



Nota de Orientación 2

Adhesión al CoST

CoST es un programa flexible y relevante en ambientes tanto de índole social, como político y económico. Esta Nota de Orientación está dirigida a aquellos que estén interesados en la posibilidad de que su país se adhiera al CoST, por lo que explica los beneficios del mismo y el propósito de los programas nacionales e internacionales. Además, describe cómo las partes interesadas pueden obtener más información acerca del Programa antes de hacer un compromiso y cómo se puede hacer una solicitud formal de adhesión.

Por qué adherirse al CoST?

Los gobiernos son responsables de proporcionar infraestructura confiable y segura que apoye el crecimiento económico sostenible y el desarrollo social. Sin embargo, la mala gestión y la corrupción durante la construcción, a menudo se traduce en altos costos e infraestructura de mala calidad, lo que socava sus beneficios potenciales. Los ciudadanos tienen derecho a saber que su dinero está siendo utilizado sabiamente, es por ello que el CoST para lograr este objetivo promueve la divulgación de la información de los proyectos de construcción financiados con fondos públicos y permite que las partes interesadas sean tomadas en cuenta al momento de decidir.

La adhesión al CoST promete múltiples beneficios, que van desde una mejora en la rentabilidad de la construcción pública, lo que resulta en una mejor calidad y una infraestructura más fiable, hasta la liberación del ahorro para extender los servicios públicos. También ayuda a crear un entorno empresarial en el que la corrupción es menos probable que ocurra, lo que aumenta la confianza de los inversores.

CoST tiene un enfoque multisectorial en el que la cooperación entre el gobierno, el sector privado y la sociedad civil, promueven el intercambio de ideas y experiencias en la búsqueda de objetivos comunes.

Propósito de un Programa Nacional

Un programa nacional que tiene como objetivo establecer un proceso de divulgación pública de la información de los proyectos de construcción financiados con fondos públicos. El proceso de divulgación debe ser adecuado a las condiciones de cada país, sostenible en el mediano y largo plazo como sistema de gobierno, además debe ser capaz de lograr un importante nivel de compromiso entre las entidades de adquisiciones. El programa nacional también tiene como objetivo garantizar que la divulgación de la información sirva para estimular una demanda activa de rendición de cuentas y que esto eventualmente resulte en un mejor desempeño de las entidades contratantes y de los proyectos de obras públicas.

Cuadro 1: Definiciones

Multisectorial: es una iniciativa que agrupa a actores de más de un sector (por lo general el gobierno, la industria y la sociedad civil) para compartir riesgos, responsabilidades y trabajar juntos por un objetivo común.

Grupo Multisectorial: proporciona la dirección y supervisión del programa nacional del CoST con representantes, por lo general, de gobierno, industria y sociedad civil.

Entidades de adquisición: organismo gubernamental que se encarga de la adquisición de obras de construcción y / o servicios.

Equipo de Aseguramiento: organización independiente. Individuo o grupo de individuos designados para verificar la exactitud e integridad de la información divulgada.



Fotografías por cortesía del Banco Mundial

"El proceso de divulgación debe ser adecuado a las condiciones de cada país y sostenible en el mediano y largo plazo como sistema de gobierno, además debe ser capaz de lograr un importante nivel de compromiso entre las entidades de adquisiciones "

Nota de Orientación 2



"El programa internacional del CoST es una asociación de países que colaboran para promover el acceso público a información fiable sobre los proyectos de obras públicas."

La implementación de un programa nacional vela porque las entidades de adquisiciones participantes divulguen la información de manera regular y respondan a las preguntas, los desafíos y las solicitudes de información adicional. Un equipo de aseguramiento evalúa e informa sobre la divulgación de información de una pequeña muestra de proyectos. El equipo de aseguramiento es nombrado por el Grupo Multisectorial (MSG), con el propósito de administrar el CoST, hacer monitoreo periódico, reportar los avances del programa y evaluar el logro de los resultados.

Un programa nacional habrá alcanzado "operaciones sostenibles" cuando el gobierno haya integrado los requisitos de divulgación como sistemas formales de gobierno que sean aplicables a todos los proyectos de infraestructura pública con un alto grado de cumplimiento y eficacia.

La inversión de tiempo y recursos necesarios para establecer un programa nacional dependerá de la capacidad institucional existente y de los sistemas disponibles de divulgación. Sin embargo, a partir de una inversión relativamente pequeña hemos visto importantes ahorros de costos logrados en proyectos individuales, así como mejoras legales y políticas para la ejecución de proyectos que podrían generar ahorros adicionales en el futuro. El potencial de ahorro puede ser considerable, tal como se muestra en el cuadro 2.

Cuadro 2: Impacto en Etiopía

Con solo US\$300.000 de inversión, el programa piloto CoST en Etiopía generó un ahorro estimado de US\$3,8 millones. El ahorro surgió de la construcción de una carretera rural en el sur de Etiopía, cuando la Autoridad de Carreteras (ERA) de ese país, accedió adoptar la recomendación del Equipo de Aseguramiento de elaborar un diseño alternativo para un tramo de 2,5 kilómetros de la carretera. El Equipo de Aseguramiento también destacó los volúmenes exagerados de excavación y materiales. ERA suspendió a los diseñadores responsables por dos años.

La inversión cubrió todos los gastos de administración (salarios, reuniones del MSG, gastos de oficina, etc.) y actividades piloto, incluyendo un estudio de línea de base, el proceso de aseguramiento en 25 proyectos de construcción y varios eventos. La inversión también ha dado lugar a cambios en las regulaciones nacionales de contratación pública y a su vez, las entidades de adquisición participantes acordaron mejorar sus sistemas de gestión de la información, adoptar un enfoque sistemático para estudios de factibilidad y mejorar el cumplimiento de la normativa de adquisiciones.

Más ejemplos del impacto de los programas piloto del CoST se pueden obtener en la Nota de Orientación 1: Historias de impacto.

Propósito de un Programa Internacional

El programa internacional del CoST es una asociación de países que colaboran para promover el acceso público a información fiable sobre los proyectos de obras públicas. Su objetivo es crear una mejor comprensión de los temas que afectan la rentabilidad en los proyectos de construcción pública, mediante el desarrollo y la promoción de buenas prácticas.

Los países participantes se benefician del asesoramiento técnico que brindan las notas de orientación, de módulos electrónicos de aprendizaje y otros medios de apoyo de parte del Secretariado Internacional. También pueden intercambiar experiencias e ideas a través de un foro internacional en la web y mediante la participación en talleres y seminarios en línea. El programa internacional también proporciona el marco que permite a los distintos programas nacionales monitorear y evaluar su progreso e informar a las partes interesadas. Un elemento importante de este marco es un "Índice de Transparencia de la Construcción", que consiste en una serie de índices diseñados para medir e informar sobre los cambios en el nivel de transparencia en los entornos nacionales a través del tiempo.

El Programa Internacional está supervisado por una Junta Provisional compuesta por 6 miembros. La Junta Provisional es responsable de establecer el programa internacional, incluyendo los arreglos permanentes de gobierno. A su debido tiempo, los países participantes participarán en la gestión del programa internacional al designar a tres representantes - uno del gobierno, uno del sector privado y otro de la sociedad civil, para participar en la Asamblea de Delegados. La Asamblea de Delegados entonces elegirá un Consejo Internacional del CoST integrado por 12 miembros, la mayoría de los cuáles serán los países participantes.



Mejorando la infraestructura con honestidad y rendición de cuentas

Nota de Orientación 2

Compromiso

El primer paso para unirse al CoST es un compromiso informal con el Secretariado Internacional para evaluar la posibilidad de unirse al programa. El compromiso se inicia con una solicitud al Secretariado Internacional de información, cooperación y de apoyo con actividades de sensibilización. La solicitud puede provenir de cualquiera de las partes interesadas del país y debe reflejar sus razones para querer unirse al CoST. Los interesados también deben indicar que tienen la capacidad y la posición de facilitar los debates en el país y evaluar el grado de interés de participación en el CoST. Este proceso de participación es muy flexible y está estructurado para satisfacer las necesidades específicas del país en cuestión.

El Secretariado Internacional proporcionará información relevante sobre el CoST, tal como enlaces de sus publicaciones online, resúmenes de los servicios que presta y el apoyo disponible durante esta fase de compromiso informal. El Secretariado Internacional cubre todos sus gastos de participación en las actividades de sensibilización en cada país.

Si la solicitud proviene de un funcionario público o de la industria, lo más probable es que el iniciador nombre o forme un pequeño grupo para participar en los debates iniciales. Si la solicitud proviene de una entidad no gubernamental, el Secretariado Internacional del CoST trabajará con el iniciador para identificar una red o grupo de personas que representen a los principales grupos interesados y en particular para encontrar apoyo dentro del gobierno.

El compromiso podría evolucionar de muchas maneras. Las actividades pertinentes podrían incluir:

- Reuniones y presentaciones dirigidas a crear conciencia de los problemas de rendimiento y transparencia dentro del sector nacional de la construcción, explicar en qué consiste el CoST y dar a conocer experiencias de CoST en otros países;
- Reuniones bilaterales entre el Secretariado Internacional y cada uno de los grupos de interés principales que permitan debates más enfocados y sinceros;
- Conversaciones con representantes del CoST (por correo electrónico, audio, video - conferencias o visitas) sobre cuestiones prácticas, sobre cómo la divulgación, la garantía y el trabajo multisectorial podría ser implementado;
- Recopilación de la información sobre los casos en el sector de la construcción que se puede utilizar para estimular la demanda pública de una mayor transparencia en la infraestructura pública; y
- Recopilación de información sobre el entorno político existente en materia de divulgación que pueda ayudar a informar a las partes interesadas sobre cómo podría ser implementado el CoST.

Si hay interés suficiente para proceder, será necesario organizar debates para movilizar el apoyo de las partes interesadas y obtener el compromiso formal del gobierno para iniciar la adhesión al CoST.

Al unirse al CoST, el gobierno se compromete a llevar a cabo un proceso de desarrollo e implementación progresiva de la divulgación de información, que estará bajo el tiempo y control local, pero con acceso internacional. Por lo tanto, la invitación no implica compromiso de hacer todos los cambios de una vez, únicamente de embarcarse en el programa de divulgación.

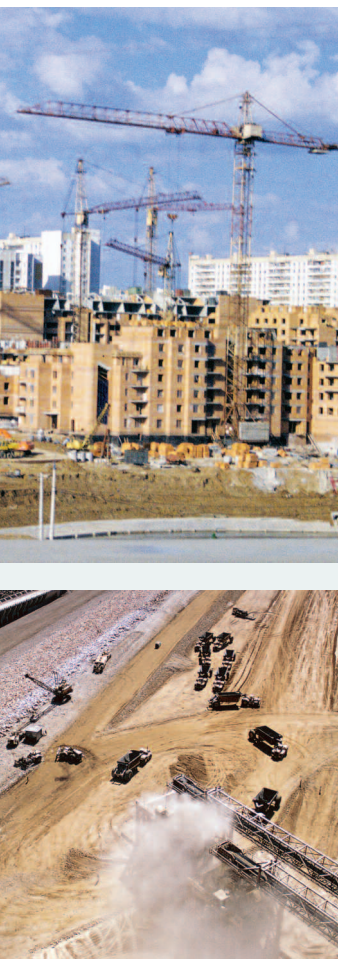
Lista 1: Compromiso

- ✓ Solicitar por escrito al Secretariado Internacional, información, cooperación y ayuda.
- ✓ Identificar a los actores clave que puedan formar un pequeño grupo para dirigir y poner en marcha las discusiones.
- ✓ Identificar la información necesaria para lograr una mayor transparencia en el sector de la construcción.
- ✓ Identificar qué actores clave necesitan estar conscientes del CoST.
- ✓ Desarrollar una comprensión clara de los procesos de CoST y cómo podrían implementarse.



"El proceso de compromiso es lo suficientemente flexible y estructurado para cubrir las necesidades específicas de cada país involucrado."

Nota de Orientación 2



Adhesión al CoST

El Secretariado Internacional trabaja con los actores locales para desarrollar una aplicación para unirse al CoST. Esta debe incluir:

1. Una carta del gobierno o de una organización alternativa con el respaldo del gobierno, indicando:

- El deseo de mejorar la transparencia y la rendición de cuentas en el sector de la construcción y la adopción de los principios del CoST;
- Un anuncio público que confirme la intención de implementar un programa para aumentar la transparencia en la provisión de infraestructura pública y de acuerdo con las buenas prácticas internacionales;
- El compromiso del gobierno de colaborar con el sector privado y la sociedad civil en la supervisión del programa nacional.
- El compromiso de por lo menos una entidad pública de adquisiciones de infraestructura para que participe en la aplicación inicial del programa, y
- El compromiso de mantenerse en contacto y compartir información con el programa internacional durante la ejecución del programa nacional.

Lista 2: Adhesión al CoST como País Participante

- ✓ Una carta del gobierno o de una organización alternativa con el respaldo del gobierno y un plan de implementación.
- ✓ Un plan de implementación de país enfocado en la preparación y actividades de consulta.
- ✓ Un presupuesto y un plan de financiamiento que evidencie los recursos disponibles para el período de arranque.

2. Un plan de implementación, indicando:

- Arreglos administrativos, incluyendo el contacto oficial para la coordinación con el programa internacional;
- Calendario de actividades clave, incluyendo: el compromiso multisectorial y supervisión, diseño y autorización de los requisitos de divulgación de la información, mecanismos de gestión y coordinación, compromiso y de capacitación de las entidades de adquisiciones, y la puesta en marcha del proceso divulgación, y
- Presupuesto y plan de financiamiento.

El plan de implementación debería centrarse en las actividades de preparación, de consulta y de divulgación de datos durante un período de prueba de arranque corto. La plena implementación de un proceso de divulgación probablemente sea un esfuerzo de varios años, que aumenta progresivamente de acuerdo el ritmo marcado por cada país, y de acuerdo a lo establecido en las actualizaciones posteriores al plan de implementación.

El presupuesto y plan de financiamiento debe evidenciar los recursos disponibles para el período de arranque. Cuando un país está buscando ayuda financiera del programa internacional, el plan debe ir acompañado de una solicitud de financiamiento. Cuando un país tiene la intención de financiar y gestionar la implementación inicial enteramente a través de sus recursos propios u otros recursos financieros de que dispone, los detalles básicos deberán ser proporcionados con fines informativos.

Contactos

La solicitud debe ser dirigida al Presidente de la Junta Directiva del Secretariado Internacional del CoST (véase más adelante). La decisión sobre la admisión en el programa será tomada por dicha Junta. Los países o grupos particulares interesados que deseen colaborar con el Secretariado Internacional pueden contactarnos en:



Iniciativa de Transparencia en el sector Construcción

Weston House, 246 High Holborn, London WC1V 7EX.

Tel: +44 (0)20 3206 0488

Fax: +44 (0)20 3206 0401

Sitio Web: www.constructiontransparency.org

Email: CoST@constructiontransparency.org

Twitter: @CoSTransparency