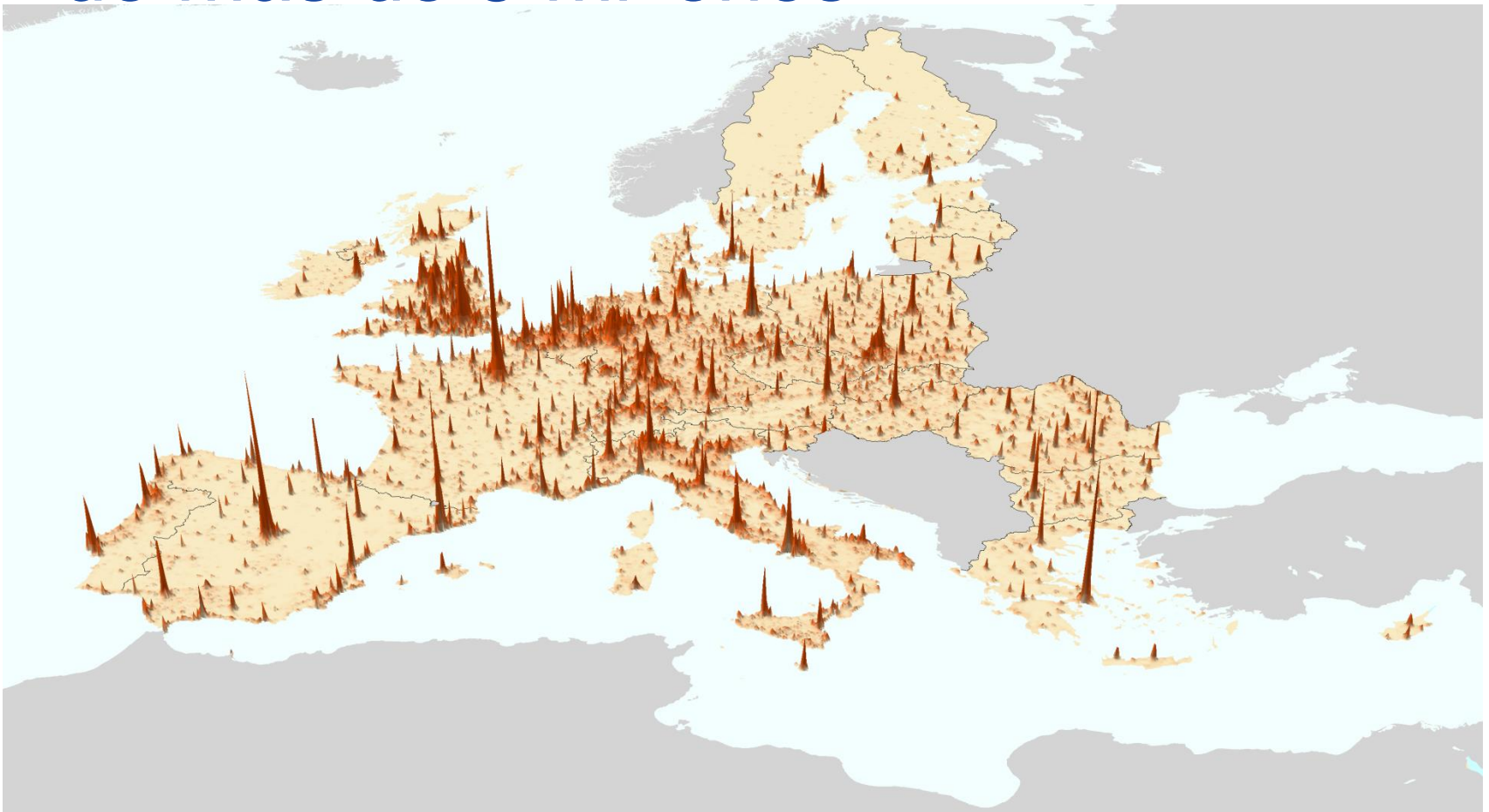
Otra visión: disparidades territoriales en el desarrollo



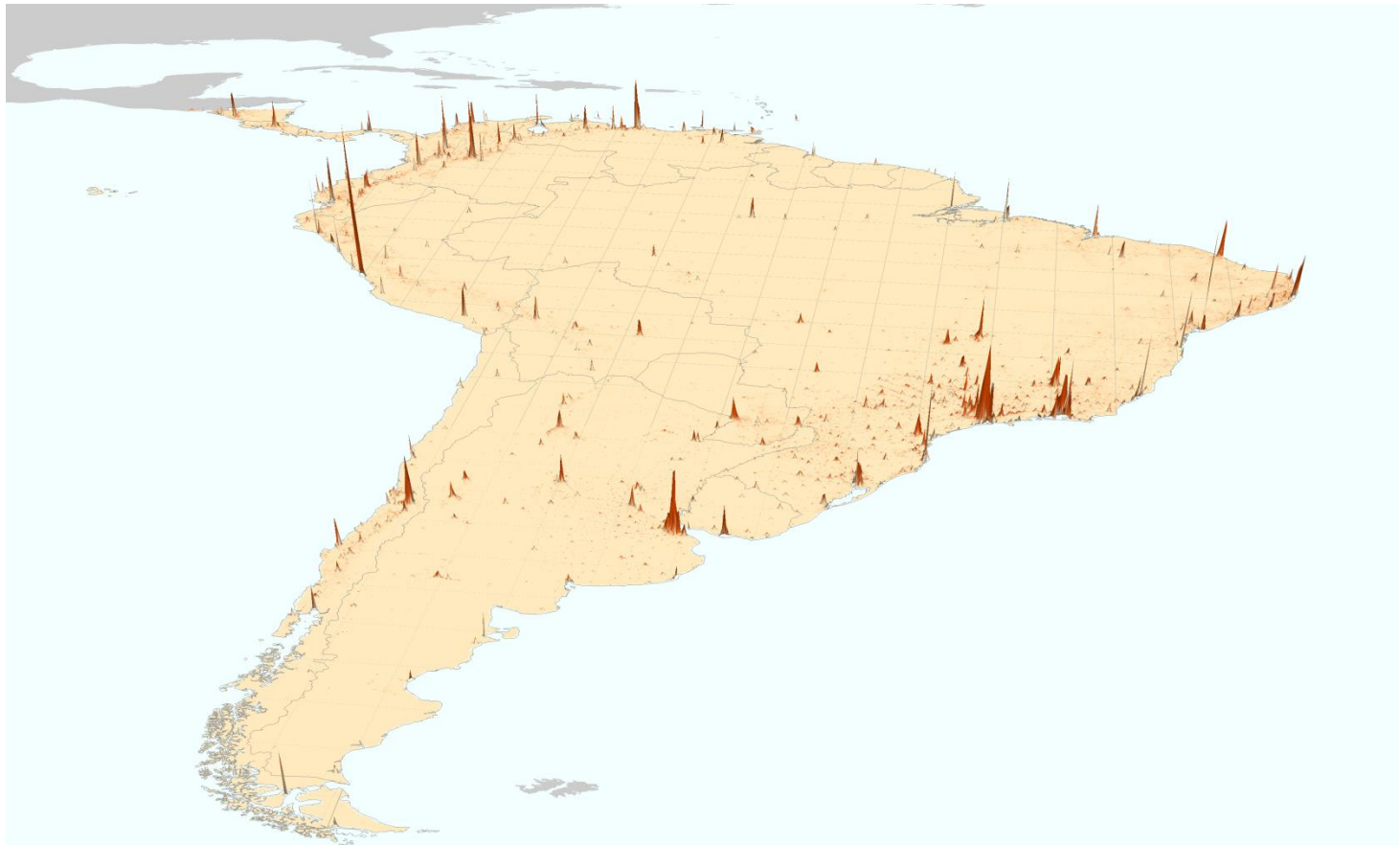
25% vive en aglomeraciones de más de 5 millones



7% vive en aglomeraciones de más de 5 millones



20% vive en aglomeraciones de más de 5 millones



Principios de la política regional y de cooperación de la UE

Principios política regional y de cooperación UE

- ☐ *Concentración* de los recursos en las regiones menos favorecidas
- ☐ *Enfoque estratégico:*
concentración del esfuerzo en la competitividad (inicialmente la Agenda de Lisboa, ahora Europa 2020)
- ☐ Promover la *buena gobernanza*

Concentración de los recursos en las regiones menos favorecidas

Concentración en las regiones más pobres: objetivos políticos actuales

- **Regiones con PIB por habitante por debajo del 75% de la media UE:**
31% de la población (problema del cambio brusco entre 74,9% y 75%)
- **Estados Miembros con PIB por habitante por debajo del 90% de la media UE:**
13 Estados Miembros con 25% de la población
- **Otras regiones con problemas estructurales**
- **Regiones fronterizas**

Concentración en las regiones más pobres: impacto financiero

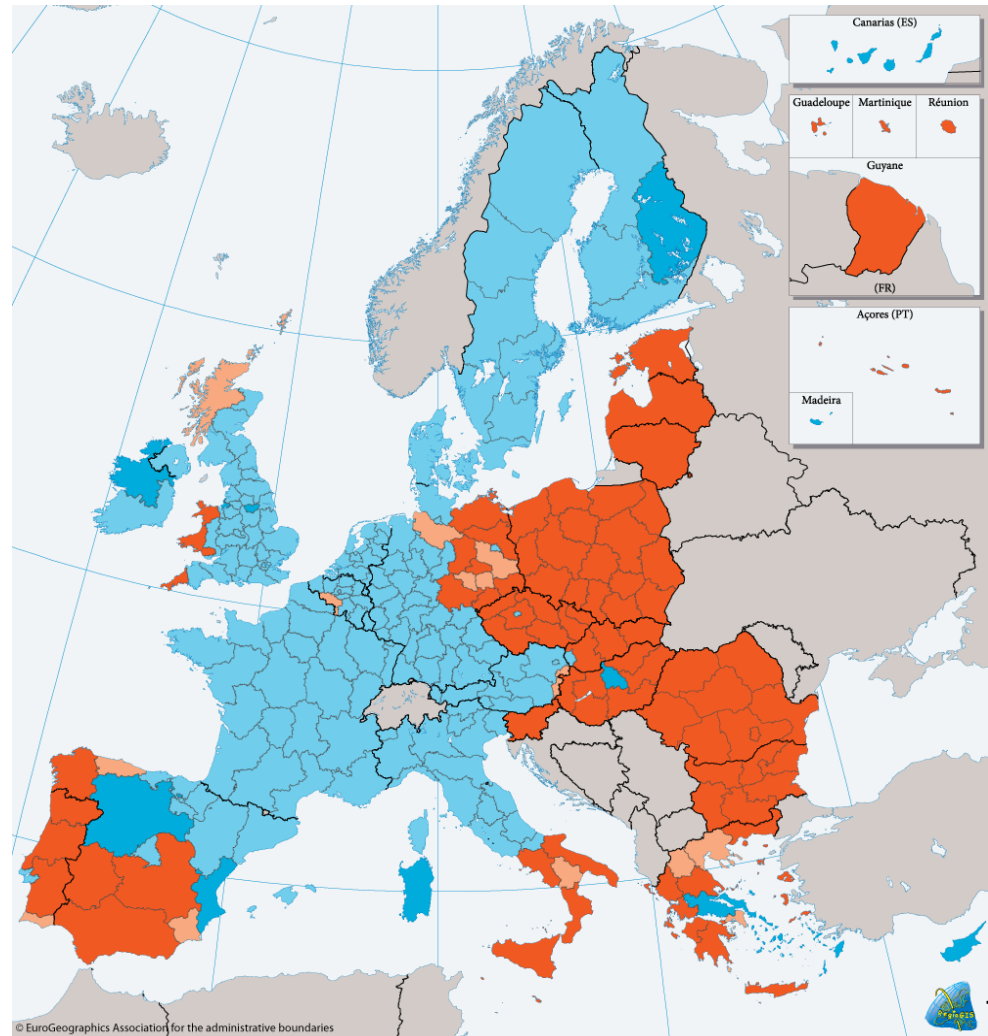
Concentración recursos presupuestarios UE:

- 82% para “Regiones Convergencia” (35% de la población) para recuperarse de su retraso
- 16% para “Regiones Competitividad” para su reestructuración
- 2.5% “Cooperación Territorial” a lo largo de las fronteras (la mitad de la propuesta inicial de la Comisión!)

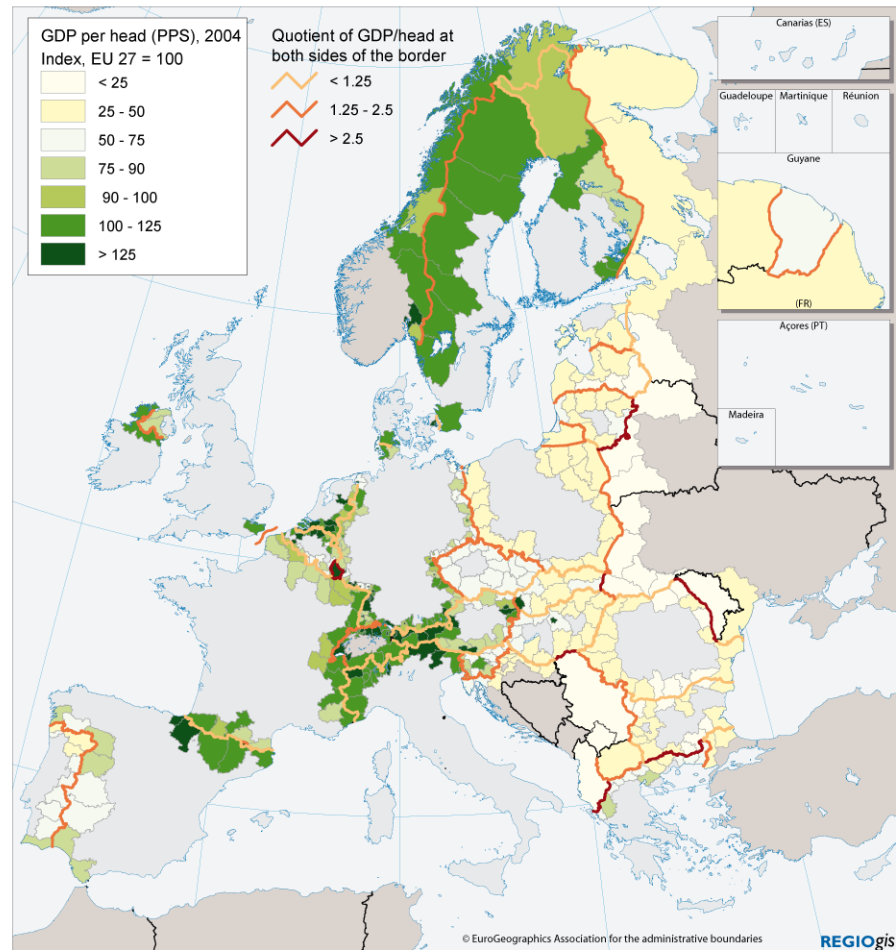
Mapa de ayuda regional, 2007-2013

- 
Objetivo Convergencia
(Regiones < 75% en EU25)
- 
Objetivo Convergencia
Regiones efecto estadístico
- 
Objetivo 'Competitividad regional y Empleo'
Regiones que superan en este periodo de forma "natural" el 75%
- 
Objetivo Competitividad regional y empleo

Indice UE 25 = 100



Border disparities in GDP/head (PPS), 2004



Cohesión territorial

Un objetivo clave de la UE: promover la cohesión económica, social y territorial

La cooperación tiene tres niveles:

Transfronteriza: colaboración entre dos o más entidades regionales o locales próximas situadas en países diferentes pero vecinos (75% de los recursos)

Inter-regional: colaboración entre autoridades regionales o locales no próximas geográficamente (5%)

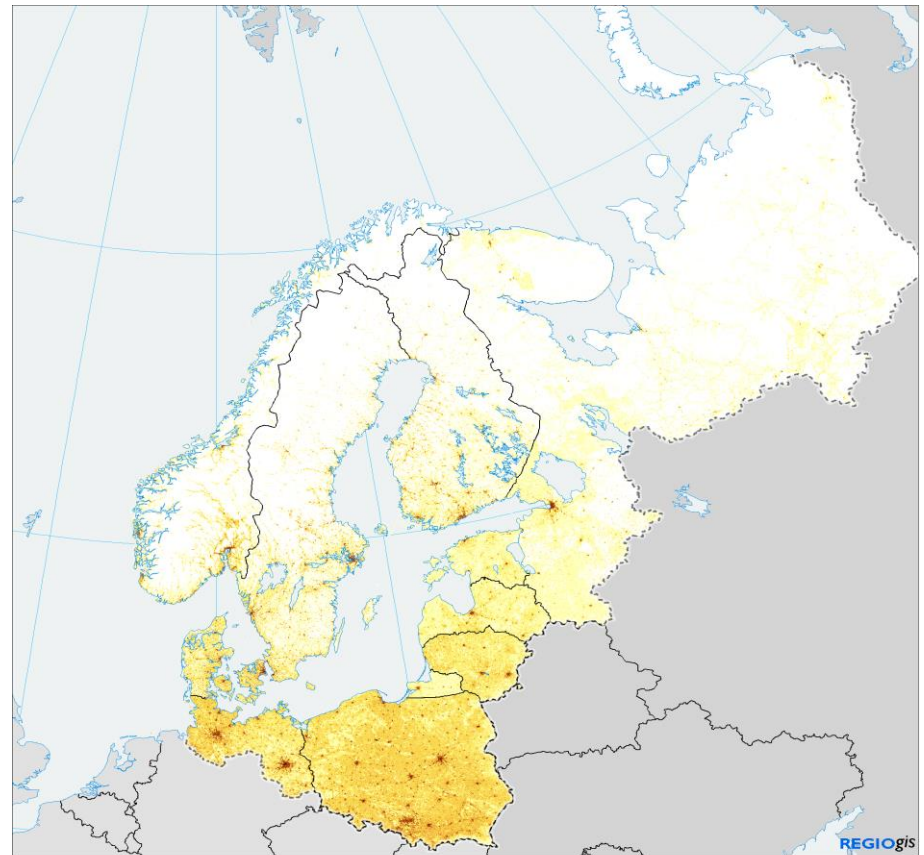
Transnacional: cooperación multi-lateral ligada a áreas geográficas específicas para favorecer una planificación territorial integrada conjunta (20%)

Nuevos conceptos:

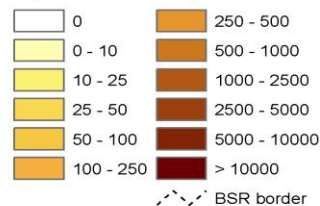
Macro-regiones,

ejemplo

Mar Báltico



Population Density



EU27: 114
BSR: 30

Sources: JRC, Statistics Sweden,
Statistics Finland, Statistics Norway,
Landscan, DG Regio

0 500 Km

© EuroGeographics Association for the administrative boundaries

Concentración del esfuerzo en la competitividad ("Agenda de Lisboa" y "Europa 2020")

Competitividad: afrontar el desafío de la globalización (datos 2008)

	Pob mill.	Superficie km²	PIB millardos €	PIB/capita €	Paro %
UE27	499	4.3 mill.	12 507	25 079	7.0
EEUU	305	9.6 mill.	9819	32 215	5.8

Estrategia Europa 2020, 3 Marzo 2010

- Sucede a la Agenda de Lisboa (2000 y 2005)
- Una estrategia de la Comisión Europea “para el crecimiento inteligente, sostenible e inclusivo”
- Agenda inteligente: innovación; educación; sociedad digital
- Agenda sostenible: cambio climático, energía, y movilidad
- Agenda inclusiva: empleo y capacidades; lucha contra la pobreza

Estrategia Europa 2020 (Marzo 2010)

Principales objetivos cuantificados :

- **75% de la población entre 20-64 años empleada (hoy 69%)**
- **3% del PIB de la UE invertido en IDT (igual que el objetivo de Lisboa; hoy 1.8%)**
- **20/20/20 objetivos clima/energía (emisiones/ renovables/eficiencia energética)**
- **10% como máximo de abandono escolar (15% hoy); 40% como mínimo de la población entre 30-34 años con un título universitario (31% hoy)**
- **20 millones menos en riesgo de pobreza (80 millones antes de la crisis)**

Fomentando la buena gobernanza

Gobernanza Multi-nivel

POLITICA COHESION



**Orientaciones
estratégicas
comunitarias (1)**



**Estrategias Nacionales
(MENRs - 27)**



**Programas nacionales
y regionales (458)**

Metodología para programas regionales y transfronterizos

- “Enfoque estratégico geográfico”: 458 programas a nivel nacional y regional para 2007-2013, incluyendo programas de cooperación
- Por tanto NO es un sistema de transferencias fiscales– apoyo a programas estratégicos e integrados de inversiones por 7 años, pero con aprobación individual de grandes proyectos. Sistemas de compensación fiscal existen *dentro* de los Estados Miembros
- Nota: presupone la existencia de sistemas estadísticos avanzados

Respeto por otras prioridades y leyes de la Unión Europea

(también conocido como "condicionalidades generales")

- Normas sobre la competencia y ayudas de estado a empresas
- Normas sobre licitaciones públicas
- Prioridades y legislación medioambiental
- Prioridades y legislación sobre igualdad de oportunidades

Promover buenas prácticas en la gestión de recursos públicos

- Una **autoridad de gestión** (una autoridad pública nacional, regional o local o un organismo público/privado para supervisar el programa operativo, y un comité de seguimiento para ejecutarlo);
- Un **organismo de certificación** (una autoridad pública nacional, regional o local u organismo para certificar las declaraciones de gastos y las solicitudes de pago antes de enviarlas a la Comisión);
- Un **organismo de auditoría** (una autoridad pública nacional, regional o local u organismo para cada programa operativo para supervisar la ejecución eficiente del sistema de seguimiento y gestión)

Promover la cultura de evaluación (algunos resultados del período 2000-06)

Al menos 1 millón de empleos brutos creados en las empresas beneficiarias

Inversión en investigación y desarrollo 2,5 veces mayor en las empresas beneficiarias que en las no beneficiarias (Alemania del Este)

20,5 millones de habitantes más disfrutaban de proyectos de tratamiento de aguas residuales

14 millones más de habitantes conectados a agua potable

2.000 km de autovías (24% del total construidas en el periodo) y 4.000 km de ferrocarril

El FSE apoya cada año 5,3 millones de mujeres; 3,3 millones de jóvenes; 1,6 millones de personas en riesgo de exclusión; 1 millones de parados de larga duración; 5 millones de personas con baja cualificación

Es una inversión rentable: 40% de los parados formados encontraron un trabajo

1 de cada 4 nuevos empleos en la UE entre 2000 y 2006 fue ocupado por un beneficiario de FSE

Un tercio del gasto en políticas activas de empleo corresponde al FSE y la respectiva cofinanciación nacional

Sin embargo, mirando hacia adelante, el principio de descentralización debe ser revisado: reforzar las “condicionalidades”

Problema: cómo alcanzar las prioridades UE en un sistema descentralizado, multi-niveles

Soluciones:

- **Continuando el apoyo a la mejora de la capacidad administrativa, mejorando la capacidad institucional**
- **introduciendo mayor condicionalidad para disfrutar de la ayuda: establecer el aparato necesario para alcanzar los resultados deseados**

Reforzando “condicionalidades”: pre-asignación de recursos ("earmarking")

Recursos pre-asignados:

- En las regiones más pobres: 50% de los recursos transferidos a actuaciones sobre eficiencia energética, energías renovables, innovación, PYMEs
- En otras regiones: 80% de estas prioridades, de las cuales al menos 20% para eficiencia energética

Reforzando “condicionalidades”: condiciones temáticas

- No es un nuevo concepto pero en el pasado se aplicaba esencialmente a temas generales derivados de las Directivas, reglamentos, leyes y prioridades políticas de la UE (igualdad de oportunidades, desarrollo sostenible, etc.)
- Después de 2014: condicionalidades ex-ante más específicas relativas a áreas prioritarias europeas.

Reforzar las “condicionalidades”: condiciones temáticas. Ejemplo: Investigación e Innovación

Condicionalidad Ex-ante:

*Antes de la aprobación del programa, se requiere una **estrategia nacional o regional de investigación e innovación para la especialización inteligente** en conformidad con la estrategia Europa 2020. Debe también indicar cómo se va a atraer la investigación e inversión privada.*

Las propuestas se examinarán a la luz de los siguientes criterios:

La estrategia nacional o regional de investigación e innovación para la especialización inteligente debe incluir:

- Un análisis DAFO para que los recursos se concentren en un grupo limitado de prioridades de investigación e innovación;
- Una descripción de las medidas previstas para estimular la inversión privada en investigación;
- Un sistema de seguimiento y revisión.

A modo de conclusión: diálogos internacionales en materia de política regional

- Existen amplios diálogos entre la UE y países terceros (incluyendo países vecinos y socios estratégicos de la UE)
- Preocupación cada vez mayor en los países emergentes para combinar crecimiento rápido y un desarrollo territorial más equilibrado
- Memorandos de Entendimiento en política regional: China, Rusia, Brasil, Ucrania; declaraciones conjuntas/ cartas de intenciones: Moldavia, Georgia, Chile
- La Comisión tiene un mandato político del Parlamento Europeo en este campo

Ejemplo del diálogo Brasil-EU: acciones

- Eventos internacionales incluyendo Open Days (UE and *Mostra Nacional*, Brasil)
- Actividades de formación e información, talleres seminarios, conferencias
- Visitas de estudio para actores regionales (75 participantes brasileños de 14 "meso-regiones" brasileñas y 17 regiones UE participaron en 2009-10)
- Puesta en red, intercambio de buenas prácticas
- Estudios

La propuesta de reforma de la política regional brasileña: Fase II, 2011-2015 (Evento de lanzamiento 19 Marzo 2013)

- Territorios eligibles y posibles prioridades;
 - Objetivo A: “Territorios convergencia” (75 a 85% del total de financiación)
 - Objetivo B: “Territorios con competitividad consolidada” (10 al 15% del total)
 - Objetivo C: “Territorios en transición” (de la fase I a la fase II de la política) – prioridad a la gobernanza, organización social; (5 a 10% del total)

Siga el debate 2014-2020

www.ec.europa.eu/inforegio

Siga @EU-Region en twitter